



•  
•  
•

**Доклад**

**Уполномоченного по  
защите прав  
предпринимателей в  
Оренбургской области по  
итогам работы за 2023 год**

# Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Краткая информация об институте уполномоченного, структуре и общественных представителях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области .....	8
Взаимодействие регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, анализ предпринимательского климата в Оренбургской области.....	19
Взаимодействие регионального Уполномоченного с органами государственной власти.....	40
Международная практика работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.....	78
Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного.....	86
Основные проблемы предпринимателей в Оренбургской области .....	88
Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха .....	108
Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав .....	120
Заключение.....	126
Приложения к докладу .....	128





Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области в прошлом году в Оренбургской области вырос индекс промышленного производства на 2,9%, сельхозпроизводители реализовали продукции на 151 млрд рублей, а оренбуржцы и строители возвели 5 665 индивидуальных домов и 12 тысяч квартир.

Оборот розничной торговли в 2023 году составил 468 млрд 868 млн рублей, что в товарной массе на 7,4% больше, чем в 2022 году. Из них пищевые продукты, напитки и табачные изделия – 47,9%, а непродовольственные товары – 52,1%. Оборот общественного питания снизился на 0,6% и составил 19 млрд 728 млн рублей. В 2023 году оренбуржцам было оказано услуг на сумму 120 млрд 311 млн рублей.

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

По данным Управления Федеральной налоговой службы России на территории области на начало 2024 года зарегистрировано 59 787 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из них в 2023 году 1 114 вновь созданных юридических лиц и 10 512 индивидуальных предпринимателей.

На 09.01.2024 на территории Оренбургской области на налоговом учете в качестве самозанятых зарегистрировано 116 101 человек.

25 октября 2023 г. в Госдуму внесен Законопроект № 468216-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации"".

Законопроект направлен на обеспечение правовыми гарантиями государственной защиты прав и законных интересов граждан, имеющих статус самозанятых, и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Согласно законопроекту, реализация указанных задач будет возложена на институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 27.11.2018г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», применять специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" вправе физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, местом ведения деятельности которых является территория любого из субъектов Российской Федерации, включенных в эксперимент и указанных в части 1 статьи 1 ФЗ № 422-ФЗ, за исключением территории федеральной территории "Сириус".

В соответствии с частью 6 статьи 2 ФЗ № 422-ФЗ физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с федеральными законами, регулирующими ведение соответствующих видов деятельности.

В связи с тем, что самозанятые граждане, так же, как и предприниматели, систематически получают доход от осуществляемой ими деятельности, их деятельность является рискованной. В таком случае на деятельность самозанятых граждан также должны распространяться меры государственной защиты их прав и законных интересов.

На сегодня в ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» содержатся правовые гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации регулярно поступают обращения от самозанятых граждан по вопросам, касающимся их сферы деятельности, в том числе оказания федеральных и региональных мер поддержки.

Между тем ФЗ № 78-ФЗ содержит правовые гарантии защиты прав и законных интересов предпринимателей и не распространяется на физических лиц, являющихся налогоплательщиками специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В связи с этим, в целях оказания эффективных мер государственной защиты прав и законных интересов самозанятых граждан, законопроектом предлагается внесение изменений в ФЗ № 78-ФЗ, определяющих возможность

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

обеспечения правовыми гарантиями государственной защиты прав и законных интересов граждан, имеющих статус самозанятых и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами через Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Закона Российской Федерации от 07.05.2013 № 78-ФЗ «ОБ уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и закона Оренбургской области от 12.11.2013 г. №1869/568-V-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области» с целью информирования о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области (далее Уполномоченного) в 2023 году, и содержит сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты деятельности Уполномоченного и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Оренбургской области, оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Оренбургской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Оренбургской области в части, относящейся к компетенции Уполномоченного.

Настоящий доклад содержит характеристику основных направлений деятельности Уполномоченного в 2023 году и статистические данные по поступившим обращениям предпринимателей в Аппарат Уполномоченного.

Информация, использованная для подготовки настоящего доклада получена из следующих источников:

- 1) публикации в официальных информационных источниках государственных органов и органах местного самоуправления;

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

- 2) ответы на запросы Уполномоченного в органы государственной власти, органы местного самоуправления;
- 3) материалы поступивших обращений предпринимателей;
- 4) материалы конференций, семинаров, круглых столов, вебинаров, деловых встреч, проводимых Уполномоченным, либо с его участием;
- 5) результаты проводимых опросов субъектов предпринимательской деятельности Оренбургской области;
- 6) опубликованные в средствах массовой информации материалы в сфере предпринимательства.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

### КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИНСТИТУТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО, СТРУКТУРЕ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯХ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Институт Уполномоченного, по своему правовому положению, является государственным органом с правом юридического лица. Должность регионального Уполномоченного является государственной должностью субъекта федерации. Деятельность уполномоченных по защите прав предпринимателей относится к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов. При этом Российская Федерация определяет статус и полномочия на федеральном уровне, а субъект федерации самостоятельно принимает решение о создании должности регионального Уполномоченного, наделяет её полномочиями на региональном уровне, организационно-техническими и финансовыми ресурсами.

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей – это осознанная необходимость, которая продиктована самим бизнесом – непосредственно самими предпринимателями, которые ежедневно сталкиваются с административными барьерами, неправомерными действиями, а где-то давлением со стороны чиновников, правоохранительных органов, муниципальных служащих, коррупционными проявлениями, а также несовершенством действующего законодательства.

Взаимодействие аппарата Уполномоченного в субъекте Федерации с исполнительными органами государственной власти построено по принципу взаимодействия и контроля. Надзорные и исполнительные органы обязаны предоставлять по запросу Уполномоченного все материалы проверок, а так же административных дел в отношении предпринимателя, направившего жалобу на нарушения его законных прав и интересов. В рамках своей деятельности



## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

Уполномоченный вправе направлять высшему должностному лицу региона мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти данного региона.

Должность Уполномоченного является государственной. При этом в субъекте Федерации во время осуществления бизнес омбудсменом своих полномочий обеспечивается независимость от органов государственной власти.

Бизнес-омбудсмен отвечает за организацию работы по внесудебному восстановлению нарушенных государственными органами прав бизнесменов, урегулирование возникающих споров между бизнесом и органами власти.

В Оренбургской области Уполномоченный действует на основании Закона Оренбургской области от 12.11.2013 № 1869/568-V-ОЗ "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области".

Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области учреждена с целью обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Оренбургской области и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Оренбургской области.

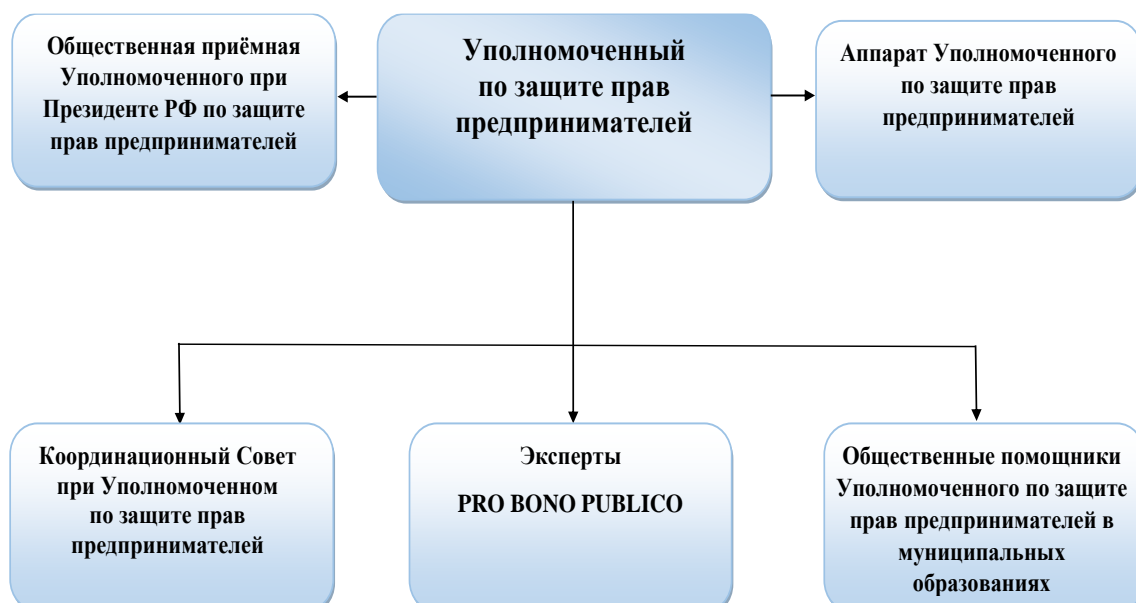
Основными задачами Уполномоченного являются:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в области, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления муниципальных образований области;

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

- содействие восстановлению нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах осуществления принадлежащих им прав и способов их защиты;
- содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Оренбургской области;
- информирование общественности о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

### Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Структура регионального института также включает в себя экспертов pro bono. На основании соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи профессиональные юристы, компетентные в отдельных отраслях регулирования, оказывают экспертную правовую помощь (pro bono) Уполномоченному.

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей, выработки юридических рекомендаций для защиты прав предпринимателя. Эксперт осуществляет правовую оценку материалов обращения, направленного ему Уполномоченным на безвозмездной основе (на общественных началах).

Существенную помощь в деятельности Уполномоченного оказывают представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области (далее - Общественные омбудсмены) которые работают на общественных началах и являются помощниками Уполномоченного по сферам регулирования экономической деятельности.

Общественные омбудсмены в соответствии с подписанным ими Меморандумом осуществляют следующие функции:

- готовят экспертные заключения для утверждения Уполномоченным;
- дают свои рекомендации по кандидатурам экспертов по конкретным рассматриваемым делам;
- по доверенности Уполномоченного представляют его интересы в рамках конкретных рассматриваемых дел.

Общественные омбудсмены могут привлекаться в качестве экспертов или организаторов экспертизы в рамках рассматриваемых региональным Уполномоченным дел на основании взаимной договоренности.

В качестве своих представителей Уполномоченный направляет Общественных омбудсменов в составы Общественных советов при

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

федеральных органах исполнительной власти. Общественные омбудсмены уполномочены выносить вопросы и проблемы, выявленные на основании анализа поступающих к ним жалоб предпринимателей, для рассмотрения на заседании Общественного совета при соответствующем федеральном органе исполнительной власти.

На конец 2023 года общественными омбудсменами привлечено 35 экспертов из различных сфер деятельности.

Информация о лицах, имеющих действующий статус общественных омбудсменов Уполномоченного представлена на сайте в разделе «Общественные омбудсмены» [http://omb56.ru/?page\\_id=2157](http://omb56.ru/?page_id=2157)

В соответствии со статьей 13 Закона Оренбургской области от 12.11.2013 № 1869/568-V-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области», для оказания содействия Уполномоченному по правам предпринимателей в Оренбургской области (далее - Уполномоченный) в осуществлении полномочий в городах и районах Оренбургской области, Уполномоченным назначаются, с учетом мнения предпринимательского сообщества Оренбургской области, а также представительных органов муниципальных районов и городских округов общественные помощники Уполномоченного (далее – общественные помощники).

Общественные помощники выбираются из числа наиболее активных и успешных предпринимателей в муниципальных образованиях Оренбургской области, а также представителей общественных объединений предпринимателей.

На конец 2023 года общественными помощниками Уполномоченного являются 13 человек.

Информация о лицах, имеющих действующий статус общественных помощников Уполномоченного представлена на сайте в разделе «Общественные помощники» [http://omb56.ru/?page\\_id=2160](http://omb56.ru/?page_id=2160).



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

### Наиболее активные в 2023 году общественные представители Уполномоченного

#### **Кокарев Николай Федорович**

Общественный омбудсмен в сфере природоохранной деятельности и  
обращению с отходами производства и потребления



Является директором и единственным учредителем ООО «Комплексные Системы Утилизации» с 2011 года

Родился 08 января 1959 года в г. Екатеринбург.

Образование высшее, инженер-механик.

По окончании ВУЗа работал на предприятиях нефтяной и газовой промышленности – ПО «Оренбургнефть» и ЗАО «Газпром нефть Оренбург».

С 1997 по 2008 годы основал и руководил рекламно-полиграфическим производственным предприятием – ООО «ОренЗнак».

В 2011 году создал научно-производственное предприятие ООО «Комплексные Системы Утилизации», которым и руководит в настоящее время.

Автор 7 изобретений, на которые получены патенты, так же автор 18 публикация в популярных научных изданиях. Предприятие заняло 2 место во

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

всероссийском конкурсе ENES в номинации «Лучший проект по энергосбережению и повышению энергоэффективности на птицефабриках и в животноводческих хозяйствах», стало Лауреатом (победитель) в национальном ежегодном конкурсе Внешэкономбанка «Премия Развития» в номинации «Лучший проект в области экологии и «зеленых» технологий», Лауреатом (победитель) регионального этапа 19-го Конкурса Программы «100 лучших товаров России», Лауреатом (победитель) XIII конкурс «Национальная экологическая премия имени В.И. Вернадского» в номинации: «Экология в сельского хозяйства. Экопродукция».

За многолетний и добросовестный труд, за значительный вклад в развитие города Оренбург неоднократно награждался благодарственными письмами Главы города Ю.Н. Мищерякова (до 2015 г.), Е.С. Арапова (с 2015 г.), депутата ГД IV-V созывов А.Б. Когана.

Хобби — рыбная ловля, чтение, путешествия.

Женат, двое детей.

**Климович Наталья Владимировна**

Эксперт «pro bono», председатель «Городской» коллегии адвокатов



## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

Профессиональный адвокат высокого класса, является членом Адвокатской палаты Оренбургской области и занимает должность Председателя Коллегии адвокатов г. Оренбурга «Фемида», деятельность которой осуществляется в Оренбургской области с 2003 года.

В 2020 году была отмечена Президентом Федеральной Палаты адвокатов Российской Федерации Ю.С.Пилипенко за высокое профессиональное мастерство, продолжительную и безупречную работу, большой личный вклад в оказание высококвалифицированной юридической помощи населению Оренбургской области.

Имеет большой практический опыт работы в судебной системе.

### **Идигенов Бахыт Булатович**

Общественный омбудсмен по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере природопользования и экологии.



Родился 18 мая 1994 года.

Образование высшее, инженер энергетик, инженер эколог.

Является руководителем обособленного подразделения ООО СК «Экотех».

Член общественного совета при Министерстве природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Автор 2 изобретений, на которые получены патенты, так же автор 16 публикация в популярных научных изданиях

### **Павлова Ирина Анатольевна**

Общественный омбудсмен по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере налогообложения.



Родилась 12 января 1964г.

Получила два высших образования - инженерное и экономическое.

Стаж бухгалтера с 1992 г. от рядового бухгалтера до главного. В качестве главного бухгалтера — опыт более 20 лет.

В 2017г организовала свою бухгалтерскую фирму «Бухонлайн». Работает с предприятиями малого бизнеса, удаленно оказывая услуги по бухгалтерии. Консультирует предпринимателей по вопросам налогообложения.

Большой опыт работы с предприятиями всех форм собственности и разного вида деятельности: строительство, производство, торговля оптовая и розничная, услуги.

Постоянно повышает свою квалификацию, изучает все изменения в налоговом законодательстве.



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

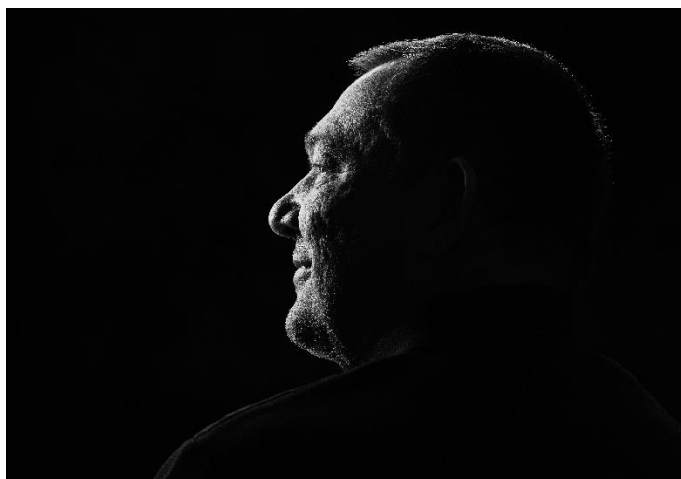
Автор более 50 статей, различных обучающих курсов для предпринимателей и бухгалтеров. Активно использует соцсети для разъяснения сложных ситуаций с налогами, с ведением предпринимательства.

Хобби — психология, цветоводство.

Замужем, двое взрослых детей.

### **Саблин Андрей Анатольевич**

Общественный омбудсмен по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере коммуникативных технологий и СМИ



Родился 19 января 1967 года в Оренбурге.

Регулярно писать начал в рядах Советской Армии, в период 1985-1987 гг. публиковался в армейских газетах.

В 1991 году начал работать корреспондентом молодежной редакции областного телевидения. После окончания института в 1994 году стал руководить творческим объединением ГТРК «Оренбург». За период работы в этом качестве был признан лучшим журналистом Оренбургской области, в 1995 году получил гран-при международного конкурса телевизионных программ «Астрахань-95».

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

В 1997 году начал работать заместителем директора ООО «Телекомпания РИАД» (сетевой партнер радиостанции «Русское Радио» и телеканала «Культура» в Оренбурге). В 2001 году стал директором этой компании. Неоднократно отмечался, как лучший журналист области, как автор лучших программ, на всероссийском конкурсе получил призовое место за рекламный ролик для радио.

В 2003 году был приглашен на должность директора ООО «Рекламная Лига». Осуществлял полный цикл маркетинговых и рекламных мероприятий для компании «ВолгаТелеком».

В 2009 году стал индивидуальным предпринимателем.

В 2013 году стал издавать международный журнал OKASIA, распространявшийся на территории России и Казахстана.

В 2018 году стал организатором «тысячных» конференций в Оренбурге. С большим успехом были проведены «Евразийская Digital-конференция», «Кейс-Штурм», «PRавда PRO PR», на которые собрались участники из России и Казахстана.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ,  
АНАЛИЗ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА В  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей являются:

- ежемесечное направление в аппарат уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;
- постоянная работа в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениям деятельности Уполномоченного (о нарушениях прав предпринимателей, о законодательных инициативах и пр.);
- участие в вебинарах по различным тематикам, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, которые позволяют выработать общую позицию, задать интересующие вопросы, услышать мнения коллег и экспертов из других регионов.

Так, Уполномоченный и сотрудники Аппарата в 2023 приняли участие в круглых столах в формате ВКС по следующим темам:

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

«Вопросы налогообложения и налогового администрирования бизнеса. Текущие тенденции»;

"Обзор Пленумов Верховного Суда Российской Федерации 2022 года в части, касающейся предпринимательской деятельности.";

"Обсуждение проекта закона о внесении изменений в 78-ФЗ (в части расширения полномочий)";

«Индустрия гостеприимства»;

«Основные изменения в закупках по закону № 223-ФЗ в 2023 году»;

«Новые аспекты в законодательстве для предпринимателей в 2023 году».

«Проблемы правовой неопределенности, формирование контрольно-надзорного законодательства»;

«Как не перегрузить бизнес избыточной отчетностью? О проекте создания единого портала статистической отчетности»;

«Предложения по формированию Доклада Президенту Российской Федерации по налогам»;

«Последние изменения налогового законодательства. Интересы предпринимателей»;

«Обсуждение промежуточных итогов совместного с прокуратурой мониторинга контрольно-надзорной деятельности»;

«Обсуждение предложений к парламентским слушаниям на тему: «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение»»;

«Практика обжалования уполномоченными по защите прав предпринимателей ненормативных судебных актов. Что мешает?»;

«Дайджест последних изменений законодательства в копилку предпринимателя»;

«Индекс административного давления: методика и предложения»;

«Обсуждение предложений по реализации Концепции развития контрольно-надзорной деятельности до 2026 с Россельхознадзором»;



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

«Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Росприроднадзором»;

«Обсуждение предложений по реализации Концепции развития контрольно-надзорной деятельности до 2026 с Ространснадзором»;

«Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Роскомнадзором»;

«Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Роспотребнадзором»;

«Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Росреестром»;

«Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Рострудом»;

«Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Росаккредитацией»;

«Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с МЧС России».

В семинаре на тему: «Развитие и цифровизация государственного регионального жилищного надзора».

Кроме того, в рамках взаимодействия с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ регулярно проводятся Всероссийские совещания и конференции, в которых принимает участие Уполномоченный и общественные омбудсмены.

Так, 30 мая 2023 года в Общественной палате Российской Федерации состоялась ежегодная Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. Оренбургскую область на мероприятии представил Уполномоченный по защите прав предпринимателей Виктор Коршунов.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год



В рамках мероприятия прошло рабочее совещание Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Титова с региональными уполномоченными, на котором были обсуждены ключевые проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели в регионах.

Участникам конференции был представлен очередной ежегодный Индекс административного давления.

«Уровень административного давления на бизнес за год снизился, – отметил Титов. – Количество проверок очень значительно сократилось, на 70%. 292 тысячи против 976 тысяч годом ранее. А общее число контрольно-надзорных мероприятий (включая проверки) за 2022 год – всего 325 тысяч».

Как показывает статистика, контрольно-надзорные органы стали больше использовать предупреждения. За прошедший год доля предупреждений по результатам контрольно-надзорных мероприятий выросла с 22,49% до 41,7%, доля профилактических мероприятий составила 68,4%, а год назад было 43,85%.

По итогам 2022 года регион вошел в ТОП-20 лучших регионов России, заняв 16 место. Таким образом, Оренбуржью удалось повысить свой предыдущий показатель (59 место) на 43 пункта.

В завершении конференции уполномоченные приняли участие в секции «Налоговое администрирование: баланс интересов государства и бизнеса».

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Спикерами мероприятия выступили Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов и руководитель ФНС России Даниил Егоров.

В ходе секции участники обсудили основные вопросы бизнеса в сфере налогообложения, которые были подготовлены рабочей группой региональных уполномоченных по анализу практики налогового администрирования. Среди проблем региональные уполномоченные отметили отсутствие критериев «дробления» бизнеса, блокировку банковских счетов до вступления в силу решения о привлечении к налоговой ответственности, отсутствие механизмов защиты добросовестных налогоплательщиков, нарушение сроков проверок, возбуждение дел о банкротстве до вынесения окончательного судебного акта по налоговому спору. Также были озвучены предложения по внесению соответствующих изменений в Налоговый кодекс.

По приглашению федерального омбудсмана по защите прав предпринимателей Бориса Титова бизнес-защитник в Оренбургской области Виктор Коршунов принял участие в очередной Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая состоялась 22-23 декабря в посёлке Абрау-Дюрсо.

В рамках первой секции руководитель института им.Столыпина Антон Свириденко рассказал о последнем опросе предпринимателей, который институт уполномоченного проводил в ноябре.

Основные выводы опроса следующие:

Общее настроение улучшается. Почти 60% ставят экономике оценки от удовлетворительного до очень хорошего. Оценка действий правительства также стала более высокой (хотя до тотального одобрения еще далеко)

Повысилась адаптация к санкциям. Лишь 19% сказали, что не смогли перестроиться (год назад было 28%)

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Административное давление по-прежнему в разы слабее, чем раньше, хотя и начало снова подрастать. 29% сообщили о наличии проверок за последние полгода (в прошлом году было всего 20%)

Проблемы тоже стали другими. Если год назад предпринимателей больше всего волновал спад спроса, то теперь он ушел на третье место. На первое вышел дефицит кадров (47% против 34% год назад). На второй позиции стоит рост издержек (40%). И многих волнует дороговизна заемных финансов (32%) Из этого вытекает результат: 40% заявили, что занимаются расширением своего бизнеса, но у 49% не хватает на это ресурсов Что касается кадрового дефицита, то сегодня для бизнеса это самая острая проблема и ее обсуждение на конференции было самым эмоциональным

На второй секции конференции рассмотрены не менее важные вопросы: рабочие кадры и имущественные права на недвижимость.

Вопрос кадрового дефицита — наиболее актуальный сегодня. Как же можно решить эту проблему? Вариантов несколько:

Профессиональная переподготовка сотрудников

Снятие барьеров для задействования иных возрастных категорий — упрощение временного трудоустройства подростков, освобождение от страховых взносов для работающих пенсионеров

Техническое перевооружение, повышающее производительность труда и снимающее остроту потребности в работниках

Предложения по решению проблемы озвучены на конференции и будут переданы в адрес Президента России.

Третья часть конференции посвятили имущественным правам. Ключевой вопрос — законопроект о легализации гостевых домов.

Экономика планирует справиться с этим дефицитом по нескольким направлениям:

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Основной трек, за счет которого планируется выйти из состояния кадрового дефицита — это повышение производительности труда и модернизации производственных процессов.

Реализация политики занятости. Необходимо увеличить зарплаты с учетом инфляции, чтобы сотрудники не уходили на более высокооплачиваемые работы и не уезжали из сельских местностей в города, где таких предложений много. Также важно проводить отдельную работу со студентами, в том числе с сельскими ребятами, стимулировать их интерес оставаться в своей местности

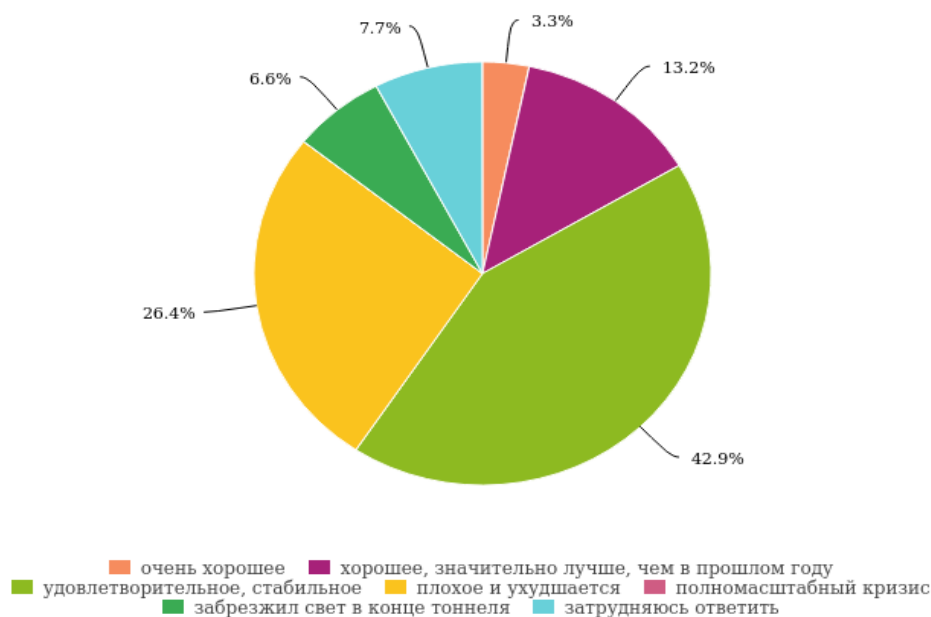
Мы дадим отдельные предложения президенту РФ и правительству о мерах по развитию внутренних и внешних трудовых ресурсов. В том числе предложения по стимулированию легальной занятости пенсионеров. От внешней миграции не следует отказываться. Это необходимо хорошо контролировать с помощью специального ведомства — скорее экономического, социального, образовательного ведомства, нежели силового. И для безвизовых, и для визовых стран стоит использовать общие принципы. — Борис Титов.

Еще одним способом взаимодействия регионального бизнес-омбудсмана является участие в мониторинге состояния предпринимательского климата и подготовке материалов ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В ноябре 2023 и начале 2024 года институтом уполномоченных были проведены опросы: «Мониторинг состояния бизнеса в России», «Мнение собственников и руководителей высшего звена средних и малых компаний об административной среде в Российской Федерации» и «Мнение экспертов о защите прав предпринимателей».

Предлагаю ознакомиться с выборочными вопросами проведенных опросов субъектов предпринимательства Оренбургской области.

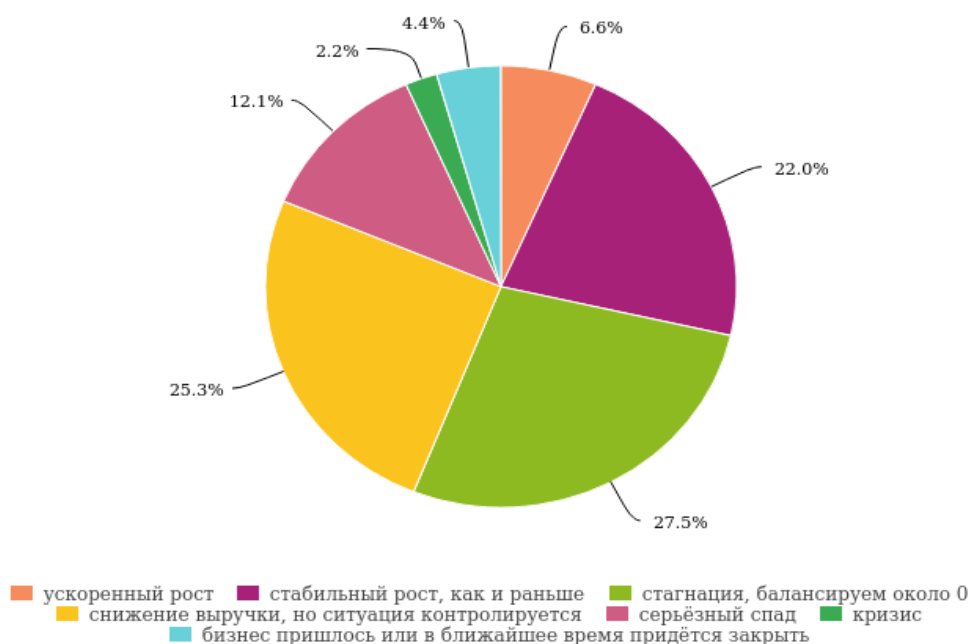
## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

### 1. Как Вы оцениваете состояние российской экономики в целом?



Анализ данных показывает, что большинство респондентов (42,90%) оценивают состояние российской экономики как удовлетворительное и стабильное. Однако 26,40% считают, что состояние экономики плохое и ухудшается. Это говорит о том, что мнения о состоянии экономики распределены довольно равномерно, хотя большинство склоняется к удовлетворительной оценке.

### 2. Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своём бизнесе?





## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

Из проведенного анализа данных видно, что большинство респондентов (22,00%) оценивают свою текущую ситуацию в бизнесе как стабильный рост, как и раньше, в то время как 27,50% респондентов ощущают стагнацию, балансируя около 0. Также 25,30% респондентов отмечают снижение выручки, но считают, что ситуация контролируется.

12,10% респондентов отмечают серьезный спад в своем бизнесе, в то время как 6,60% ощущают ускоренный рост. 4,40% респондентов считают, что им пришлось или им придется закрыть свой бизнес.

Таким образом, данные показывают, что большинство респондентов всё ещё ощущают стабильность, но есть значительная доля тех, кто испытывает затруднения в своем бизнесе

### 3. Какие основные трудности в работе с новыми внешними рынками?



Основные трудности в работе с новыми внешними рынками включают в себя логистические трудности (23,10%), скачки курса рубля (34,10%), отсутствие опыта работы с "новыми" валютами (16,50%) и незнание деловых обычаев, а также сложности нахождения партнеров (16,50%).

Также выявлено, что значительная часть компаний испытывает трудности в привлечении оборотных средств, необходимых для работы с новыми рынками (16,50%), а также сталкивается с отсутствием необходимой номенклатуры товаров для закупок (9,90%).

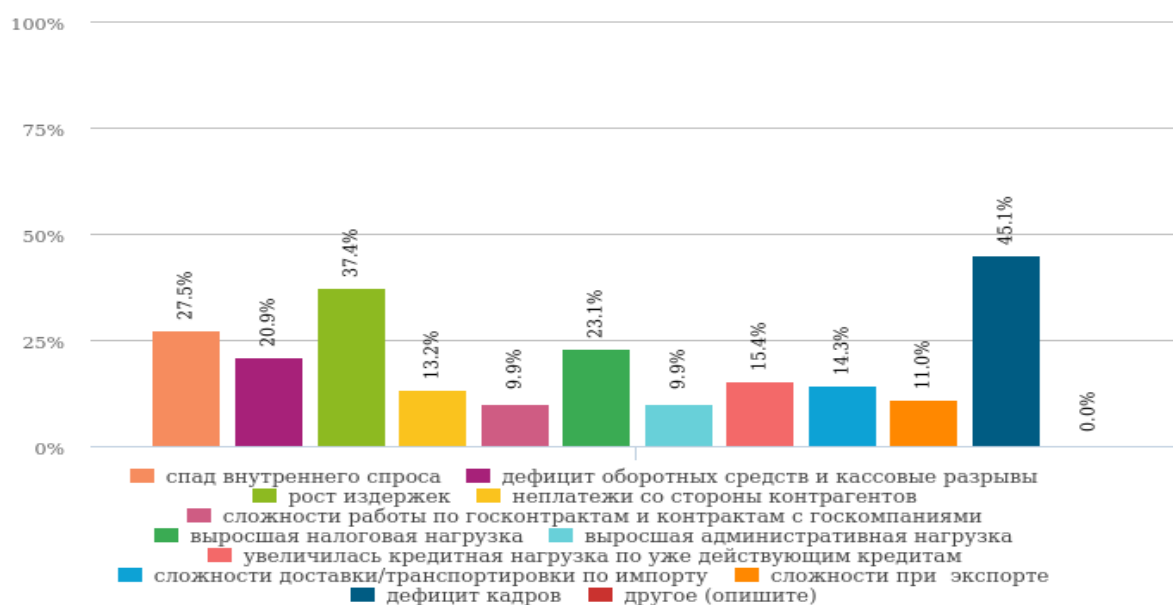
## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

Другие трудности, такие как языковой барьер (3,30%), дефицит специалистов, способных вести переговоры с зарубежными партнерами (11,00%), сложности в подключении к международным маркетплейсам (2,20%) и ненадежность партнеров (7,70%) также оказывают влияние на работу с новыми внешними рынками.

Кроме того, отмечено, что некоторые компании не сталкиваются с трудностями при работе с новыми внешними рынками (12,10%), в то время как значительная доля компаний заявляет, что они вообще не работают с новыми внешними рынками (29,70%).

Таким образом, данные показывают, что работа с новыми внешними рынками может быть связана с рядом сложностей, включая финансовые, логистические, культурные и организационные аспекты, что требует разработки эффективных стратегий и адаптации к различным условиям рынка.

### 4. Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны?



Итак, данные показывают, что бизнес в 2023 году столкнулся с рядом серьезных проблем. Спад внутреннего спроса (27,50%) свидетельствует о том, что компании испытывают затруднения с продажами на внутреннем рынке. Это может свидетельствовать о том, что у потребителей снизилась

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

покупательская способность из-за экономических трудностей или других причин.

Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы (20,90%) указывают на финансовые трудности, с которыми сталкиваются компании. Это затрудняет выполнение обязательств перед поставщиками, работниками и другими контрагентами.

Рост издержек (37,40%) может быть связан с повышением цен на сырье, энергию, транспортные расходы и другие факторы. Это негативно сказывается на прибыльности и конкурентоспособности компаний.

Неплатежи со стороны контрагентов (13,20%) приводят к дополнительным финансовым проблемам для компаний, особенно для малого и среднего бизнеса.

Выросшая налоговая нагрузка (23,10%) и административная нагрузка (9,90%) означает, что компании сталкиваются с дополнительными бюрократическими и финансовыми обременениями со стороны государства.

Увеличившаяся кредитная нагрузка по уже действующим кредитам (15,40%) указывает на проблемы с возвратом кредитов и обслуживанием долгов.

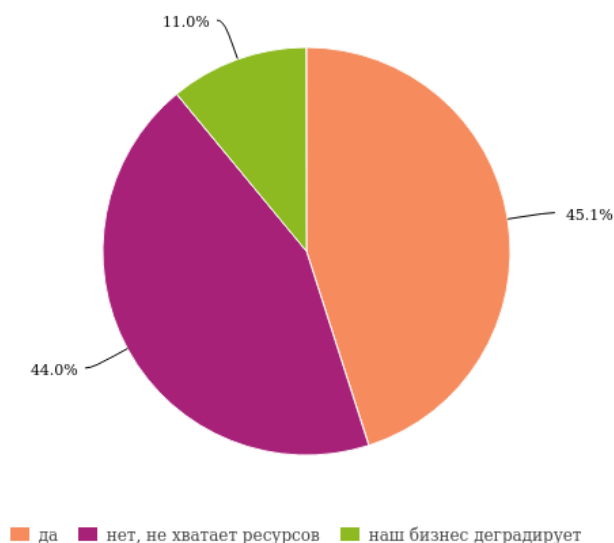
Сложности доставки/транспортировки по импорту (14,30%) и при экспорте (11,00%) указывают на проблемы с международной торговлей и логистикой.

И, наконец, дефицит кадров (45,10%) может серьезно затруднять развитие и функционирование компаний из-за нехватки квалифицированных сотрудников.

Таким образом, видно, что бизнес сейчас сталкивается с множеством серьезных проблем, связанных как с внутренней, так и с внешней средой, что требует комплексного подхода и принятия соответствующих мер со стороны предпринимателей и государства.

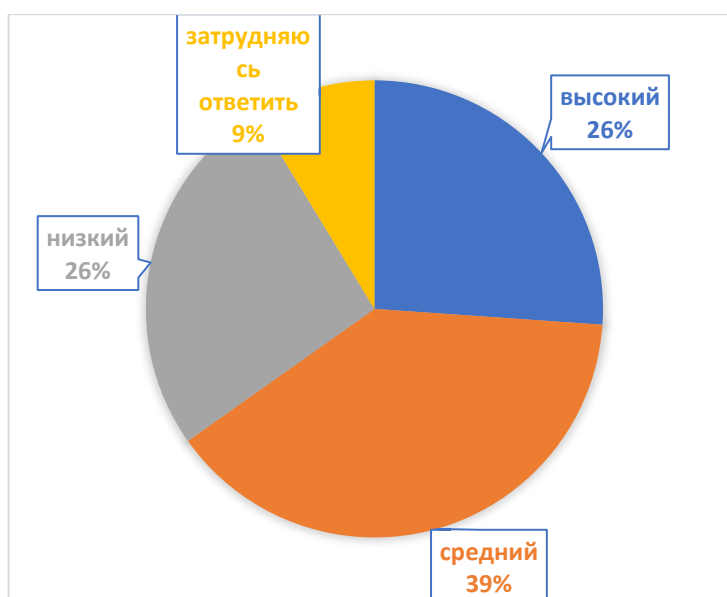
## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

### 5. Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас?



Этот опрос показывает, что большинство респондентов (45,10%) занимаются развитием или расширением своего бизнеса в данный момент. Однако почти такое же количество респондентов (44,00%) утверждают, что им не хватает ресурсов для этого. Также 11% утверждают, что их бизнес деградирует. Это может указывать на разнообразные проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются предприниматели в развитии своих бизнесов.

### 6. Уровень административной нагрузки на Ваш бизнес?



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

Как отмечают специалисты, многочисленные требования регуляторов к документации тоже могут заstopорить рост предприятий.

Чтобы получить кредит, например, владельцам необходимо представить следующий пакет документов: устав, бизнес-план, само свидетельство о регистрации дела, информацию о составе учредителей. Все это требует больших затрат времени и энергии.

Более того, некоторые банки обращают пристальное внимание на логику (или владение залогом). Если у нее высокая ликвидность, то предприниматели уже не могут брать кредиты, чтобы пополнить запас денежных средств и продолжить развитие предприятия.

**7. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1743 в 2023 г. исключены плановые проверки СМП. Как данные меры повлияли на Ваш бизнес в 2023?**

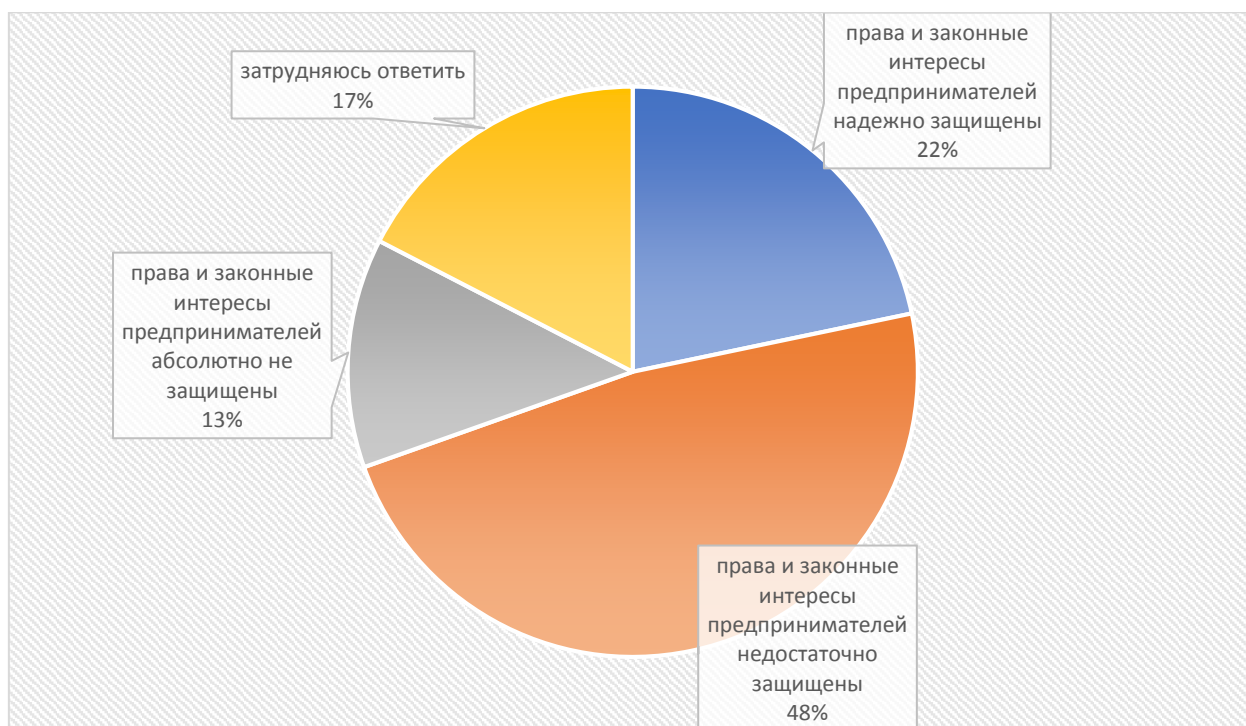


Этот опрос показывает, что подавляющее большинство респондентов (47,8%) утверждают, что исключение плановых проверок СМП в 2023 году не повлияло на их бизнес. Однако 17,6% считают, что это исключение повлияло на их бизнес безусловно положительно, в то время как 4% считают, что ответ

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

скорее отрицательный. Еще 17,2% считают, что действие данного постановления скорее положительно, что также является значительной долей респондентов. Только 4,7% утверждают, что данное постановление не распространяется на их компанию, а 8,7% затрудняются ответить. В целом, порядка 35% респондентов видят положительные аспекты в данном постановлении, в то время как 4% видят в нем отрицательные стороны.

### 8. Как Вы оцениваете ситуацию с защитой прав и законных интересов предпринимателей в Вашем регионе?

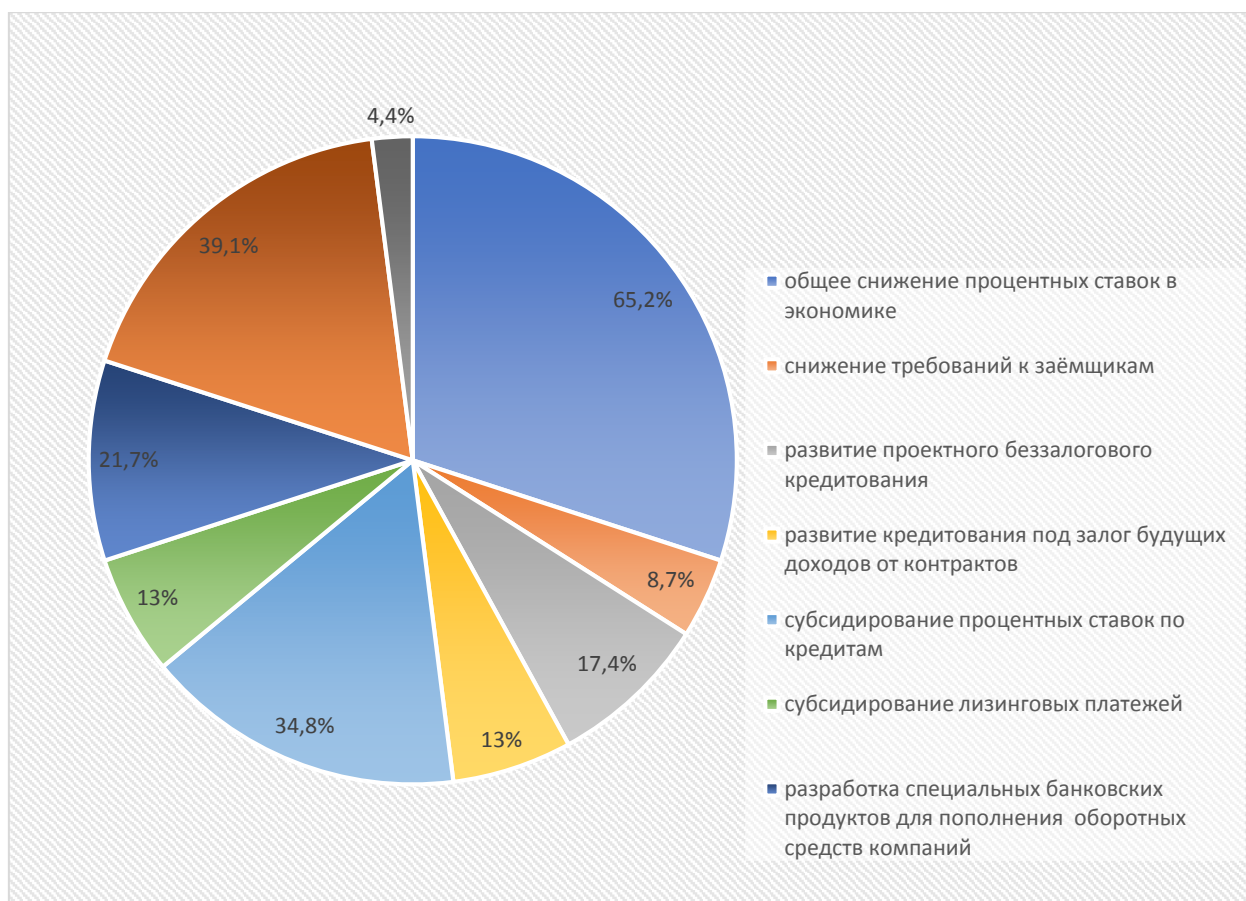


22 % предпринимателей, участвовавших в опросе от Института экономики роста им. П.А.Столыпина, отметили, что права и интересы владельцев бизнеса не защищены в должной мере.

13% опрошенных придерживаются схожей точки зрения и рассказывают, что перед лицом судебной системы многие из них не чувствуют себя в безопасности. Они не уверены, что их права будут защищены, а интересы – соблюдены.



**9. Какие из перечисленных ниже мер в сфере повышения доступности финансовых ресурсов Вы считаете наиболее эффективными с точки зрения стимулирования экономического роста предприятия?**

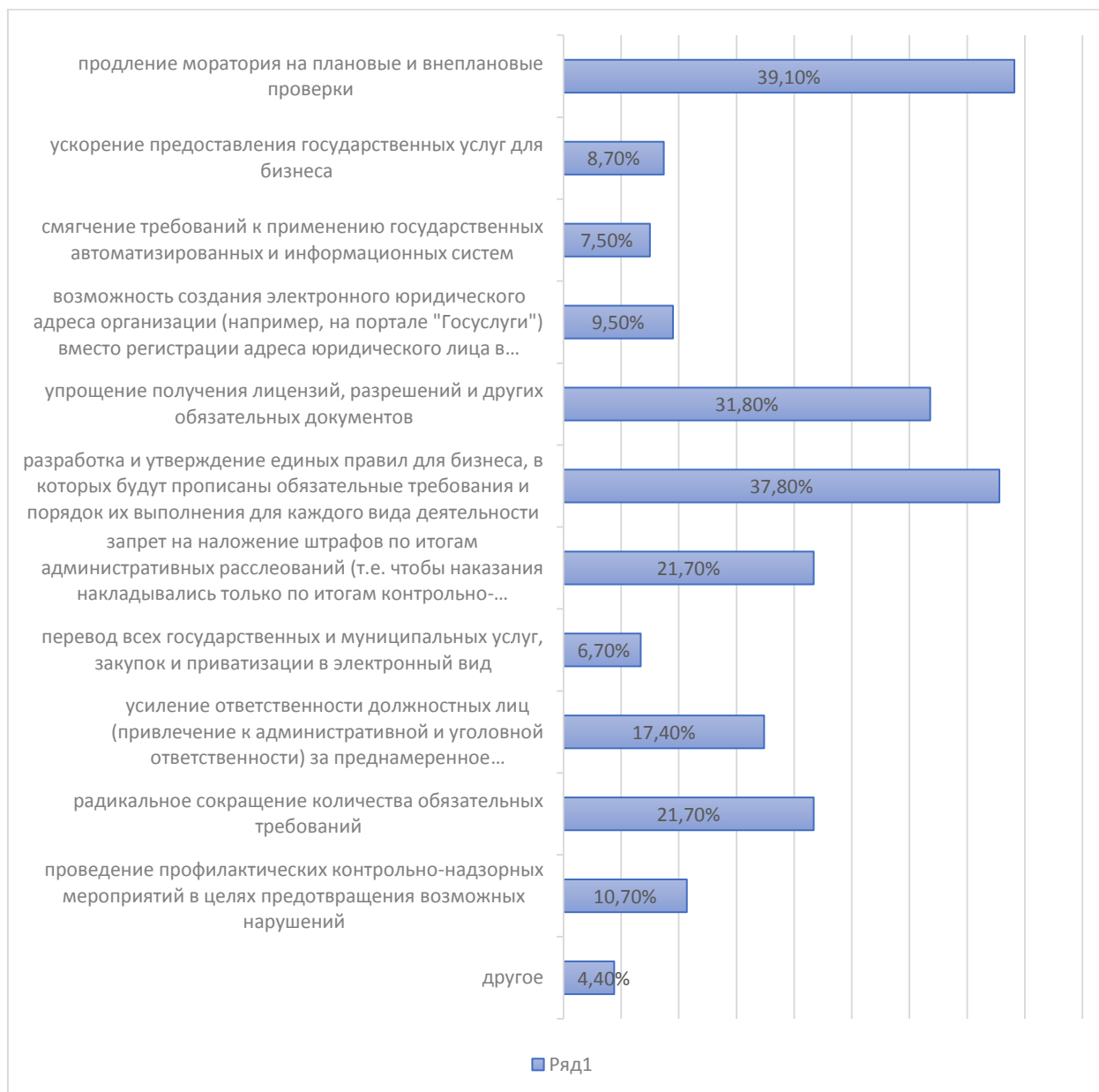


Ставки по кредитам, залоговые требования, комиссии – все эти показатели слишком высоки.

Более того, многие отмечают также слишком короткие сроки, на которые банки в принципе выдают необходимые средства. Как показывает статистика, проблемы финансирования малого бизнеса затрудняют работу почти 49% малых компаний в стране.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

### 10. Какие из перечисленных ниже мер в сфере снижения административной нагрузки Вы считаете наиболее эффективными для стимулирования экономического роста предприятия?



Из представленного опроса можно сделать вывод, что наиболее эффективными мерами для стимулирования экономического роста предприятия большинство респондентов считают:

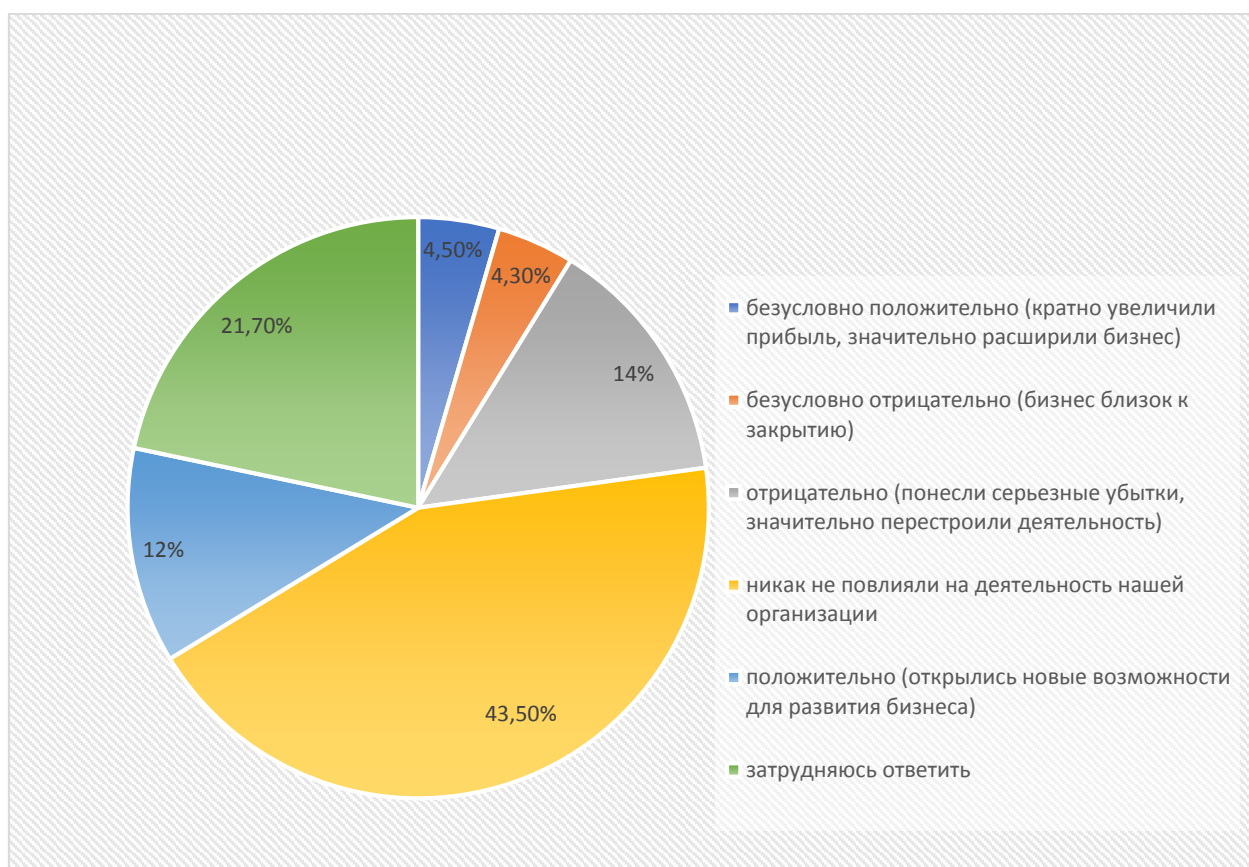
разработку и утверждение единых правил для бизнеса; упрощение получения лицензий, разрешений и других обязательных документов; продление моратория на плановые и внеплановые проверки.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

Также важными мерами респонденты назвали радикальное сокращение количества обязательных требований и запрет на наложение штрафов по итогам административных расследований.

Улучшение условий для бизнеса, упрощение процедур и минимизация бюрократии будут способствовать развитию предприятий и стимулированию экономического роста.

### 11. Как санкции введенные с начала 2022 повлияли на деятельность Вашей организации?

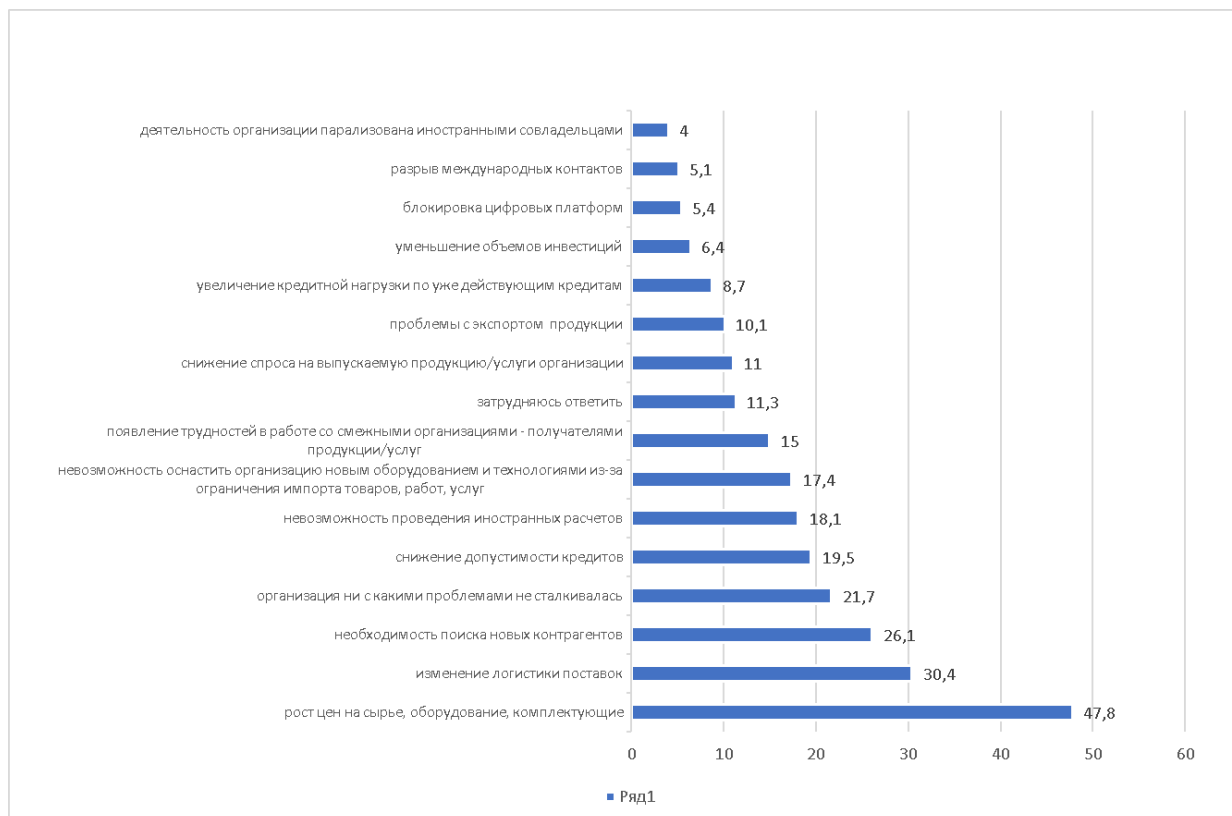


Можно сказать, что санкции, введенные с начала 2022 года, по мнению большинства организаций, никак не повлияли на их деятельность. Однако, часть респондентов отметила отрицательное влияние санкций, понеся серьезные убытки и вынужденно перестраивая свою деятельность. Есть и те, кто отметил положительные стороны санкций, такие как открытие новых возможностей для развития бизнеса. У некоторых организаций санкции принесли значительный рост прибыли и расширение бизнеса, хотя таких

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

ответов было не много. Также есть те, кто сталкивается с трудностями в оценке влияния санкций на свою деятельность.

### 12. С какими проблемами столкнулась Ваша организация после введения санкций?



По результатам опроса, можно сделать вывод, что организации столкнулись с различными проблемами после введения санкций. Наиболее распространенными проблемами оказались изменение логистики поставок (30,4%), необходимость поиска новых контрагентов (26,1%) и рост цен на сырье, оборудование, комплектующие (47,8%). Из-за санкций организации также испытывают трудности с получением кредитов, оснащением новым оборудованием и технологиями, проведением иностранных расчетов и работой со смежными организациями. Некоторые организации также столкнулись с проблемами в экспорте своей продукции и разрывом международных контактов. В то же время, некоторые организации заявили, что не столкнулись с какими-либо проблемами из-за введения санкций.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

86% предпринимателей всей страны, участвовавших в опросе от Института экономики роста им. П.А.Столыпина, отметили, что права и интересы владельцев бизнеса не защищены в должной мере.

80% опрошенных придерживаются схожей точки зрения и рассказывают, что перед лицом судебной системы многие из них не чувствуют себя в безопасности. Они не уверены, что их права будут защищены, а интересы – соблюдены. При этом почти 50% респондентов считают, что государство могло бы быть более лояльным и снисходительным по отношению к предпринимателям.

Также в списке “проблемы малого бизнеса в России в 2023” нельзя не отметить профессионализм и степень обучения наемных сотрудников. Из-за высоких кредитных и налоговых взносов, сниженной конкурентоспособности отечественных компаний и курса рубля предприниматели не уделяют должного внимания профессиональной подготовке своих работников.

Поддержка малого бизнеса – это инициатива, призванная помочь предпринимателям в их становлении на рынке. Как считают эксперты, многие из перечисленных выше проблем могут быть решены с помощью оказываемой государством поддержки.

В первую очередь, например, рекомендуется сделать дополнительные финансовые средства более доступными. Чтобы этого добиться, можно снизить процентные ставки, облегчить процесс оформления кредитов и займов, а также уменьшить количество требований к заемщикам.

Проблемы малого бизнеса и пути их решения – это комплексный вопрос, в решении которого должно принимать участие как государство, так и сами предприниматели.

Некоторые из них считают, что создание системы различных стимулов могло бы помочь исправить положение. Например, с ее помощью получилось мотивировать компании закупать более эффективное и технологичное оборудование, работать над созданием новых продуктов и услуг и т.д.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Необходимо уделить особое внимание логистике и транспортной инфраструктуре, чтобы дать нашим компаниям больше возможностей выхода на экспорт. В этот пункт также включают возможность улучшения и упрощения различных процедур (таможенных, Россельхознадзор, Роспотребнадзор и т.д.).

Ну и наконец, остро стоит на сегодняшний день и вопрос защиты прав частного бизнеса. Чтобы исправить эту ситуацию, регуляторам следовало бы снизить количество проверок (плановых и внеплановых), а также провести налоговую амнистию (т.е. мероприятие, направленное на устранение или обнуление налоговых задолженностей у налогоплательщиков). Это важный инструмент в налоговой политике государства, который способствует улучшению налогового климата, увеличению доходов бюджета и стимулированию экономического роста.

Первая и наиболее важная причина необходимости проведения налоговой амнистии – это повышение уровня налогообложения и снижение теневой экономики. В результате амнистии налоги начинают уплачивать больше налогоплательщиков, что в свою очередь приводит к увеличению доходов государственного бюджета. Увеличение доходов бюджета позволяет финансировать социальные программы, инфраструктурные проекты и другие важные направления развития государства.

Вторая причина необходимости налоговой амнистии – это стимулирование предпринимательской активности и инвестиций. Предприниматели и инвесторы часто сталкиваются с высокими налоговыми задолженностями, которые создают дополнительные финансовые бремена и ограничивают развитие бизнеса. Проведение амнистии позволяет предпринимателям и инвесторам начать с чистого листа и сосредоточиться на развитии своих проектов и предприятий.

Третья причина необходимости налоговой амнистии – это повышение доверия налогоплательщиков к налоговой системе государства. Проведение



## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

амнистии свидетельствует о готовности государства к диалогу и компромиссам с налогоплательщиками, что способствует улучшению отношений между ними и создает условия для сотрудничества в будущем.

Таким образом, налоговая амнистия является необходимым инструментом в налоговой политике государства, который способствует повышению уровня налогообложения, стимулированию экономического роста и улучшению отношений между налогоплательщиками и государством. Важно проводить амнистию с учетом всех сторон интересов и с обеспечением прозрачности и справедливости для всех участников процесса.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Взаимодействие бизнес-омбудсмена с государственными органами характеризуется главным образом посредством закрепленных за ним прав в области рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности. В ст. 11 Закона Оренбургской области от 12.11.2013 № 1869/568-V-ОЗ "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области" предусмотрено, что региональный бизнес-омбудсмен в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

В целях повышения результативности взаимодействия с органами государственной власти по обеспечению гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области были подписаны соглашения о взаимодействии. Данные соглашения содержат положения об информационном обмене, о формировании и проведении совместной информационной политики в установленных сферах деятельности, о взаимодействии сторон в форме проведения совместных мероприятий, совещаний, о создании совместных рабочих групп.

Среди государственных органов, с которыми Уполномоченный призван осуществлять взаимодействие, особое значение принадлежит органам прокуратуры. Прокуратура в нашей стране представляет собой централизованную систему, направленную на решение задач по выявлению и пресечению правонарушений, принятию мер к правонарушителям.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

Для Уполномоченного такое взаимодействие является выгодным, так как позволяет получить дополнительный инструмент, увеличивающий возможности в достижении целей сформулированных и в Федеральном законе от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ и в региональном законе об Уполномоченном. При этом органы не заменяют и не подменяют друг друга в деле обеспечения защиты и восстановления нарушенных прав и свобод граждан.



3 февраля 2023 года, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области Виктор Коршунов совместно с первым заместителем прокурора области Евгением Шейнером провели рабочую встречу с субъектами предпринимательства в г. Соль-Илецке.

В мероприятии также приняли участие председатель Оренбургского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» Олег Бочкарев, предприниматели.

Основными вопросами повестки дня стали вопросы принимаемых мер, направленных на снижение административного давления на бизнес.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Обсуждались также темы реализации местных товаров в сетевых магазинах, поднимали тему дефицита кадров для туризма, строительство дороги, санкционирования торговли возле дорог и другие.

Представители органов государственной власти довели до предпринимателей виды действующих мер поддержки бизнеса, и также ответили на волнующие участников встречи вопросы.

По итогам рабочей встречи прошел личный прием предпринимателей, в ходе которого заявители сообщили о несогласии с действиями органов внутренних дел в связи с арестом спецтехники, необходимой для осуществления бизнеса, а также об иных трудностях, с которыми сталкиваются при осуществлении деятельности.

Все обращения были приняты в работу.



В конце марта в Бугуруслане Уполномоченный совместно с первым заместителем прокурора области провели встречу в формате круглого стола с предпринимательским сообществом города Бугуруслана и Бугурусланского района. Тема встречи содержала вопросы защиты прав и поддержки субъектов предпринимательства.

Форма открытого диалога позволила обсудить предпринимательскому сообществу вопросы государственной поддержки, налогового законодательства, проблему заключения договоров и вхождения в сетевые федеральные магазины, некорректность в работе программы «Меркурий» для

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

производителей молока, нарушения законодательства в сфере экологии и многие другие вопросы.



В апреле Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в межведомственном совещании с участием губернатора Дениса Паслера и заместителя Генерального прокурора РФ Николая Шишкина.

Николай Шишкин отметил, что совместная работа органов исполнительной власти и региональной прокуратуры позволяет восстанавливать и защищать законные интересы предпринимателей. Заместитель генпрокурора России обратил внимание на отдельные проблемные вопросы, существующие в этой связи.

– Важнейшие направления работы правительства, позволяющие обеспечить благополучие оренбуржцев, — сохранение стабильной экономики региона и укрепление социальной сферы. С 2019 года в Оренбуржье перезапущено порядка 40 кризисных предприятий. Бюджет области пополнился дополнительными доходами, для людей были сохранены рабочие места. Выплачены долги многолетних предприятий-банкротов – таких, как «ОРМЕТО-ЮУМЗ». Сейчас завод обрел нового собственника, – сказал Денис Паслер.

По итогам межведомственного совещания выработан комплекс мер по защите и восстановлению прав предпринимателей.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---



Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов с заместителем прокурора области Евгением Шейнером провел насыщенный приём предпринимателей Гая.

Вопросы задавались самые разные: от рейдерского захвата бизнеса до жалоб на неправомерные действия регионального мусорного оператора ООО «Природа». Бизнес в Гае активен, нацелен на развитие и в полной мере осознает свои права, защищаемые государством.

В Гае предприниматели сталкиваются с тысячами проблем, которые, в принципе, известны каждому человеку, решившему открыть свое дело. Большинство из этих проблем местным бизнесом даже не классифицируются таковыми: люди знают, на что идут. А вот обращения, которые сегодня прозвучали в наш адрес — это уже сигнал для нас, для власти, для общественников. Они указывают на точки приложения всех сил для того, чтобы проблемные точки оренбургского бизнеса стали точками роста.

20 апреля 2023 года в центре «Мой бизнес» под председательством прокурора Оренбургской области Руслана Медведева состоялось заседание Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса, созданного при прокуратуре Оренбургской области.



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год



В заседании приняли участие представители органов власти региона, контрольно-надзорных и правоохранительных органов области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области Виктор Коршунов, председатель ОРО Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» Олег Бочкарев, представители казенных учреждений и унитарных предприятий, представители бизнес-сообщества.

В ходе заседания обсуждены вопросы эффективности взаимодействия контрольно-надзорных органов и предпринимателей, снижения административного давления на бизнес, а также оказания мер поддержки субъектам предпринимательства.

О практике прокурорского надзора в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в условиях установленных особенностей осуществления государственного контроля (надзора) сообщил начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей прокуратуры области Вадим Бабешко.

В 2022 году в результате прокурорского вмешательства выявлено и пресечено порядка 5 тыс. нарушений законодательства, в рассматриваемой сфере, погашено более 50 млн рублей задолженности по исполненным

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

контрактам. В текущем году выявлено и пресечено более 2,4 тыс нарушений прав предпринимателей.

Начальник государственной инспекции строительного надзора Светлана Пименова выступила с докладом на тему: «Реализация контрольных (надзорных) полномочий Инспекцией в вопросе обеспечения соблюдения обязательных требований, причины допущенных нарушений при проведении профилактических мероприятий».

В ходе работы совета состоялось активное обсуждение существующих проблем в указанной сфере, в ходе которого все участники получили возможность высказаться и выдвинуть свои предложения по их решению.

По итогам заседания выработан дополнительный комплекс мер по созданию благоприятных условий для развития бизнеса и защите прав предпринимателей.



23 июня 2023 г. Игорь Краснов в ходе рабочего визита в г. Оренбург провел личный прием представителей бизнес-сообщества региона

По завершении личного приема граждан Генпрокурор России встретился с представителями бизнес-сообщества.

Игорь Краснов отметил стратегическое значение Оренбургской области, которая, будучи приграничным регионом, имеет выгодное географическое положение, мощный промышленный и сельскохозяйственный потенциал, является крупным транспортным узлом. «Все это делает его привлекательным для инвестиций», – подчеркнул глава надзорного ведомства.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Генпрокурор России рассказал о созданных в регионе двух площадках особой экономической зоны «Оренбуржье», функционировании территорий опережающего развития «Ясный» и «Новотроицк», в которых для резидентов предусмотрены налоговые и таможенные преференции.

Игорь Краснов подчеркнул особую важность сохранения положительной динамики развития малого и среднего бизнеса. Он заявил, что для этого необходимо своевременно и полностью устранять все возникающие препятствия, особенно административного и логистического характера, учитывая, что более половины предпринимателей региона столкнулись с подобными сложностями, о чем свидетельствуют результаты опросов.

Первым к главе надзорного ведомства обратился президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Александр Калинин сообщил Генпрокурору о необходимости совершенствования механизма поддержки инвесторов, снижения административной нагрузки со стороны контролеров. В частности, это касается резидентов территорий опережающего развития, в том числе реализующих программы импортозамещения, совершенствования промышленных мощностей и высокотехнологичных производств.

«Думаю, все слышали на этот счет позицию Главы государства – проверок не должно быть, за исключением объектов, где высок риск причинения вреда здоровью людей и окружающей среде», – заявил Генпрокурор России. При этом он отметил, что полностью отказаться от госконтроля невозможно, учитывая, что обязательные требования на опасных промышленных предприятиях не всегда соблюдаются.

В качестве одного из способов разрешения подобных ситуаций Игорь Краснов назвал правильное смещение вектора на профилактику нарушений. «Сейчас в рамках развития этого направления используется такая форма взаимодействия инспекторов с организациями бюджетной сферы, как

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

профилактический визит, не допускающий отказа контролируемого лица от его проведения», – сообщил Генпрокурор России.

Подчеркнув важность продолжения политики максимального освобождения бизнеса от «навязчивого контроля», Игорь Краснов поручил начальнику Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генпрокуратуры России подготовить соответствующее обращение в Правительство Российской Федерации.

На прием к главе надзорного ведомства также обратился уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области. Он рассказал об отсутствии условий для развития малого и среднего предпринимательства, а также комфортной и благоприятной среды для жизни и отдыха горожан на набережной реки Урал в Оренбурге, общие затраты на благоустройство которой составили почти 1 млрд рублей.

Генпрокурор России напомнил, что на международном форуме в Санкт-Петербурге много внимания было уделено вопросам создания проактивной экономической модели страны, в которой внедряемые решения и механизмы должны стать сферой притяжения для предпринимательской активности.

«Здесь же, к сожалению, я вижу полную противоположность», – сказал Игорь Краснов, поручив прокурору области принять все меры для решения озвученных проблем, а также дать оценку законности расходования финансовых ресурсов, затраченных на развитие рекреационных объектов.

В ходе встречи с Игорем Красновым представители бизнес-сообщества озвучили вопросы, связанные с созданием условий для развития предпринимательства, наличием сложностей производственной деятельности на преференциальных территориях. Ряд хозяйствующих субъектов подняли проблемы, касающиеся развития инновационной инфраструктуры, длительного удержания таможенными органами вывозимого товара, а также наличия административных барьеров со стороны органов власти и местного самоуправления.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

В частности, один из предпринимателей рассказал Генпрокурору России об изношенности коммуникаций на объектах, предоставленных для осуществления деятельности на территории ТОР «Ясный», и возникших препятствиях для ведения бизнеса, в который инвестировано около 300 млн рублей. Руководитель другой организации, расположенной на территории ТОР «Новотроицк», сообщил об отсутствии для резидентов льгот по арендной плате за пользование земельными участками.

Генпрокурор России назвал крайне важным развитие отечественного бизнеса и производственных мощностей на основе российских технологий в условиях беспрецедентного санкционного давления. «Предоставление предпринимателям надлежащей инфраструктуры и дополнительных льгот отвечает интересам и самих муниципалитетов с точки зрения обеспечения их жителей работой, поступления налогов, в том числе в местный бюджет», – подчеркнул Игорь Краснов. Он поручил прокурору области оперативно решить обозначенные вопросы.

По итогам встречи Генпрокурор России поставил задачу подчиненным по всем изложенным фактам принять исчерпывающие меры прокурорского реагирования. Результаты этих мероприятий Игорь Краснов взял под личный контроль.

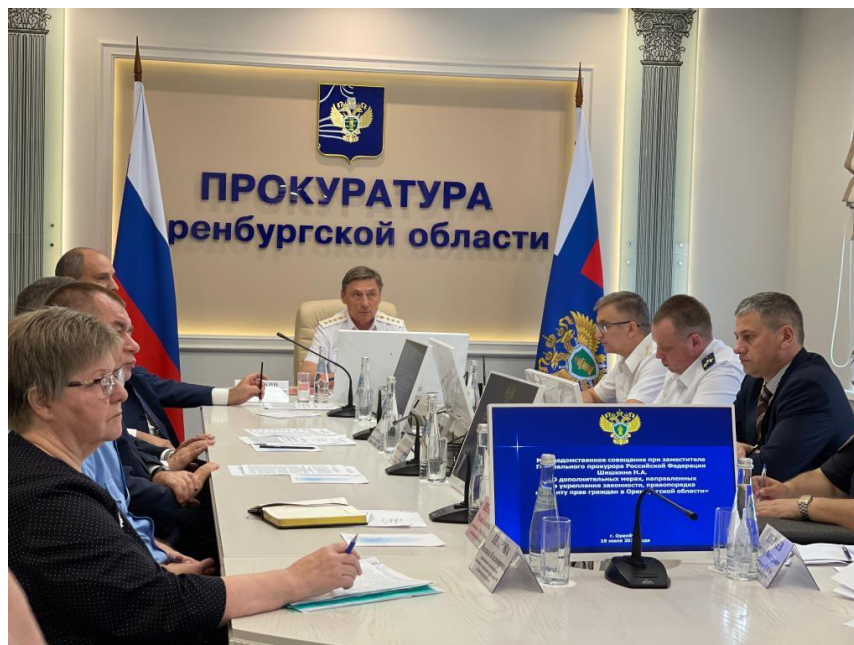
Завершая рабочий визит в Оренбург, глава надзорного ведомства встретился с коллективом региональной прокуратуры. Игорь Краснов определил приоритетные для коллег задачи, поблагодарил работников за добросовестное исполнение обязанностей и пожелал продолжать совершенствовать свои знания и навыки, эффективно применять их для восстановления прав граждан и обеспечения государственных интересов.

19 июля 2023 года, в прокуратуре Оренбургской области под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Николая Шишкина состоялось межведомственное совещание по



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

вопросу принятия дополнительных мер, направленных на укрепление законности, правопорядка и защиту прав граждан в Оренбургской области.



В мероприятии приняли участие Губернатор Оренбургской области Денис Паслер, прокурор Оренбургской области Руслан Медведев, Главный федеральный инспектор по Оренбургской области Владимир Бобров, региональный уполномоченный по защите прав предпринимателей Виктор Коршунов, руководители органов исполнительной власти и правоохранительных ведомств региона, работники прокуратуры области.

Участниками совещания отмечено, что проведенная работа органов региональной прокуратуры в тесном взаимодействии с органами власти различных уровней позволила восстановить жилищные, социальные, трудовые и иные конституционные права многих граждан.

Вместе с тем особое внимание Николаем Шишкиным обращено на необходимость принятия дополнительных комплексных мер, направленных на укрепление законности в сферах медицинского и социального обслуживания, обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, обеспечения детей-сирот жильем, в сферах защиты окружающей среды и обращения с твердыми коммунальными отходами; на



## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

соблюдение законодательства при реализации программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории региона и обеспечению населения качественной питьевой водой.

Кроме того, обсуждены вопросы состояния законности в сфере выявления и расследования преступлений экономической и коррупционной направленности.

Не остались без внимания заместителя Генерального прокурора Российской Федерации вопросы защиты прав хозяйствующих субъектов, реализации мер поддержки и стимулирования предпринимательской инициативы.

С учетом предложений участников совещания по итогам мероприятия выработан комплекс мер, способствующих укреплению состояния законности, защите и реальному восстановлению прав граждан.



В августе 2023 в Орске состоялась расширенная встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, прокурора региона и представителей орского бизнеса.

Открывая встречу, прокурор области Руслан Медведев отметил, что в регионе обеспечена поддержка предпринимательской инициативы. Прокуроры районов нацелены на соблюдение прав предпринимателей. В Орске, после приезда Генерального прокурора России, многие проблемы

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

разрешены, часть из них находится в работе. К сожалению, есть проблемы, возникшие на почве коррупционной составляющей — и этим проблемам уделяется особое внимание.

Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов сообщил о новом проекте Госдумы, связанным с получением с мест законодательных инициатив, направленных на поддержку и развитие предпринимательства в РФ. В связи с этим, бизнес-омбудсмен призвал предпринимателей активно использовать обратную связь для успешной реализации этой задачи.

Первый замминистра министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области Елена Здорова считает, что Оренбургская область в настоящее время переживает настоящий бум предпринимательства. Количество самозанятых впервые превысило количество индивидуальных предпринимателей. При этом она отметила, что Оренбуржье — это преимущественно промышленный регион, и острее всего тема развития предпринимательства стоит в сельских районах. В этом отношении Соль-Илецк является флагманом по вовлечению в предпринимательскую деятельность. А самым отстающим муниципалитетом стала Красногвардейка.

По мнению орского мэра Василия Козупицы, экономика города в основном завязана на промышленность. Бизнес в городе по большей части представлен торговлей и сферой услуг. Объёмы заказов у промышленных предприятий города растут, достиг показателя 45 процентов внутреннего валового продукта, а средняя зарплата достигает 98 тысяч рублей. Промышленность города стала прямым конкурентом предпринимательству, который не может предложить на рынке труда аналогичных условий. И главный плюс, по мнению орского мэра, новый тренд несёт повышение покупательской способности и увеличение заказов у малого бизнеса.

Общее мнение орских предпринимателей: «мы стали меньше бояться, поэтому городская казна стала больше получать». Взнос малого бизнеса в

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

городскую казну достиг 39 процентов, что вполне сопоставимо с вкладом промышленных предприятий города.

По окончании встречи, Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов провел прием предпринимателей Орска совместно с прокурором области Русланом Медведевым.



Вопросов прозвучало рекордно много. Они были связаны с непрозрачным принципом начисления кадастровой стоимости коммерческих объектов, излишними, по мнению предпринимателей, требованиями обеспечения антитеррористической безопасности, недостаточной доступности к муниципальным услугам.

В эти сложные времена перед лицом растущего воздействия антироссийских санкций и сдерживания российской экономики оренбургские компании все активнее обращаются за помощью к государству. Оренбургский Уполномоченный, по итогам встречи в Орске, отметил, что режим государственной помощи в регионе оптимально адаптирован, чтобы наилучшим образом поддерживать национальную экономику в период санкционного давления.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---



18 августа 2023 г. в Бузулуке состоялась совместная с областной прокуратурой встреча с предпринимателями.

Встреча была посвящена соблюдению прав предпринимателей в области обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Прокурор области Руслан Медведев отметил, что «тарифы регионального оператора должны иметь надлежащее экономическое обоснование. Проблемы же в этой сфере в Бузулуке усилились». Прокурор области решил лично вникнуть в данную тематику, чтобы найти алгоритм решения данных проблем.

Областной бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов подчеркнул, что «мы могли бы использовать нашу встречу для того, чтобы донести конкретные проблемы муниципальных предпринимателей на уровень Государственной Думы. Изменение условий для ведения бизнеса в лучшую сторону целиком и полностью зависит от вашей активности».

По данным областной прокуратуры на территории Бузулука и Бузулукского района расположены 238 контейнерных площадки для сбора ТКО. 102 из них не соответствуют санитарным нормам. Эта картина

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

характерна для всей области. Также типично отсутствие взаимодействия администрации Бузулука с региональным оператором по вывозу отходов.

В ходе совещания отмечено, что вопросы соблюдения прав граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при обращении с твердыми коммунальными отходами находятся на постоянном контроле органов прокуратуры области. Во исполнение ранее принятых мер прокурорского реагирования в надлежащее состояние приведены 33 контейнерные площадки ТКО. Остальные контейнерные площадки находятся в процессе ремонта в рамках заключенного муниципального контракта.

До сведения предпринимателей было доведено, что в отношении регионального оператора прокуратура возбудила дело об административном правонарушении. Выявлены факты по несоблюдению регоператором контроля за нормативами по накоплению ТКО, что привело к росту оплаты предпринимателями услуг по обращению с отходами.

Допускают нарушения в сфере обращения с ТКО и сотрудники полиции. В частности, отмечены факты составления протоколов в отношении предпринимателей без имеющихся на то оснований. Все подобные протоколы были отменены. Особо отмечено нахождение на территории Бузулука и района 22-х несанкционированных свалок, и работы по их устранению не ведётся.

Прокуратура области выявила также нарушения при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении категории объектов общественного назначения «предприятия службы быта: химчистки и прачечные», «иные: садоводческие кооперативы, садово-огородные товарищества». В целях защиты прав предпринимателей прокуратурой области приняты меры к отмене необоснованного норматива накопления ТКО, приводящего к увеличению расходов на оплату услуг по обращению с отходами производства и потребления, — в адрес руководителя департамента внесено представление, которое находится на рассмотрении.



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Директор Оренбургского департамента по ценам и регулированию тарифов Андрей Шумский сообщил, что «в 2023 утверждён единый тариф. Департамент только анализирует данные, предоставленные муниципалитетами. При этом регоператор требует увеличения нормативов, что, в случае принятия этой точки зрения, негативно скажется на благополучии предпринимателей. Сейчас этот вопрос решается в судебном порядке». Отвечая на вопрос прокуратуры, когда департамент приступит к замерам накапливающихся объёмов ТКО у предпринимателей для проверки правильности нормативов регоператора, Андрей Шумский затруднился назвать точную дату. Такая позиция департамента, по мнению прокуратуры, мешает установлению достоверной картины в области обращения с ТКО.

Прокурор области обратил внимание на слабую работу с бизнесом Оренбургского министерства экономического развития. По мнению прокуратуры, сотрудники министерства никаким образом не ведут разъяснительную работу по нюансам тех или иных нормативов регоператора, отраженных в договорах с предпринимателями. Оренбургский бизнес-омбудсмен предложил министерству свою помощь в организации разъяснительной работы среди предпринимателей.

Оренбургский регоператор «Природа» со своей стороны отметил, что «на территории области работает более 55000 предпринимателей. Договоры с ООО «Природа» заключили менее 10 процентов. Такой подход и приводит к возникновению несанкционированных свалок и ухудшению экологической ситуации в регионе. Решение проблемы — создание единой базы предпринимателей в каждом. МО. Предприниматели, по мнению ООО «Природа», занижают количество ТКО, уклоняются от заключения договоров и задерживают оплату по договорам».

Прокурор области поручил своим сотрудникам проверить данную информацию.



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---



Также в августе 2023 Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в рабочей встрече с прокуратурой Оренбургской области, посвященной благоустройству набережной Урала

Виктор Коршунов впервые озвучил этот вопрос на недавней встрече с генпрокурором. Оренбургский бизнес-омбудсмен рассказал главе надзорного ведомства об отсутствии условий для развития малого и среднего предпринимательства на набережной реки Урал в Оренбурге.

Руководитель Генпрокуратуры РФ поручил прокурору Оренбургской области Руслану Медведеву принять меры для решения озвученных проблем, а также дать оценку законности расходования финансовых ресурсов, затраченных на развитие рекреационных объектов.

Рабочая встреча в областной прокуратуре стала подведением промежуточных итогов по выполнению поручения генерального прокурора. Собравшиеся обсудили вопрос изменений и утверждения схемы нестационарных торговых объектов на территории набережной.

19 сентября 2023 в Бугуруслане прошла рабочая встреча с предпринимателями, организованная оренбургским бизнес-омбудсменом Виктором Коршуновым и региональным прокурором Русланом Медведевым.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---



Открывая встречу с бугурусланским бизнесом, областной прокурор отметил, что «в органах прокуратуры серьёзно перестроена работа в части сокращения проверок предпринимателей со стороны контрольно-надзорных проверок. Нарушений в этой сфере ещё достаточно. Так отдельные контролирующие органы под видом профилактических мероприятий проводят контрольные, по итогам которых выписываются предостережения бизнесу с обязательным сроком исполнения. Прокуратура отменила 23 таких незаконных предостережения».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области со своей стороны отметил: «Очень важно навести порядок во всех сферах, так или иначе оказывающих влияние на ведение бизнеса. Наша практика по снижению административного давления на предпринимателей признана одной из лучших в стране. Об этом, в частности, было неоднократно сказано на недавнем выездном заседании Совета Федерации, не так давно прошедшем в Оренбурге. Четыре законодательные инициативы от оренбургского бизнеса вошли в шорт-лист Госдумы и, возможно, в октябре обретут формы Закона. Эти инициативы рождаются здесь, на местах, во время диалога с бизнесом. Например, один из вопросов касается размеров «потолка» оборотов предприятия при применении УСН. Мы предлагаем увеличить его до 800 тысяч рублей. Наше предложение было поддержано Федеральным

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

бизнес-омбудсменом и нашло понимание у депутатов Госдумы. Другим системным вопросом, доведенным до высшего законодательного органа страны, можно назвать и увеличение сроков договоров на размещение НТО до 7 лет, о чем нас неоднократно просили предприниматели».

Представитель областного министерства экономического развития довела до сведения собравшихся, что «Губернатор поставил задачу перед региональным минэк обеспечить рост закупок регионального бизнеса на госзакупках. И закупки касаются не только внутриобластных тендеров. С помощью системы РТС-тендер мы готовимся вывести ваш бизнес на федеральную витрину».

Глава Бугуруслана Дмитрий Дьяченко сообщил, что «в городе развивается сектор обрабатывающих производств для нужд нефтяников, относящихся к «импортозамещению». Доходы Бугуруслана на треть формируется от деятельности предпринимателей. За год их вклад в городскую казну увеличился на 20 процентов».

Предприниматели Бугуруслана активно включились в диалог. Они вновь рассказали о старинной проблеме города — ограничении на проезд большегрузного транспорта до 6 тонн на ось на одной из дорог, ведущих в город. Были высказаны претензии к региональному мусорному оператору за счета, выставленные бизнесу по нормативу, а не фактически вывезенному объёму. Ещё один предприниматель пожаловался на действия городской полиции, выписавшей ей предписание по итогам рейдовых мероприятий, а группа бизнесменов поинтересовалась изменениями лицензионных процедур в следующем году.

По итогам встречи состоялся личный приём бугурусланских предпринимателей прокурором и бизнес-омбудсменом.

В конце сентября 2023 Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по вопросам реализации национальных проектов.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---



В мероприятии приняли участие прокурор Оренбургской области, представители органов исполнительной власти области, правоохранительных органов, территориальные прокуроры. В ходе заседания обсуждены вопросы реализации мероприятий, предусмотренных национальными проектами «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт», их эффективность и фактическое достижение целевых показателей.

В приветственном слове Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области отметил, что «Оренбургская область способствует развитию предпринимательской инициативы, ставя в приоритет создание экосистемы бизнеса. Вот и сегодня мы собрались, чтобы помочь предпринимателям поддержать свое дело, полностью раскрыть свой потенциал. Мы стремимся зафиксировать каждый предпринимательский успех на территории нашей области».

Начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей прокуратуры области Светлана Данилова отметила, что благодаря вмешательству надзорного ведомства устранена правовая неопределенность в ряде нормативных правовых актов в части уточнения оснований отказа в предоставлении грантов, а также условий предоставления субсидий. Во исполнение мер прокурорского реагирования внесены изменения в соответствующие постановления регионального Правительства.

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

С докладом о мерах финансовой поддержки предпринимателей выступила первый заместитель министра экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей области Елена Здорова. Первый заместитель министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Владимир Катайцев рассказал о ходе реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в том числе обозначил имеющиеся проблемы в данной сфере.

На заседании рабочей группы также выступили аудиторы Счетной палаты Оренбургской области, которые довели до сведения присутствующих результаты проверок использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», а также законности расходования средств, предоставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидий.

По итогам мероприятия разработаны дополнительные меры, направленные на повышение уровня и эффективности деятельности контрольно-надзорных и правоохранительных органов по обеспечению законности в сфере реализации указанных национальных проектов.

В ноябре 2023 Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в обсуждении «прокурорской повестки».

В здании Правительства Оренбургской области под председательством Губернатора и прокурора региона прошло совещание по вопросам, изложенным в обращениях, находящихся на особом контроле Генерального прокурора.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области включился в обсуждение проблемных вопросов бизнеса о создании условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории областного центра. В очередной раз Виктор Коршунов озвучил вопрос с

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

положением дел вокруг НТО, который курируется институтом Уполномоченного с 2018 года.

Так, например, процент отказов о предоставлении новых земельных участков под размещение НТО в Оренбурге слишком высокий. Один из молочных комбинатов, подавший 190 заявок на новые участки под НТО, по всем получил отказ. Еще один предприниматель получил такой же отказ на 150 аналогичных заявлений. Новой схемой размещения НТО не предусматриваются компенсационные места, не предусмотрена возможность увеличения площади земельного участка. Схема приводит к резкому сокращению количества НТО и создает проблемы согласования подведения коммуникаций к предлагаемым НТО. В рамках новой схемы размещения НТО, многие предприниматели сталкиваются с проблемой того, что количество доступных им мест для торговли значительно сокращается. Принятие схемы также влечет за собой проблемы согласования подведения коммуникаций к предлагаемым НТО. Некоторые предприниматели испытывают трудности с обеспечением подключения к электричеству, водопроводу и другим коммуникациям необходимым для нормального функционирования их торговых объектов. Это затрудняет им осуществление своей деятельности и приводит к убыткам.

Для решения этих проблем необходимо привлечь к сотрудничеству всех заинтересованных сторон – предпринимателей, государственные и муниципальные органы, а также общественные организации. Разработка более гибких правил размещения НТО, учет потребностей и интересов предпринимателей при разработке новых схем, и обеспечение эффективного взаимодействия с органами власти – вот некоторые из путей решения проблемы.

Участники совещания с полным пониманием отнеслись к предложениям оренбургского бизнес-омбудсмана. Работа по сближению позиции городских



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

властей и предпринимательского сообщества областного центра продолжается.



14 декабря 2023 года в прокуратуре области под председательством первого заместителя прокурора области Павла Хлебковича состоялось заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей.

В работе заседания приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области Виктор Коршунов, представители региональных министерств и ведомств, контрольно-надзорных органов.

В ходе заседания обсуждены вопросы динамики индекса административного давления на бизнес за 2023 год, а также погашения учреждениями здравоохранения образовавшейся перед хозяйствующими субъектами задолженности по исполненным государственным контрактам.

Первый заместитель прокурора области отметил, что в текущем году в прокуратуру региона от органов государственного контроля поступило свыше 1,5 тыс. предложений о проведении плановых проверок. В 64 % случаев от общего числа заявленных к проверке на 2024 год мероприятий отказано. Процент отказа в проведении внеплановых мероприятий составляет 66 %. Благодаря вмешательству прокуратуры перед субъектами предпринимательской деятельности в текущем году погашено 39 млн рублей

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

– сумма задолженности по исполненным контрактам, восстановлены права свыше 130 хозяйствующих субъектов. Вместе с тем, остаются вопросы, требующие корректировки и консолидации усилий со стороны региональных органов власти для их скорейшего разрешения.

Так, с докладом о предлагаемых путях решения вопроса погашения задолженности перед предпринимателями по исполненным государственным контрактам учреждения здравоохранения заслушан заместитель регионального министра здравоохранения Вячеслав Липатов.

Павел Хлебкович указал на необходимость усиления контроля со стороны регионального министерства здравоохранения за медицинскими учреждениями в целях своевременной оплаты исполненных государственных контрактов.

Начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей Светлана Данилова сообщила о предварительных итогах надзорной деятельности по обеспечению прав и законных интересов предпринимателей в 2023 году. По результатам надзорной деятельности за 11 месяцев 2023 г. мерами прокурорского реагирования пресечено свыше 4,2 тыс. нарушений закона, в целях устранения которых принесено 1,2 тыс. протестов, в суд направлено 26 исковых заявлений, внесено 1,2 тыс. представлений, по итогам рассмотрения которых 829 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 118 лиц.

По итогам заседания выработан дополнительный комплекс мер по созданию благоприятных условий для развития бизнеса и защите прав предпринимателей.

В ходе заседания на площадке прокуратуры области обсуждены вопросы динамики индекса административного давления на бизнес за 2023 год, а также график погашения учреждениями здравоохранения образовавшейся перед хозяйствующими субъектами задолженности по исполненным государственным контрактам.

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

Первый заместитель прокурора области отметил, что в текущем году в прокуратуру региона от органов государственного контроля поступило свыше 1,5 тыс. предложений о проведении плановых проверок. В 64 % случаев от общего числа заявленных к проверке на 2024 год мероприятий отказано. Процент отказа в проведении внеплановых мероприятий составляет 66 %. Благодаря вмешательству прокуратуры перед субъектами предпринимательской деятельности в текущем году погашено 39 млн рублей – сумма задолженности по исполненным контрактам, восстановлены права свыше 130 хозяйствующих субъектов. Вместе с тем, остаются вопросы, требующие корректировки и консолидации усилий со стороны региональных органов власти для их скорейшего разрешения.

Так, с докладом о предлагаемых путях решения вопроса погашения задолженности перед предпринимателями по исполненным государственным контрактам учреждения здравоохранения заслушан заместитель регионального министра здравоохранения Вячеслав Липатов.

Павел Хлебкович указал на необходимость усиления контроля со стороны регионального министерства здравоохранения за медицинскими учреждениями в целях своевременной оплаты исполненных государственных контрактов.

Начальник отдела по надзору за соблюдением прав предпринимателей Светлана Данилова сообщила о предварительных итогах надзорной деятельности по обеспечению прав и законных интересов предпринимателей в 2023 году. По результатам надзорной деятельности за 11 месяцев 2023 г. мерами прокурорского реагирования пресечено свыше 4,2 тыс. нарушений закона, в целях устранения которых принесено 1,2 тыс. протестов, в суд направлено 26 исковых заявлений, внесено 1,2 тыс. представлений, по итогам рассмотрения которых 829 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 118 лиц.

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

«Оренбургская область распробовала выгоды успеха создания быстрорастущих компаний, которые являются ключевым фактором занятости, инноваций и роста производительности в экономике, — отметил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области в резолютивной части мероприятия. – Наша задача устранить существующие различия в степени участия различных групп населения в предпринимательстве, свидетельствующие о наличии областей неиспользованного потенциала».

По итогам заседания выработан дополнительный комплекс мер по созданию благоприятных условий для развития бизнеса и защите прав предпринимателей.

**Индекс административного давления**, проводимый институтом экономики роста им. П.А.Столыпина явился дополнительным основанием тесного взаимодействия Уполномоченного со следующими территориальными представительствами федеральных контрольно-надзорных органов: Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, Ростехнадзор, Ространснадзор, МЧС, Росздравнадзор, ФНС России, Роструд.

17 января 2023 года Губернатор Денис Паслер на совещании по обсуждению показателей индекса административного давления по итогам 2022 года отметил снижение давления на бизнес.

В Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности Агентства стратегических инициатив Оренбуржье поднялось с 52 до 19 места.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---



Это стало возможным в том числе за счет большой межведомственной работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Правительства и прокуратуры Оренбуржья, направленной на сокращение административных процедур, уменьшение числа проверок, минимизацию отчетности для предпринимателей.

За последние 4 месяца положительную динамику в снижении давления на бизнес показали Росздравнадзор, Россельхознадзор, Роструд, Ространснадзор.

– Мы все провели большую и важную работу по созданию в регионе комфортных для бизнеса условий. Повышая долю профилактических мероприятий и усиливая информационную работу с предпринимателями, вы предупреждаете нарушения с их стороны и повышаете уровень ответственности бизнеса. Необходимость проведения проверок таким образом снижается, а уровень комфорта для ведения бизнеса, наоборот, растёт, – цитирует губернатора портал Правительства Оренбургской области.

Об итогах работы по соблюдению прав предпринимателей рассказал прокурор Оренбургской области Руслан Медведев. За 2022 год выявлено почти 5 тысяч нарушений со стороны контрольно-надзорных органов региона, приняты меры прокурорского реагирования. Результатом стало сокращение проверок в отношении бизнеса на 50%. На 2023 год прокуратура согласовала контролирующим органам чуть более тысячи плановых проверок бизнеса из предложенных 2 тысяч.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Бизнес-омбудсмен и прокурор предложили провести корректировку отчётности контролирующих органов. Это позволит предоставлять более адекватные данные по мерам в отношении бизнеса и даст полную картину по индексу административного давления. Денис Паслер поддержал инициативу.

Представители МЧС, Роспотребнадзора и Росприроднадзора рассказали об усилении профилактической и предупредительной работы. Так, по итогам 2022 года региональный Роспотребнадзор увеличил количество профилактических мероприятий с 22 до 81%. Сформированы планы по этим направлениям работы на 2023 год.



26.03.2023 Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов провел рабочую встречу с Начальником управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Оренбургской области Андреем Щербиной и инспектором отдела Департамента надзорной деятельности и профилактической работы Шамилем Закировым

Во время этой встречи были подняты вопросы, касающиеся взаимодействия двух Институтов в области защиты прав предпринимателей.



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

В частности, сотрудники МЧС России обсудили показатели индекса административного давления на средний и малый бизнес по итогам 2022 года.



04 августа 2023 в Правительстве Оренбургской области прошло региональное совещание по теме «Индекс административного давления» с участием Губернатора Оренбургской области Паслера Д.В., Уполномоченного по защите прав предпринимателей Коршунова В.А. и прокурора Оренбургской области Медведева Р.Ф.

В работе совещания принял участие руководитель Государственной инспекции труда в Оренбургской области В.В. Колесников, представители контрольных органов, прокуратуры, областных органов исполнительной власти. Участники обсудили итоги работы ведомств за первое полугодие 2023 года по показателям индекса административного давления на бизнес.

– В 2021 году Оренбургская область занимала 59 место по стране и последнее в Приволжском федеральном округе. Наша системная работа по созданию оптимальных условий для бизнеса позволила значительно улучшить позиции за год. Оренбуржье вошло в ТОП-20 регионов с минимальным административным давлением на бизнес, в ПФО мы заняли 6 место. Создание оптимальных условий для работы бизнеса без потери минимально необходимого контроля государства – это задача, которую ставит перед нами Президент России. Мы должны поддерживать комфортную среду для работы

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

предпринимателей. От этого зависит развитие региона, уровень жизни и социального самочувствия оренбуржцев, – сказал Денис Паслер.

В начале 2023 года губернатором была утверждена дорожная карта, которой определены целевые показатели для каждого из контрольно-надзорных органов по сокращению различных процедур. Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов подчеркнул, что большинство ведомств за первое полугодие значительно снизили количество проверок. Россельхознадзор и Федеральная налоговая служба продемонстрировали положительную динамику по всем показателям. Органы прокуратуры сократили собственные проверки бизнеса на 60%.

Ространснадзор на 100% выполнил годовой план по доле предупреждений, но пока отстает по профилактике. Представитель Росприроднадзора отметил, что за 6 месяцев текущего года, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, количество проверок снизилось на 34%, при этом число предупреждений увеличилось на 59%. Денис Паслер обратил внимание коллег на то, что в приоритете должна быть профилактическая и предупредительная работа, поскольку в целом оренбургский бизнес демонстрирует хороший уровень социальной и правовой ответственности.



14 Сентября Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов довел проблемы предпринимателей, связанные с лицензированием и контрольно-

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

надзорной деятельностью, до российского Министерства экономического развития.

В Оренбурге состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Комиссией Совфеда по мониторингу законодательства в сфере государственного и муниципального контроля. с участием директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации Александра Вдовина. Встречу с предпринимателями региона организовало Правительством Оренбуржья совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургского области.

На встрече обсудили снижение административных барьеров и числа контрольных мероприятий в отношении бизнеса и бюджетных структур, возрастающую роль профилактической работы. В диалоге приняли участие сенаторы, министры Правительства Оренбургской области, представители предпринимательского сообщества, некоммерческих организаций, социальных учреждений и надзорных ведомств.

– Важно, чтобы в отношении бизнеса и государственных или муниципальных учреждений были одни подходы в проведении контрольно-надзорной деятельности. Кроме того, необходимо изменить оценку эффективности этой работы не по количеству проведенных проверок, а по их действенности, – подчеркнул председатель Комитета Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности Вячеслав Тимченко.

Эксперты отметили, что Оренбургская область является хорошим примером межведомственного взаимодействия для сокращения проверок. В частности, представляет интерес позитивный опыт региона по вовлечению в решение поставленной Президентом России задачи руководителей высшего звена.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

– Благодаря системному подходу, межведомственному взаимодействию и личному руководству процессом губернатора Дениса Владимировича Паслера в регионе отменено более 10 тысяч проверок, усилена профилактическая и предупредительная работа. В результате в Оренбуржье произошло существенное улучшение бизнес-климата, уменьшилось число жалоб на контролёров, предприниматели дают положительные отзывы, – сказал первый вице-губернатор Оренбургской области Сергей Балыкин.

С начала этого года в регионе действует «дорожная карта» по сокращению проверок. Совместно с прокуратурой и уполномоченным по защите прав предпринимателей с каждым ведомством проводится индивидуальная работа. Уже достигли целевых показателей по уменьшению контрольных мероприятий в Оренбуржье Роструд, Россельхознадзор, Ространснадзор, Росздравнадзор. Остальные госорганы – участники межведомственного взаимодействия до конца года планируют максимально отработать норматив снижения проверок.

– Сейчас есть необходимость доработки системы обратной связи участников контрольно-надзорных процессов. Профилактические визиты показали свою эффективность. При этом упрощение процедур не должно приводить к нарушению безопасности, технологического процесса, – считает председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, сенатор от Оренбургской области Андрей Шевченко.

– Профилактика позволяет добиться двух важных целей. Первая – чтобы соблюдались обязательные требования законодательства, но воздействие на бизнес было минимальным. Госструктуры должны разъяснять, а не наказывать. Важно, чтобы бизнес мог получить ответы на свои вопросы в равноправном диалоге. Важное предложение – введение профилактических визитов вместо плановых проверок для больниц. Мы видим, что это перспективная идея. Её реализация позволит главным врачам

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

сконцентрироваться на медицинских вопросах и меньше времени посвящать административным процедурам, – отметил директор департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования минэкономразвития России Александр Вдовин.

Участники заседания рассмотрели на примере Оренбургской области происходящую трансформацию контрольной деятельности в сферах образования, дорожного хозяйства, фармацевтики.

Директор предприятия по производству спецодежды Екатерина Калегина рассказала о проблемах, существующих в ее бизнесе: «Лёгкая промышленность — низкомаржинальная отрасль, где существует высокая конкуренция. В Оренбуржье мы со страхом ждём маркировки выпускаемых товаров. Она точно скажется на цене, что просто сделает нашу продукцию неконкурентной. Несмотря на то, что в области уделяется большое внимание нашей сфере, но вопрос маркировки выходит за рамки полномочий регионального правительства. Что касается контрольно-надзорной деятельности, то самые острые проблемы возникают у нас с налоговой. У нас производство спецодежды, но сотрудникам УФНС нам приходится доказывать, что мы занимаемся производством».

Комментируя выступление предпринимателя, Александр Вдовин отметил, что «маркировка должна быть введена. Мы внимательно мониторим этот процесс, потому что понимаем, какая нагрузка ложится на плечи предпринимателей. Что касается налоговой, то мы работаем над сближением подходов к контрольно-надзорной деятельности всех ведомств в рамках 248 закона».

Оренбургский ресторатор Алексей Маринин поднял тему лицензирования алкогольной продукции. «Есть много недобросовестных предпринимателей, которые не озабочиваются получением лицензии. Как правило, они торгуют контрафактом, демпингуя и побеждая в условиях

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

нездоровой конкуренции. Чтобы эффективно бороться с нелегалами, необходимо сделать лицензию за 1 рубль тем, кто торгует российским вином. Это повысит культуру питья и снизит опасность пивного алкоголизма», — считает ресторатор.

Александр Вдовин сообщил, что полномочия регионов в области контроля над продажей алкоголя планируется расширить. Но поддерживать виноделов за счёт ущемления прав пивоваров Правительство не будет. «Вопрос о модели лицензирования алкоголя все время поднимается. В частности, Минэк РФ поддерживает идею выдачи алкогольной лицензии по нескольким адресам, а не по одному, как сейчас. Скорее всего, процесс лицензирования станет автоматическим, потихоньку мы к этому движемся. Вообще мы стремимся максимально облегчить процедуру любого лицензирования», — заявил директор Департамента министерства экономического развития РФ.

Также были заданы вопросы по поддержке агротуризма, существующим проблемам с невероятными аппетитами Российского авторского общества, повышению потолка для плательщиков УСН.

По общему экспертному мнению, Оренбуржье является одним из регионов, чьи практики по снижению административных барьеров и контрольных мероприятий могут стать модельными для всей страны. В регионе сформирована нормативная база, проведено обучение бизнес-сообщества. Следующий шаг – применение положительного опыта в госсекторе.

21 сентября 2023 Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов провел второй вебинар для работников контрольно-надзорных ведомств.

Работа над снижением показателей индекса административного давления на бизнес продолжается. На семинаре, организованном Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области и Институтом Столыпина, сотрудники контрольно-надзорных ведомств региона получили



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

возможность задать свои вопросы, связанные с методологией создания индекса административного давления, достаточно прочно вошедшего в общую систему оценок инвестиционной привлекательности российских территорий.



Представитель института Столыпина, являющегося разработчиком Индекса, отметил, что «Оренбургская область показала рост и за год поднялась с 59 на 16 место. Заметно существенное улучшение показателей Росздрава, Роспотребнадзора и Россельхознадзора. Привело свою деятельность в соответствие в 248-м законом и региональное управление ГОЧС. Большинство оренбургских показателей выглядят лучше общероссийских».

Представители оренбургского Росприроднадзора выразили обеспокоенность противоречием некоторых норм российского законодательства, способным повлиять на снижение показателей в Индексе: «среди проверок в Индексе учитываются и проверки по заявлению природопользователей. Таких проверок у нас немало: 43 за 8 месяцев в отношении юридических лиц. Эти проверки значительно ухудшают наши показатели. Если их исключить, то мы уложимся в среднероссийский норматив. Можно ли не учитывать эти проверки при подсчёте показателей?

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Ведь экологическое заключение, требующее обязательной проверки деятельности заявителя — относительно новый документ. Может быть, именно это сказывается на оценке нашей деятельности? Можно предположить, что таких проверок будет все больше и больше. Это серьёзный вопрос и принципы подсчета баллов в Индексе нужно пересматривать».

Представитель Института Столыпина отметил, что «любые внеплановые проверки находятся за гранью 248 ФЗ, однако институт ждёт предложений от бизнеса для дальнейшего анализа складывающейся ситуации».

Одним из таких предложений стало обращение оренбургского Роспотребнадзора. «Мы обязаны следить за деятельностью «табачников». Мы всегда знали, что у нас в области 800 предпринимателей, торгующих табаком. Но, когда ввели систему «Честный Знак», вдруг выяснилось, что их – 2500. Соответственно в три раз может увеличиться количество проверок «новых» организаций».

В Институте Столыпина пообещали внимательно разобраться с новыми вводными, выявленными на прошедшем вебинаре, а оренбургский бизнес-омбудсмен со своей стороны пообещал держать связь со всеми заинтересованными участниками важного для развития экономики региона процесса.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области видит свою важнейшую роль в представлении интересов бизнесменов, создании оптимальных правовых рамок, новых бизнес-проектов и рабочих мест. В этом отношении 2023 год стал годом самого широкого участия оренбургского бизнес-омбудсмента в российском законотворчестве.

По решению Совета Государственной Думы в октябре 2023 года состоялись парламентские слушания на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение» под председательством В. В. Володина.

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

Важность данного обстоятельства заключается в том, что зачастую интересы всего бизнес-сообщества не совпадают, поскольку по некоторым вопросам существуют разные позиции определенных групп. Поэтому задача Уполномоченного по защите прав предпринимателя в отношении подготовки к парламентским слушаниям заключалась в представлении интересов всех бизнесменов, через выявление системных проблем.

Таких проблемных вопросов в российском парламенте в рамках обсуждения стратегии развития малого и среднего предпринимательства РФ от Оренбургской области было представлено пятнадцать.

Помимо работы с главной законотворческой площадкой страны Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области в 2023 году добился плодотворного сотрудничества с региональным Законодательным собранием, которое также учитывало мнение бизнес-омбудсмана в собственной работе для создания условий укрепления экономики области в непростых реалиях сегодняшнего дня.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА РАБОТЫ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Отношения между Россией и Китаем на протяжении длительного времени остаются важным аспектом внешней политики обеих стран. В этом контексте Оренбургская область, расположенная на границе с Казахстаном, имеет стратегическое значение для развития сотрудничества с Китаем.

Китай является крупнейшим торговым партнером России, и развитие экономических связей между Оренбургской областью и китайскими партнерами может способствовать увеличению объема внешней торговли и привлечению инвестиций в регион. Кроме того, китайский рынок представляет собой потенциально значимый сегмент для экспорта продукции Оренбургской области, такой как продовольственные товары, машиностроение, химическая и лесная промышленность.

Установление тесных культурных и туристических связей с Китаем может способствовать привлечению инвестиций в инфраструктуру туризма в Оренбургской области, а также способствовать обмену опытом и практиками в области культуры, искусства, образования и спорта.

Сотрудничество с китайскими университетами, научными центрами и компаниями в области инноваций, науки и технологий может способствовать развитию научного потенциала Оренбургской области, обмену научными исследованиями и технологиями, а также созданию совместных научно-исследовательских проектов.

Организация совместных культурных и спортивных мероприятий с Китаем может способствовать расширению культурного обмена, укреплению взаимопонимания и доверия между народами, а также привлечению внимания культурной и спортивной жизни Оренбургской области.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Отношения с Китаем имеют важное значение для развития Оренбургской области в различных сферах, от экономики до культуры и науки. Укрепление партнерства с Китаем представляет собой стратегически важное направление внешней политики региона и способствует расширению возможностей для его развития и процветания.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Российско-Китайский Комитет дружбы, мира и развития и Российско-Азиатский Союз промышленников и предпринимателей, Общество с Ограниченной Ответственностью «Синорусс» в течение 2023 года провели ряд круглых столов, в которых оренбургский бизнеса-омбудсмен принял участие.

Круглый стол на тему: «Импортозамещение в банковской сфере».

Круглый стол был призван способствовать диалогу и обмену знаниями между представителями банковской сферы и производителями оборудования из России и Китая, а также дать понимание о том, как банковская индустрия может продвигать импортозамещение, повышать финансовую устойчивость и обеспечивать финансовую независимость. Особый интерес представляет сравнительный анализ подходов к обеспечению безопасности в разных странах, таких как Россия и Китай, с учетом их специфических экономических и политических контекстов.

Круглый стол на тему: «ИТ-инструменты для работы с азиатскими странами».

В современном мире использование ИТ-инструментов для сотрудничества с азиатскими странами становится ключевым фактором развития бизнеса. Быстрое расширение цифровых технологий открывает новые возможности для эффективного взаимодействия между странами и предприятиями.

В рамках круглого стола были подробно рассмотрены следующие аспекты:

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

- анализ современных IT-инструментов и платформ для обеспечения успешного взаимодействия с азиатскими партнерами;
- построение IT-инфраструктуры при приземлении на местные рынки;
- исследование последних тенденций в этой сфере;
- практические кейсы успешного применения IT-инструментов в работе с азиатскими партнерами и выявление проблем, требующих решения.

Цель мероприятия - создать платформу для обмена опытом и обсуждения инновационных решений в области IT, способствующих эффективному сотрудничеству с азиатскими странами в современной экономической среде.

Круглый стол на тему: «Нововведения в российском миграционном законодательстве и релокация бизнеса».

Круглый стол 6 декабря призван был способствовать обмену знаниями в области правоприменения актуальных норм миграционного законодательства. Мероприятие также направлено на формирование понимания о том, как изменения в миграционном законодательстве могут влиять на бизнес-процессы, а также как предприятия могут оптимизировать свою деятельность с учетом нововведений.

Круглый стол на тему: «Российско-китайский туризм: к чему готовиться бизнесу в 2024 году?».

С начала 2023 года в связи со снятием ограничений российско-китайский турпоток начал постепенно восстанавливаться. В этом году Россию посетили 105 тыс. китайских туристов. По мнению экспертов, в следующем году эта цифра может вырасти до 2 млн. человек.

В рамках круглого стола были подробно рассмотрены следующие аспекты:

- актуальные вопросы развития российско-китайского туризма в преддверии сезона. Готовы ли мы к наращиванию турпотока?
- запуск безвизового режима. Как наладить работу?
- обновление контактов и контрактов с китайскими партнерами.



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

- Старые новые друзья и партнеры: Как найти партнера-туроператора в Китае? Первые шаги в новом времени.
- календарный план мероприятий по продвижению и взаимодействию с Китаем -2024.

В Общественной палате Российской Федерации прошел круглый стол на тему «БРИКС и бизнес в 2023 году: текущие вызовы и перспективы сотрудничества».

Организаторами мероприятия выступили Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Российско-Китайский Комитет дружбы, мира и развития. Группа БРИКС, объединяющая Бразилию, Россию, Индию, Китай и Южную Африку, продолжает оставаться фокусом внимания мировой экономики. В работе круглого стола принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области Виктор Коршунов.

В условиях ускоряющихся перемен и роста глобальной конкуренции, развитие бизнеса в контексте данных стран приобретает новые аспекты и сложности. 2023 год оказывается ключевым для анализа текущих вызовов и перспектив будущего сотрудничества. В рамках круглого стола были подробно рассмотрены вопросы текущего состояния экономических отношений между странами БРИКС и их влияния на мировую экономику, требования к компаниям, стремящимся к успешному сотрудничеству внутри группы БРИКС, идентификации вызовов, с которыми сталкиваются компании, осуществляющие бизнес в контексте БРИКС, а также анализа потенциала будущего сотрудничества в различных секторах, включая торговлю, инвестиции и технологическое развитие.

В ноябре 2023 Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в Международной неделе бизнеса, которая прошла в Уфе. На Форум приехали более четырех тысяч человек из 21 страны, в том числе Китая, Казахстана, Узбекистана, Беларуси, Турции, Ирана и других. Главной

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

темой «недели» успешно реализованный несколько лет назад в Оренбургской области формат «взгляда в послезавтра».



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области особое внимание уделил возможности углубления сотрудничества с дружественными России странами – Белоруссией, Казахстаном, Китаем. Взаимодействие с ними способно обеспечить Оренбуржью приток дополнительных инвестиций. Особая роль в этом процессе принадлежит институту бизнес-омбудсмена, как связующего звена между бизнесом и властью.

Международная неделя бизнеса – это ежегодное экономическое событие, которое объединяет представителей власти, бизнес-сообществ и экспертов из разных сфер.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области играет важную роль в укреплении отношений с Казахстаном путем обеспечения защиты интересов предпринимателей из обеих стран. В своей деятельности уполномоченный оказывает консультационную поддержку предпринимателям, помогает в разрешении споров и конфликтов, следит за соблюдением их прав и обязательств.

Для укрепления отношений с Казахстаном Уполномоченный участвует в международных форумах и конференциях, на которых обсуждаются вопросы

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

развития предпринимательства и защиты прав бизнеса. Важным является обмен опытом и информацией между уполномоченными различных регионов для повышения эффективности работы и обеспечения справедливости для предпринимателей.

Уполномоченный также инициирует совместные проекты и исследования с предпринимателями из Казахстана с целью выявления общих проблем и поиска решений, способствующих развитию предпринимательства в регионе и укреплению партнерских связей между двумя странами.

В рамках подписанных меморандумов между уполномоченными по защите прав предпринимателей Оренбургской области и приграничных регионов Казахстана продолжается взаимодействие двух стран. Как правило, вопросы связаны с пересечением границы грузовым транспортом, либо с проблемами затрудненного железнодорожного транзита грузов через Республику Казахстан. В решении указанных вопросов помогают органы транспортной прокуратуры (Уральская транспортная прокуратура, Оренбургская и Орская транспортные прокуратуры).

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области также участвует в укреплении отношений с Белоруссией на уровне бизнес-сообществ обеих стран.

Уполномоченный предоставляет консультации и информационную поддержку предпринимателям, желающим развивать бизнес на территории другой страны.

Другими способами содействия развитию отношений с Белоруссией являются участие Уполномоченного в международных проектах и программе обмена опытом между предпринимателями двух стран. Такие инициативы способствуют установлению тесных связей между предпринимательским сообществом Оренбургской области и Белоруссии, а также способствуют обмену знаниями и передовыми практиками в сфере бизнеса.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---



Так, в октябре 2023 Оренбургский бизнес-омбудсмен посетил Белоруссию в рамках рабочего визита делегации предпринимателей региона.

Представители Оренбуржья посетили ряд крупных предприятий страны, а также был подписан план мероприятий на 2024-2026 годы по двустороннему сотрудничеству.

Делегация Оренбургской области под руководством первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства – министра сельского хозяйства, торговли и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Сергея Балыкина находилась с рабочим визитом в Беларуси. Визит был организован с учетом договоренностей, достигнутых в ходе сентябрьской встречи в Оренбурге посла Беларуси в РФ Дмитрия Крутого и губернатора Оренбургской области Дениса Паслера, сообщили в белорусской дипмиссии.

Делегация посетила ряд крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий республики. Кроме того, состоялось заседание совместной Рабочей группы по сотрудничеству Беларуси и Оренбургской области России, на котором с основным докладом выступил руководитель отделения Посольства в Уфе Артур Карпович. Он отметил, что по итогам работы за 2022 год показатель белорусского экспорта составил 183%

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

к уровню 2021 года. За последние три года долю белорусского экспорта в общем объеме товарооборота удалось увеличить практически в два раза. За 8 месяцев 2023 года, несмотря на высокую базу, а также непростые экономические условия, динамика белорусского экспорта в Оренбургскую область продолжает оставаться положительной.

По итогам заседания Рабочей группы стороны подписали план мероприятий на 2024 – 2026 годы по реализации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Оренбургской области Российской Федерации о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 3 декабря 2009 года.

В торжественной обстановке также подписаны:

- 1□□соглашение об установлении дружественных отношений между администрацией Фрунзенского района Минска и администрацией муниципального образования город Новотроицк Оренбургской области;
- 2□□соглашение между МТЗ и Правительством Оренбургской области на поставку в 2024 году 450 тракторов белорусского производства;
- 3□□соглашение о поставке комбайнов «Гомсельмаш» и запасных частей в данный регион.

Также делегация российского региона посетила Могилевскую область, где проходит Международный кооперационный форум по импортозамещению. Событие собрало более 100 представителей бизнеса из 14 российских регионов. «Экономическая интеграция между Беларуссией и Россией служит облегчению доступа к более широким рынкам сбыта, дополнительным источникам финансирования и новым технологиям. Растущий российско-белорусский рынок обеспечивает равные условия игры для всех предпринимателей братских стран, а также стимулирует развитие инноваций. Другими словами, экономическая интеграция создает условия для роста, повышения производительности и появления новых фирм», — отметил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Современный уровень развития информационных технологий способствует нивелированию границ между государственными СМИ и лидерами общественных мнений в коммуникационном пространстве Рунета, созданию колоссальных возможностей для воздействия на огромные массы пользователей с применением разного рода информационных средств и приемов. В условиях формирования полиинформативности Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области все более активно стал использовать информацию как источник верификации и дипфейкофикации в различных сферах жизни общества – социальной, экономической, духовной. Но прежде всего – в предпринимательской.

Для Оренбургской области эта тема – одна из наиболее актуальных, в силу существования определенного информационного отторжения «официоза», сопровождающегося большим потоком дезинформации, откровенной лжи и надуманных обвинений в духе обценной. Стремясь к доминированию в оренбургском киберпространстве, блогеры и коммерческие журналисты применяют различные методы вытеснения официальной информации с информационного рынка, разрабатывают концепции информационных кампаний и войн, направленных на сдерживание ее потребления.

Успех деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области в данной ситуации во многом зависит от эффективности ее информационного обеспечения и поддержки. Большое значение приобретают совершенствование и модернизация инструментария правозащитной деятельности, наращивание активности в информационном



## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

обеспечении работы бизнес-омбудсмана, в разъяснении экономических приоритетов Правительства Оренбургской области, в формировании благоприятного образа Оренбуржья за его пределами. Одним из главнейших направлений этой серьезной и многоплановой работы является качественное улучшение форм и методов информационного обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области постоянно разрабатывает концептуальные подходы к формированию и организационному оформлению системы форм и методов информационного обеспечения своей деятельности на территории региона и России, к определению его содержания и критериев эффективности.

Требованиями, предъявляемыми к информации о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, являются: достоверность, полнота, актуальность, всесторонность, полный охват всех проблем, регулярность, периодичность, системный характер, возможность обработки, аккумулярование, возможность экспертизы, потребительские цели, обобщенный характер.

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам 2023 совместно с региональными ТПП, ОСПП и ОРОО «ОПОРОЙ РОССИИ» провели ряд рабочих встреч, посвященных проблемам предпринимателей области. Основные вопросы были вынесены на заседания с экспертным сообществом и представителями госорганов.



14-15 февраля 2024 года на базе СОЛКД «Самородово» проводился двухдневный Региональный Форум «Социальное партнерство, XXI век».

В рамках форума состоялось расширенное Заседание Правления ОСПП, на котором обсудили итоги работы Союза за 2023 год, состояние делового климата в Оренбургской области.

С информацией «Управление развитием экономики: госплан 2.0» выступил член Правления ОСПП Игнат Петухов.

Положительными практиками решения проблемных вопросов бизнеса по весогабариту, несогласованному строительству федеральных дорог без учета съезда к объектам предпринимательской деятельности, отсутствию обратной связи по учету замечаний экспертного сообщества от бизнеса при ОРВ поделился Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области Виктор Коршунов.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---



20 февраля 2024 года в открытой дискуссии по вопросам рисков дробления бизнеса приняли участие Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов, руководитель УФНС России по Оренбургской области Денис Смехов и экспертное сообщество областного центра.

Обмен мнениями состоялся по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей, который обозначил основной проблематикой встречи «дробление бизнеса» и критерии, которыми руководствуются налоговые органы при рассмотрении подобных вопросов. Значимость темы для обсуждения обусловлена отсутствием четкого институционального определения такого дробления, что, по мнению предпринимателей, приводит к разнице в подходах к ее верификации со стороны бизнеса и ФНС.

— Все критерии по дроблению описать невозможно, — отметил руководитель Оренбургской налоговой. — В области более 70 тысяч налогоплательщиков и анализировать опыт каждого просто нереально. Поэтому мы исходим, в первую очередь, из складывающейся судебной практики и писем ФНС России. Разъяснения по профилактике недопущения злоупотребления создания неправомерных схем по дроблению бизнеса налоговыми органами области даются при адресных обращениях

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

налогоплательщиков и на семинарах при возникновении соответствующих вопросов от участников.

Следует отметить, что налоговые органы не предъявляют необоснованные претензии к разделению бизнеса, не направленному на злоупотребления, поскольку выбор и изменение бизнес-структуры является исключительным правом хозяйствующего субъекта.

Разделение бизнеса оправданно, когда оно преследует деловую цель и необходимо для достижения определенного экономического эффекта. В связи с этим налоговые органы оценивают наличие схемы дробления бизнеса по совокупности и взаимосвязанности полученных доказательств.

Особо отмечено, что выездная проверка – крайняя мера. Сначала налогоплательщикам предлагается добровольно изменить модель поведения и уточнить свои налоговые обязательства.

В целом глава налоговой службы региона отметил достаточно высокую правовую грамотность оренбургских налогоплательщиков и их добросовестность. Так, по итогам 2023 года проведено только 2 проверки по признакам дробления бизнеса.

Помимо этого, сама налоговая старается максимально индивидуально вести работу с каждым предпринимателем, пытаясь найти способы смягчения фискального давления. В качестве иллюстрации своего тезиса Денис Смахов довел до сведения собравшихся, что в 2023 году бизнесу было представлено 19 рассрочек по налогам.

**1) Проблемы предпринимателей, связанные с переходом с упрощенной системы налогообложения (УСН) на общую систему налогообложения (ОСН),** особенно в контексте дробления бизнеса, являются актуальной темой, требующей внимания и анализа. Переход на ОСН может стать сложным и вызывать негативные последствия для малых и средних предпринимателей.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Первая проблема связана с повышением налоговой нагрузки. При переходе с УСН на ОСН предприниматели обязаны уплачивать налоги с прибыли. При этом прибыль рассчитывается исходя из суммы всех доходов и убытков, что может привести к возникновению дополнительных налоговых платежей. Для предпринимателей, которые ранее пользовались упрощенной системой, такое увеличение налоговой нагрузки может стать значительным и негативно сказаться на их финансовом положении.

Вторая проблема связана с увеличением административной нагрузки. Переход на ОСН требует от предпринимателей ведения более сложной и подробной налоговой отчетности. Это включает в себя формирование отчетов по расходам, учету активов и обязательств, а также подготовку деклараций по налогу на прибыль и другим налогам.

Третья проблема связана с необходимостью привлечения дополнительных квалифицированных кадров. При переходе на ОСН предприниматели сталкиваются с необходимостью наличия специалистов, которые смогут разобраться в сложностях общей системы налогообложения. Это может потребовать найма дополнительных сотрудников или привлечения услуг бухгалтерской компании. Дополнительные расходы на оплату труда или услуги могут значительно увеличить затраты предпринимателя и негативно сказаться на его финансовом положении.

Четвертая проблема связана с возможностью увеличения налоговых проверок. При переходе с УСН на ОСН предприниматель становится более подвержен проверкам со стороны налоговой инспекции. Это связано с тем, что общая система налогообложения предоставляет больше возможностей для налоговых органов контролировать и анализировать финансовую деятельность бизнеса.

Пятая проблема касается постановки вопроса о том, как будет применяться и будет ли применяться объявленная Президентом амнистия в отношении налогоплательщиков, по отношению к которым проведены либо

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

проводятся мероприятия налогового контроля с перспективой доначисления налоговых платежей.

С позиции положений Налогового кодекса Российской Федерации (ст. 100 - 101) процедура оформления результатов налоговой проверки и предъявления к уплате сумм налоговых платежей строго регламентирована и последовательна, соответственно за этапом составления акта налоговой проверки и вынесения решения следует обязательный механизм применения мер взыскания задолженности со своими пресекательными сроками, что в действующем правовом регулировании обойти налоговые органы не могут.

Наряду с изложенным выше логичным представляется также вопрос о тех доначислениях, по отношению к которым вынесенные решения оспариваются в арбитражном суде, учитывая в том числе то что в среднем срок рассмотрения такого дела составляет 1 год. Кроме того, в параллели с фактом доначисления сумм налогов в результате так называемого «дробления» бизнеса правоохранительными органами может быть возбуждено уголовное дело, по сути целью которого является побуждение виновного лица к уплате недостающих средств в бюджет.

Представляется логичным отметить тот факт, что синергия «дробления бизнеса» несет в себе два звена: первые - это те кто дорастил экономические мощности находясь на упрощенной системе налогообложения и потенциально готов перейти на общий режим, но пока по возможности «экономит» не осуществляя такой переход ввиду большей налоговой нагрузки общего режима налогообложения; вторые - это категория бизнеса которая в принципе в силу малой рентабельности ориентирована на применение упрощенного режима налогообложения и для которых переход на общий режим приведет к убыткам и банкротству.

В этой связи, выведение «из тени» второй категории бизнеса и попытка перевода на общий режим налогообложения будет иметь обратный эффект в



## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

виде остановки деятельности с вытекающими последствиями, включая вынужденное увольнение сотрудников.

Указанные обстоятельства не могут не быть учтены на данном этапе фискального контроля с одной стороны и выполнением поручения Президента с другой, с максимальной задачей сохранить существующий бизнес и связанную с ним экономику.

### **2) Вопрос несогласия предпринимателей г. Оренбурга со схемой размещения нестационарных торговых объектов (НТО).**

На территории г. Оренбурга с 2019 года действовала схема размещения НТО, которая предусматривала 1105 мест. В декабре 2023 года Министерством архитектуры была утверждена новая схема, которая предусматривала лишь 452 места. Это актуальная проблема, которая вызывает серьезные обсуждения и необходимость поиска решений, учитывающих интересы всех заинтересованных сторон.

Одной из основных целей размещения НТО является обеспечение доступности и разнообразия товаров для населения, а также создание условий для развития малого и среднего бизнеса. Однако, текущая схема размещения НТО в городе вызывает недовольство среди местных предпринимателей по ряду причин.

Во-первых, согласно схеме размещения, места для НТО выделяются в определенных районах города. Это создает неравные условия для предпринимателей, особенно для тех, кто не смог получить место сразу после введения новой схемы. Некоторые районы, считают предприниматели, имеют преимущественное положение, что приводит к концентрации конкурентов в одном месте и снижению клиентской базы некоторых магазинов.

Во-вторых, схема размещения НТО не учитывает особенности различных видов бизнеса. Например, предпринимателям, специализирующимся на продаже продуктов питания, необходимо выбирать места, близкие к потенциальным покупателям, чтобы удовлетворить их потребности во

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

времени, удобстве и ассортименте товаров. В то же время, для других видов бизнеса, таких как одежда или электроника, более подходящими местами могут являться торговые центры или подходящие улицы. Следует учесть, что скопление НТО может негативно влиять на визуальную эстетику города и противоречить другим проектам городского благоустройства.

Кроме того, схема размещения НТО также вызывает беспокойство в сфере общественной безопасности. В концентрированных зонах НТО, могут возникать проблемы с парковкой, создавая проблемы для автомобилистов и неудобства для жителей. Это может приводить к созданию пробок, мешающих нормальному движению, а также повышению риска дорожно-транспортных происшествий.

В свете вышеперечисленных проблем, важно найти компромиссное решение, учитывающее интересы всех заинтересованных сторон. Возможными вариантами решения проблемы могут быть: пересмотр существующей схемы размещения с учетом потребностей и видов бизнеса предпринимателей, создание новых пространств для НТО в местах, где им нет серьезной конкуренции, а также проведение дополнительного анализа воздействия новых торговых объектов на городскую инфраструктуру и безопасность.

Несогласие предпринимателей г. Оренбурга с существующей схемой размещения НТО является актуальной проблемой, требующей внимания и поиска решений. Важно обеспечить независимость и равенство возможностей для всех предпринимателей, а также удовлетворить потребности населения в доступности и разнообразии товаров. Разработка более гибкой и справедливой схемы размещения НТО, учитывающей интересы всех сторон, является необходимым шагом в развитии бизнеса и улучшении городской среды.

При этом, вопрос принятия новой схемы стал предметом рассмотрения антимонопольного органа, в связи с поступлением коллективного обращения

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

предпринимателей на действия Министерства архитектуры по исключению из схемы мест под размещение НТО, эксплуатируемых предпринимателями.

Согласно ч.6 ст.10 Закона о торговле утверждение схемы не может служить основанием для пересмотра мест размещения НТО, эксплуатация которых уже была начата.

Важно отметить, что из схемы размещения НТО не может быть исключено место, если: предприниматель не планирует прекращать свою торговую деятельность, объект не демонтирован и фактически действует, а также освобождение данного места не продиктовано градостроительной необходимостью.

Доказательств наличия данных обстоятельств в Оренбургское УФАС России не представлено, напротив Управление установило, что предприниматели не планируют прекращать эксплуатацию своих объектов. Таким образом, указанные действия Министерства содержат признаки нарушения требований ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

14 марта 2024 антимонопольным органом выдано Министерству архитектуры предупреждение, согласно которому необходимо привести в соответствие с требованиями законодательства РФ «новую» схему размещения НТО.

В случае неисполнение предупреждения в отношении Министерства будет возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

### **3) Собственники объектов культурного наследия (ОКН) Оренбургской области также сталкиваются с рядом проблем.**

3.1. Одной из проблем, связанных с нанесенными надписями на фасадах зданий, являющихся объектами культурного наследия регионального значения, является нарушение эстетической целостности и аутентичности здания. Надписи, нанесенные без должного согласования или разрешения,

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

могут искажать исторический облик здания, нарушая его архитектурную ценность и визуальное восприятие.

Кроме того, неконтролируемые нанесения надписей могут привести к повреждению или разрушению исторических элементов фасада, таких как резьба, скульптура, орнаменты и фрески. Удаление нанесенных надписей может также быть сложным и требовать специальных методов и материалов, чтобы не повредить историческую поверхность здания.

Незаконные или несанкционированные надписи на фасадах зданий могут вызывать негативные реакции общественности и властей, что может привести к административным или юридическим последствиям для владельцев или арендаторов здания.

Для решения этих проблем необходимо строгое соблюдение законов и правил региональных органов охраны культурного наследия, а также установление механизмов контроля за нанесением надписей на фасады зданий. Необходимо также повышение осведомленности граждан о значимости и сохранении объектов культурного наследия регионального значения, а также о негативных последствиях неправильных нанесений.

Также, предприниматели региона предлагают в случае нанесения надписей на фасадах зданий, являющихся объектами культурного наследия регионального значения, призывающих к совершению противоправных действий, направленных на основы конституционного строя РФ, призывающих к употреблению запрещенных веществ и вовлекающих к работе по распространению таких веществ, исключить процедуру проведения историко-культурной экспертизы, необходимую в таких случаях, с возможностью немедленного удаления таких призывов.

3.2. Культурное наследие играет важную роль в формировании и сохранении исторической и культурной памяти нашего общества. Однако, объекты культурного значения часто нуждаются в проведении срочных противоаварийных и консервационных работ для поддержания их

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

сохранности и сохранения исторической ценности. В связи с этим, Министерство культуры РФ установило специальные лицензии для строительных компаний, которые желают участвовать в таких работах на объектах культурного наследия.

Однако, запрет на допуск к общестроительным работам на объектах культурного значения для строительных компаний без соответствующих лицензий может иметь ряд негативных последствий. Прежде всего, это может привести к задержкам в проведении неотложных работ, что в свою очередь может угрожать сохранности таких объектов. Кроме того, ведет к дополнительным временным и финансовым расходам.

Таким образом, предлагается пересмотреть положения о запрете на допуск к общестроительным работам на объектах культурного наследия при проведении противоаварийных и консервационных работах в отношении строительных компаний, являющихся членами СРО и не имеющим специальных лицензий Министерства культуры РФ, как это сделано в отношении ОКН, являющихся многоквартирными домами.

Это позволит обеспечить эффективное и своевременное проведение противоаварийных и консервационных работ на объектах культурного значения, а также содействовать сохранности исторических ценностей для будущих поколений.

3.3. Сохранение объектов культурного и архитектурного наследия окажет содействие в формировании локальной идентичности и её популяризации среди местного населения. Повысит туристическую привлекательность Оренбургской области, напомнит о её важной и значимой роли в истории нашей страны.

Говоря о содержании и использовании субъектами малого бизнеса объектов культурного наследия, необходимо выделить ряд проблем, с которыми они сталкиваются:

- высокая стоимость проекта ремонтных/реставрационных работ;

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

- высокая стоимость самих ремонтных/реставрационных работ;
- несоразмерные правонарушению штрафы для юридических лиц;
- высокие коммерческие тарифы РСО (основная часть: отопление, электричество).

Вероятными путями решения указанных проблем по аналогии с другими регионами видятся:

- полное безвозмездное субсидирование проектов ремонтных/реставрационных работ;
- субсидирование/компенсация ремонтных или реставрационных работ по аналогии со ст.14 ФЗ № 73 (льготы, предоставляемые физическим или юридическим лицам, вложившим свои средства в работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения);
- муниципальные/региональные гранты для собственников и арендаторов ОКН;
- утверждение льготных тарифов РСО для МСП, являющихся собственниками ОКН;
- субсидирование действующих тарифов РСО для бизнеса в ОКН;
- информационная/юридическая/организационная помощь;
- иная материальная помощь в рамках действующего законодательства.

**4) Согласно нацпроекту, «Экология», к 2030 году в России должно обрабатываться 100% ТКО, а отправляться на захоронение до 50%.**

В рамках реализации отраслевых программ по вовлечению вторичных ресурсов и вторичного сырья из отходов в экономический оборот, доля используемых вторичных ресурсов для производства сырья промышленности должна составить 15% — к 2024 году и 34% — к 2030 году».



## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

Для создания в Оренбургской области открытого, конкурентного, динамично развивающегося рынка обращения с отходами и вторичными ресурсами предлагается;

- развитие регионального законодательства по регулированию рынка обращения с отходами в том числе с использованием льгот, предусмотренных федеральным законодательством с целью создания инфраструктуры переработки отходов области;

- совершенствование правовых механизмов в оказании государственной поддержки экологически эффективным проектам в данной сфере на региональном уровне с приоритетом создания инфраструктуры раздельного сбора и переработки отходов, использования вторичных материальных ресурсов;

- привлечение инвестиций в сферу экономики замкнутого цикла позволит создать экологическую безопасность в региональной системе управления отходами.

### **6) Проблемы предпринимателей в сфере электронной маркировки рекламы.**

В Оренбургской области электронная маркировка рекламы стала обязательной в 2020 году. Однако, внедрение данной системы не прошло гладко, и в настоящее время проблем много.

Во-первых, одной из самых глобальных проблем является отсутствие достаточной информационной поддержки и медийного освещения данной темы. Многие предприниматели плохо осведомлены о требованиях маркировки рекламы и не знают, как правильно применять соответствующие коды и маркеры. В результате, среди рекламных материалов можно наблюдать ошибочное размещение или отсутствие маркировки, что может привести к негативным последствиям.

Во-вторых, введение электронной маркировки внесло дополнительные регулятивные и организационные барьеры для малого и среднего бизнеса.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Предпринимателям приходится тратить дополнительные деньги на приобретение оборудования и обучение персонала для правильной маркировки рекламы. Это может вызвать финансовые затруднения для небольших компаний.

Еще одной проблемой является сложность контроля за выполнением требований электронной маркировки. В Оренбургской области недостаточно инспекторов, чтобы эффективно проверять каждую рекламу на наличие маркеров или кодов. Как результат, предприниматели могут неожиданно столкнуться с штрафами или даже судебными разбирательствами из-за неправильной маркировки, несмотря на то, что они могли быть не осведомлены о нарушении требований. А нарушение требований к маркировке интернет-рекламы может привести к серьезным последствиям, включая штрафы и утрату репутации бренда. Это создает дополнительное давление на предпринимателей, особенно на малые и средние предприятия.

Последней проблемой является несоответствие некоторых требований электронной маркировки реальным условиям Оренбургской области. Например, климатические условия и обилие пыли и снега могут сильно повлиять на качество маркировки и долговечность материалов, что требует постоянного обслуживания и замены.

Проблемы предпринимателей в Оренбургской области в сфере электронной маркировки рекламы наблюдаются на нескольких уровнях, от недостатка информационной поддержки и финансовых трудностей до сложности контроля и несоответствия некоторых требований реальным условиям. Решение данных проблем требует совместных усилий государства, предпринимателей и организаций, чтобы обеспечить более эффективное внедрение и поддержку данной системы маркировки.

**7) В последние 2 года вопрос АПВГК остро встал в сфере грузоперевозок.**

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

Введенная система контроля позволяет без остановки взвешивать ТС, движущиеся со скоростью до 140 км/ч с любыми грузами, включая сыпучие и жидкие.



Фиксируется фото проезда, распознается госномер, осевые нагрузки, полная масса, межосевые расстояния, скатность, скорость, класс ТС, дата и время проезда. Практически космические технологии. Но есть шероховатости как в техническом плане, так и в соблюдении законности при привлечении к ответственности.

При действующем нормативном регулировании выиграть судебный спор по обжалованию штрафов очень сложно. Суды часто снижают штраф в 2 раза, в связи с имущественным положением лица, привлекаемого к ответственности, но отменяют крайне редко.

Поверка оборудования ставится во главу угла и убедить суд, что оборудование неверно определило нагрузку — из области теории.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

### Как не попасть на штраф?

- 1) Не превышать весогабаритные ограничения, установленные знаками
- 2) Знать сколько у Вас осей ТС в момент проезда АПВГК
- 3) Не проезжать АПВГК, если оно сбоят (узнаете об этом если выполнены п.1 и п.2, но штраф пришел).

100% гарантия отсутствия штрафа – только, если на Вашем пути нет АПВГК

### А сколько можно грузить?

Расположение осей транспортного средства <***>	Расстояние между осьями, м	Допустимая нагрузка на ось <***> колесного транспортного средства, тонн		
		для автомобилей, рассчитанных на нормативную нагрузку 6 тонн на ось <***>	для автомобилей, рассчитанных на нормативную нагрузку 10 тонн на ось	для автомобилей, рассчитанных на нормативную нагрузку 11,5 тонны на ось
Одиночная ось	свыше 2,5	5,5 (6)	9 (10)	10,5 (11,5)
Группа сцепленных осей	до 1 (включительно)	8 (9)	10 (11)	11,5 (12,5)
	свыше 1 до 1,3 (включительно)	9 (10)	13 (14)	14 (16)
	свыше 1,3 до 1,8 (включительно)	10 (11)	15 (16)	17 (18)
	свыше 1,8 до 2,5 (включительно)	11 (12)	17 (18)	18 (20)
Группа сцепленных строенных осей	до 1 (включительно)	11 (12)	15 (16,5)	17 (18)
	свыше 1 до 1,3 (включительно)	12 (13)	18 (19,5)	20 (21)
	свыше 1,3 до 1,8 (включительно)	13,5 (15)	21 (22,5) <****>	23,5 (24)
	свыше 1,8 до 2,5 (включительно)	15 (16)	22 (23)	25 (26)
Группа сцепленных осей с количеством осей более 3 (не более 2 одноосевых или двухосевых колес на ось)	до 1 (включительно)	3,5 (4)	5 (5,5)	5,5 (6)
	свыше 1 до 1,3 (включительно)	4 (4,5)	6 (6,5)	6,5 (7)
	свыше 1,3 до 1,8 (включительно)	4,5 (5)	6,5 (7)	7,5 (8)
	свыше 1,8 до 2,5 (включительно)	5 (5,5)	7 (7,5)	8,5 (9)
Группа сцепленных осей с количеством осей 2 и более (по 4 (включительно) и более одноосевых или двухосевых колес на ось)	до 1 (включительно)	6	9,5	11
	свыше 1 до 1,3 (включительно)	6,5	10,5	12
	свыше 1,3 до 1,8 (включительно)	7,5	12	14
	свыше 1,8 до 2,5 (включительно)	8,5	13,5	16

Сколько грузить? Это очень важный вопрос, т.к. нормативы определены в таблице и зависят от типа ТС, количества осей, скатности, скорости. Лучше недогружать до предельной цифры 10-20%, т.к. на ходу кроме самой массы перевозимого груза на нагрузку на ось влияет подвеска, состояние дороги, смещение груза, погода и т.д.

Особенностью перевозки жидких грузов (ГСМ, нефть, вода, молоко и др.) является требование к заполнению бочки – ее нельзя заполнять наполовину или на 1/3, чтобы выдержать ограничение нагрузки на ось в 6т. Неполное заполнение бочки противоречит требованиям безопасности при перевозке жидких грузов. При попытке предпринимателя получить платное разрешение на перевозку груза с ограничениями выдается отказ, т.к. жидкий груз не является неделимым.

Важным обязательным требованием к организации АПВГК является информирование водителя о движении с превышением.



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

### Приказ Министерства транспорта РФ 31 августа 2020 г. № 348 “Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств”

□ В числе обязательных требований:

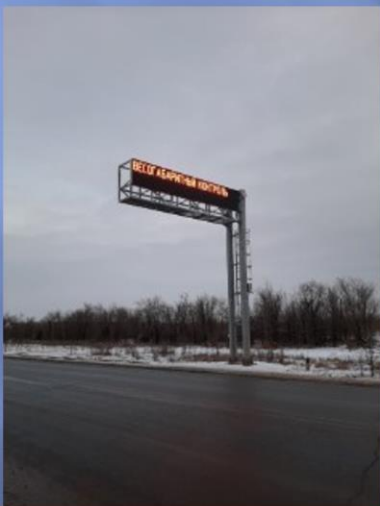
**42. После АПВГК по пути следования транспортных средств устанавливается оборудование, обеспечивающее визуальное информирование водителя ТКС о превышении допустимых весогабаритных параметров транспортного средства.**

- Оборудование обеспечивающее визуальное информирование водителя ТКС о превышении допустимых весогабаритных параметров транспортного средства, устанавливается на расстоянии от АПВГК, обеспечивающем возможность восприятия водителем размещаемой на нем информации с учетом установленного на участке автомобильной дороги скоростного режима, а также должно соответствовать требованиям, предъявляемым к такому оборудованию.

- В процессе эксплуатации оборудование, обеспечивающее визуальное информирование водителя ТКС о превышении допустимых весогабаритных параметров транспортного средства, должно соответствовать **техническим требованиям, предъявляемым к нему заводом изготовителем, и быть работоспособным**

- На данном оборудовании отображается:

- 1) государственный регистрационный номер транспортного средства;
- 2) информация о факте превышения транспортным средством допустимых весогабаритных параметров.



Однако в постановлении Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 20.02.2024 по делу № 12-61/2023 говорится, что доводы жалобы о том, что не работало информационное табло, не свидетельствуют о незаконности привлечения Богданова Р.М. к административной ответственности. Представленные в материалы дела доказательства позволили предыдущим судебным инстанциям прийти к обоснованному выводу о том, что работоспособность табло, обеспечивающее визуальное информирование водителя транспортного средства о превышении допустимых параметров, на корректность работы системы дорожного весового и габаритного контроля СВК-2-РВС и результаты контрольного взвешивания не влияет, фотоматериал, представленный заявителем, как и иные имеющиеся в деле доказательства, данные выводы не опровергают.

Суды сравнивают значения динамического информационного табло (далее ДИТ) с практикой привлечения к ответственности при превышении скорости. Убежден, в некорректности такого сравнения. Во-первых,

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

несопоставимые размеры штрафных санкций, во-вторых, нагрузка на ось в моменте проезда АПВГК не является очевидным параметром (в отличие от скорости), который водитель всегда контролирует.

Безусловно перевозчик должен обеспечивать соблюдение ограничений по перевозимому грузу, но не всякий груз возможно равномерно распределить по кузову с учетом свойств груза (загрузка ПГС в карьере экскаватором, погрузка зерна из-под комбайна, наливные грузы).

Нерабочее состояние ДИТ на Беляевской трассе (в ноябре, декабре 2022г.) привело к 7 кратному проезду предпринимателя из Республики Башкортостан, за 12 дней работы на территории региона, с нарушением предельной нагрузки на ось. В процессе оспаривания постановлений все счета предпринимателя были арестованы, он не смог обслуживать договор лизинга транспорта, платить ипотеку, кредиты и аренду, работать с контрагентами. Лишившись единственного источника дохода, он вынужден был подписать контракт с Министерством Обороны РФ и отбыть в зону проведения СВО.

Если бы ДИТ работал, а предприниматель, узнав, что движется с нарушением, решил прекратить дальнейшее нарушение и развернулся, то он получил бы второй штраф в обратном направлении. Это не очень справедливо, но 2 штрафа лучше, чем 7!

На следующем слайде изображен акт измерения и проверки из реального постановления о назначении штрафа размером в 350 тыс.руб.

Иногда ошибки кроются в расчетах превышения допустимых параметров, когда:

1) Общая масса ТС определяется путем суммирования нагрузок на все оси. Если нагрузка на ось определяется с 10% погрешностью, общая масса не может получиться с погрешностью 5%.

2) Указание в описании типа средства измерения о 5% погрешности при определении нагрузки на группу осей является ошибкой (подтверждено производителем оборудования).



## Пример, когда нарушения нет, а штраф 350 тыс.руб

ПРОВЕРКА ОСЕВЫХ НАГРУЗОК АТС											
№ оси	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Скатность колес, ед	2	4	2	2	2						
Максимальное расстояние между осями, м	5.09	1.34	6.97	1.94							
Максимальное расстояние между осями с учетом погрешности, м	5.12	1.37	7.00	1.97							
Погрешность оборудования, %	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00						
Разрешенные нагрузки без спец. разр., т	9.00	7.50	7.50	9.00	9.00						
Разрешенные нагрузки по спец. разр., т											
Измеренные нагрузки на ось, т	6.60	10.18	5.67	6.77	6.89						
Измеренные нагрузки на ось, с учетом погрешности, т	5.94	9.16	5.10	6.09	6.20						
Превышение нагрузки на ось, %	0.00	22.13	0.00	0.00	0.00						
В группе осей	----	1-----	----	----	2-----						
Разрешенные нагрузки на группу осей без спец. разр., т											
Разрешенные нагрузки на группу осей по спец. разр., т											
Измеренные нагрузки на группу осей, с учетом погрешности, т		15.00			12.98						
Превышение нагрузки на группу осей, %		70.00			0.00						

В целях учета погрешности оборудования измеренные значения осевых нагрузок уменьшены на 10,00%, значение межосевого расстояния увеличено на 0,030 метра

ИНФОРМАЦИЯ О СПЕЦИАЛЬНОМ РАЗРЕШЕНИИ			
Наличие спец. разрешения	Не выдано	Номер спец. разрешения	Дата выдачи спец. разрешения
Организация, выдавшая СР		Вид спец. разрешения	Количество поездок
Срок действия			
Отклонение от указанного в специальном разрешении на движение ТКТС маршрута движения	отсутствует		
Разрешенный маршрут			

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат: 717081EF589B086DC7591C3654A890587307A098  
Владелец: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ".  
Директор: Сербин Дмитрий Викторович  
Действителен с 01.06.022 07:07:00 по 25.08.023 07:07:00

**Причина штрафа:**  
**В описании типа СИ (АПВГК) ошибочно указана погрешность для нагрузки на группы осей 5% вместо 10%**

Это дело является реальным примером ситуации, когда нарушения нет, а штраф 350 т.р. Причина: в описании типа средства измерения (АПВГК) ошибочно указана погрешность при определении нагрузки на группу осей 5% вместо 10%. Эта ошибка признана производителем оборудования, но не исправлена до настоящего времени. Во всех актах, где определяется нагрузка на группу осей, до настоящего времени отражается ложная информация, на основе которой бизнесу вменяются огромные штрафы, а иногда и приводит к его ликвидации.

К показаниям АПВГК не стоит относиться как к истине в последней инстанции. Поверка и проверка оборудования, даже каждый месяц, лишь подтверждает работоспособность и точность оборудования в момент проверки. Даже методика поверки допускает «выбросы оборудования» - те показания, которые не укладываются в определенную производителем оборудования погрешность. В определенном количестве они являются нормой

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

и не учитываются при поверке для определения соответствия АПВГК заводским параметрам:

Государственная система обеспечения единства измерений

СИСТЕМЫ ДОРОЖНЫЕ ВЕСОВОГО И ГАБАРИТНОГО  
КОНТРОЛЯ «СВК»

Методика поверки

РТ-МП-562-444-2021  
(с изменением №1)

11.4 Определение относительной погрешности измерений осевой нагрузки контрольных ТС

Исключение грубых погрешностей измерений осевой нагрузки контрольных ТС проводят согласно п. 6 ГОСТ Р 8.736-2011 «ГСИ. Измерения прямые многократные. Методы обработки результатов измерений. Основные положения» при уровне значимости  $q=0,05$ .

При наличии грубых погрешностей измерений осевой нагрузки контрольных ТС результаты измерений этих проездов исключают из обработки результатов измерений и проводят дополнительные проезды ТС в количестве, равном исключенным проездам.

В случае, если для какого-то контрольного ТС значения  $SAd_{ij}$  и  $Ad_{ij}$  удовлетворяют условию:

$$(SAd_{ij} / \bar{Ad}_{ij}) \cdot 100\% > 5\% \quad (12),$$

то рассматривают возможность вопроса замены этого контрольного ТС.

При привлечении к ответственности взвешивание производится однократное, тем самым нельзя исключить привлечение перевозчика к ответственности из-за технических особенностей и сбоя оборудования.

Пути решения:

1. Признать ошибки в организации автоматического весогабаритного контроля.
2. Своевременно исправлять ошибки, менять подход к организации постов АПВГК, отменять незаконные постановления и возвращать незаконно взысканные штрафы

Цель установки АПВГК – сохранение дорог. У водителя, информированного о движении с нарушением параметров, должна быть возможность не причинять ущерб дороге, развернувшись, перегрузив транспортное средство, поправив груз, тент или поручни, должна быть возможность на месте оспорить перевес, возможно, выявив сбой оборудования на месте. Размер штрафов, вменяемых посредством АПВГК, является

Выдержка из п.11.4  
Методики поверки  
от 30.11.2023г

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

заградительным, исключает какую-либо экономическую целесообразность включать его в тариф перевозки.



Учитывая, что в планах кратное увеличение количества АПВГК на всей протяженности дорог России, считаем целесообразным внести исправления и обеспечить законность их функционирования сейчас, устранив выявленные проблемы и ошибки, прежде чем множить их, подрывая доверие предпринимателя к законным процедурам привлечения к ответственности, Конституционным гарантиям судебной защиты нарушенного права и обеспечению Государством единой системы мер и весов.

Информация подготовлена общественным омбудсменом по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей связанных с замерами систем АПВГК Хопрениновым В.С.

Дополнительные документы по указанному вопросу (см. приложения к докладу).

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ  
ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ЗА 2023 ГОД

Количество письменных обращений - 150

Устные консультации — 284

Всего 434

Количество письменных рассмотренных — 143 + 6 (за 2022) = 149

Количество письменных обращений, которые в ходе рассмотрения  
подтвердились – 11

Количество письменных обращений, в интересах предпринимателей  
которые поступили от:

Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав  
предпринимателей - 2

Правительство Оренбургской области – 81

Общественные организации - 1

УПЧ - 1

Прокуратура Оренбургской области - 1

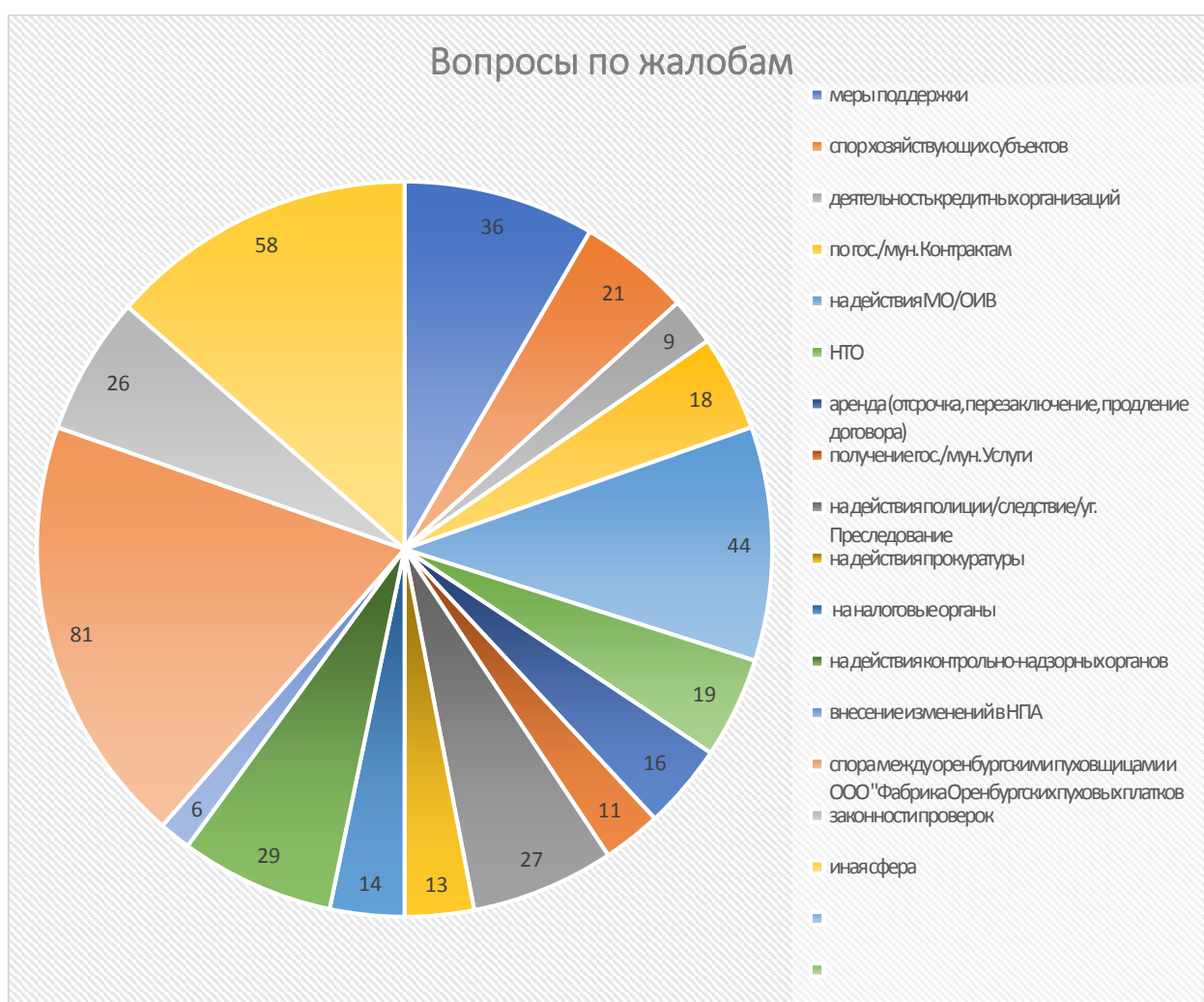
Депутат Государственной Думы - 1

По вопросам:

- 1) меры поддержки: 36
- 2) спор хозяйствующих субъектов: 21
- 3) деятельность кредитных организаций: 7
- 4) по гос./мун. контрактам: 18
- 5) на действия МО/ОИВ: 44
- 6) НТО: 19
- 7) аренда (отсрочка, перезаключение, продление договора): 16
- 8) получение гос./мун. услуги: 11
- 9) на действия полиции/следствие/уг. преследование: 27
- 10) на действия прокуратуры: 13

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

- 11) на налоговые органы: 14
- 12) на действия контрольно-надзорных органов: 29
- 13) внесение изменений в НПА: 6
- 14) спора между оренбургскими пуховщицами и ООО "Фабрика Оренбургских пуховых платков: 81
- 15) законности проверок: 26
- 16) пересечения границы с РК: 12
- 17) иная сфера: 54



Стоит отметить, что количество письменных обращений к Уполномоченному в 2023 снизилось. Большую роль в этом сыграло Постановление от 29 декабря 2022 года №2516, которым был продлен

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

мораторий на плановые проверки. При этом в устных обращениях, данный вопрос остается в числе системных.

Так, к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области обратился предприниматель областного центра по вопросу законности проведения проверок Межрайонной ИФНС России №12 по Оренбургской области

Оренбургский бизнес-омбудсмен предпринял меры по восстановлению прав и законных интересов предпринимателя в соответствии с наделенными полномочиями.

Проверкой установлено, что МИФНС России № 12 по Оренбургской области в апреле текущего года в соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведены контрольные (надзорные) мероприятия в отношении предпринимателя.

Налоговым органом индивидуальному предпринимателю было внесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, оценкой которого установлен факт несоответствия данной меры реагирования действующему законодательству (необоснованно установлен срок информирования о принятых мерах).

В связи с изложенным прокуратурой Дзержинского района Оренбурга принесен протест с требованием к налоговому органу исключить незаконные положения из содержания принятой меры.

Права предпринимателя восстановлены. Обращение снято с контроля.

Обращения, по которым Уполномоченному удалось достичь успеха в решении вопросов предпринимателей разнообразны.

К оренбургскому бизнес-омбудсмену обратился предприниматель по вопросу отказа в выделе земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Октябрьского сельсовета



## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

Уполномоченный инициировал проверку доводов заявителя через областную прокуратуру.

Региональной прокуратурой в рамках надзора за исполнением законов установлено, что предприниматель 16.11.2021 обратился в администрацию муниципального образования Октябрьский сельсовет Октябрьского района с заявлением о выделении и предоставлении земельного участка общей площадью 1600 кв.м., поскольку он граничит с принадлежащим ему земельным участком. Данный участок необходим ему для осуществления предпринимательской деятельности.

Установлено, что запрашиваемый предпринимателем земельный участок общей площадью 14128 кв.м. является муниципальной собственностью, вид разрешенного использования: для размещения гаража. На земельном участке с кадастровым номером расположено здание одноэтажного гаража, общей площадью 1025,8 кв.м. Здание также является муниципальной собственностью.

Кроме того, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области обратился в адрес администрации муниципального образования Октябрьский сельсовет по вопросу раздела земельного участка.

В соответствии с предоставленной Администрацией информацией земельный участок общей площадью 14128 кв.м. в настоящее время разделен на пять вновь образованных земельных участков, к каждому из которых обеспечен беспрепятственный доступ.

Вновь образованный земельный участок площадью 6636 кв.м. на котором расположено двухэтажное офисное здание и вновь образованный земельный участок площадью 5791 кв.м. на котором расположен гараж, решением Совета депутатов муниципального образования Октябрьский сельсовет включены в план приватизации на 2023 год.

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

В настоящее время Администрацией проводится подготовка документов по проведению аукционов по продаже вышеуказанных объектов недвижимости. В котором заявитель вправе принять участие.

На основании вышеизложенного обращение предпринимателя снято с контроля.

К Оренбургскому бизнес-омбудсмену поступило обращение от оренбургского предпринимателя по вопросу ненадлежащего исполнения решения суда отделом жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации Гайского городского округа в части оплаты судебных издержек в сумме 47000 рублей

В результате предпринятых Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области действий денежная сумма в размере 47000 рублей перечислена предпринимателю.

Систематические невыплаты по государственным и муниципальным контрактам остаются постоянными на протяжении всей деятельности Уполномоченного.

Оренбургский предприниматель обратился к Виктору Коршунову с жалобой на неоплату за выполненные работы по муниципальному контракту, заключенному с Первомайским сельсоветом Оренбургского района

По обращению предпринимателя Уполномоченным была инициирована проверка изложенных в обращении доводов, с привлечением прокуратуры Оренбургской области.

Задолженность по муниципальному контракту администрацией МО Первомайский поссовет Оренбургского района Оренбургской области погашена.

Права предпринимателя восстановлены. Обращение снято с контроля.

К оренбургскому бизнес-омбудсмену обратился предприниматель с жалобой на отказ в возбуждении уголовного дела со стороны сотрудников ОП

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

№4 МУ МВД России «Оренбургское» по факту предполагаемого мошенничества со стороны контрагента

Для проверки законности действий сотрудников полиции по принятым им процессуальным решениям была привлечена прокуратура Промышленного района Оренбурга.

В ходе прокурорской проверки выяснилось, что принятое прокуратурой процессуальное решение не соответствовало требованиям УПК РФ, являлось незаконным и необоснованным, в связи с чем было отменено и материал проверки направлен в отдел полиции № 4 для проведения дополнительной проверки.

Кроме того, в адрес начальника отдела полиции прокуратурой направлено требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

По результатам рассмотрения указанных требований полиция возбудила уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.159 УК РФ.

Права предпринимателя восстановлены. Обращение снято с контроля.

Уполномоченным была рассмотрена жалоба на задержание и перемещение оренбургским ОБЭП на охраняемую стоянку строительной техники, как принадлежащей предпринимателю, так и арендованной им

Обращение было направлено в прокуратуру Оренбургского района, а также в прокуратуру Оренбургской области для проверки изложенных фактов.

Установлено, что предприниматель заключил соглашение с фермером об оказании услуг по производству вскрышных работ, складировании на земельном участке плодородного слоя и вывозе вскрышного грунта.

После начала работ в ОП №6 МУ МВД России «Оренбургское» поступила информация о факте незаконной добычи глины. По данному факту в рамках следственной проверки в ходе проведения осмотра места происшествия

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

изъята грузовая и специализированная техника, принадлежащая в том числе предпринимателю, на которой производились работы по добыче и вывозу глины.

Прокуратурой в МУ МВД России «Оренбургское» направлена информация о проведении проверки законности действий сотрудников ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское», а также изменении условий хранения изъятой техники.

В настоящее время указанная техника возвращена предпринимателю для ответственного хранения.

Права предпринимателя восстановлены. Обращение снято с контроля.

К оренбургскому бизнес-омбудсмену обратился руководитель одной из орских автошкол с жалобой на действия сотрудников РЭО ГИБДД МУ МВД России «Орское» в части отказов во включении групп учеников автошколы в график проведения экзаменов

Информация о факте нарушения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности была неоднократно доведена Уполномоченным до сведения УГИБДД УМВД РФ по Оренбургской области.

Органом полиции в рамках проведенной проверки сведения о противоправных действиях должностных лиц регистрационно-экзаменационного отдела ГИБДД МУ МВД России «Орское» не нашли своего объективного подтверждения.

Не удовлетворившись данным ответом, Уполномоченный, с целью проведения проверки его обоснованности, направил запрос в прокуратуру Оренбургской области.

В ходе проведения проверки прокуратурой были выявлены нарушения, в результате чего начальнику ОГИБДД МУ МВД России «Орское» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, а деятельность РЭО ГИБДД МУ МВД России «Орское» скорректирована, в том числе путем

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

усиления контроля за направлением уведомлений о результатах рассмотрения заявлений организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

Права предпринимателя восстановлены. Обращение снято с контроля.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области обратился орский ИП с жалобой на действия должностных лиц муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом города Орска»

Из материалов обращения следует, что между КУИ г. Орска и предпринимателем по итогам электронного аукциона заключены муниципальные контракты на поставку товара для муниципальных нужд со сроком поставки до 30.06.2021.

02.07.2021 предпринимателем получены решения заказчика от 01.07.2021 об одностороннем отказе от исполнения Контрактов.

Решением Арбитражного суда Оренбургской области решения КУИ г. Орска об одностороннем отказе признаны незаконными. Постановлением арбитражного суда Уральского округа решение Арбитражного суда Оренбургской области и постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда оставлены без изменения, кассационная жалоба КУИ г. Орска – без удовлетворения.

Прокуратурой Ленинского района г. Орска в порядке в следственный орган направлен материал проверки для рассмотрения вопроса об уголовном преследовании должностных лиц КУИ г. Орска по признакам преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 169 УК РФ, ч. 1 ст. 286 УК РФ.

По итогам процессуальной проверки вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях вышеуказанных должностных лиц составов преступлений.

Вместе с тем, во исполнение требования прокурора Ленинского района г. Орска, а также по причине ранее направленных писем о нарушении

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

уголовно-процессуального законодательства руководителем следственного органа, вынесенное процессуальное решение отменено в порядке ведомственного контроля.

Итоговое решение не принято. Результаты процессуальной проверки остаются на контроле органов прокуратуры области.

Удалось помочь одному из отельеров областного центра по вопросу его несогласия с действиями сотрудников территориального отдела ГУ МЧС России по Оренбургской области при проведении проверки

По обращению предпринимателя Уполномоченным была инициирована проверка изложенных в обращениях доводов, с привлечением прокуратуры Оренбургской области.

Было установлено, что плановая выездная проверка предпринимателя была согласована прокуратурой Оренбургской области по плану. Вместе с тем в алгоритме проведения проверки установлен факт нарушения требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), а именно проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении предпринимателя без имеющихся оснований для их проведения.

По результатам проведенной проверки сотрудниками ГУ МЧС России по Оренбургской области вынесено распоряжение об отмене результатов плановой проверки, проведенной в отношении предпринимателя в части выявленных нарушений на объектах контроля, не включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий,

Доводы отельера о выходе за пределы проводимой плановой проверки сотрудниками территориального отдела ГУ МЧС России по Оренбургской области нашли свое подтверждение. Прокуратурой Оренбургской области начальнику ГУ МЧС России по Оренбургской области внесено представление, которое находится в стадии рассмотрения.

Права предпринимателя восстановлены. Обращение снято с контроля.



## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области – это орган, который занимается защитой прав и интересов предпринимателей в регионе. Одним из основных направлений работы Уполномоченного является помощь предпринимателям в возвращении неоплаченных по контрактам денег, возврате изъятой техники, снижении размера штрафов. Эти действия напрямую способствуют улучшению экономической ситуации в регионе и приносят ряд положительных экономических эффектов.

Возвращение неоплаченных по контрактам денег предпринимателям помогает им сохранить финансовую устойчивость и обеспечить дальнейшее развитие своего бизнеса. Кроме того, такие действия способствуют укреплению деловых отношений и улучшению бизнес-климата в регионе.

Возврат изъятой техники также оказывает положительное воздействие на экономику области – предприниматели могут продолжать свою деятельность без проблем с оборудованием, что способствует стабильности и росту бизнеса.

Снижение размера штрафов для предпринимателей позволяет им экономить средства и использовать их для развития своего бизнеса. Это также способствует снижению рисков для бизнеса и повышению его конкурентоспособности.

Таким образом, деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области приносит значительный экономический эффект, способствует стабильности и развитию предпринимательской среды в регионе.

Так, к Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель по вопросу неоднократного привлечения его к административной ответственности за превышение габаритов грузового транспортного средства и проверке автоматического пункта весогабаритного контроля (АПВГК). Уполномоченным была инициирована проверка данного дела прокуратурой области. Для решения данного вопроса была организована совместная рабочая

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

группа с участием представителей ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Оренбургской области». Вопрос вынесен на заседание рабочей встречи с Уральским транспортным прокурором. Вопрос снижения административной ответственности стал предметом рассмотрения Оренбургского районного суда, в результате чего было принято решение снизить размер административного штрафа до 200 000 рублей.

Экономический эффект от данного решения составил 2 600 000 рублей, что позволило существенно снизить финансовые потери для ИП Богданов Р.М. (Хопренинов В.С.). Таким образом, совместная работа участников группы позволила успешно решить вопрос по снижению размера штрафа за превышение габаритов грузовых транспортных средств.

Инициированная омбудсменом проверка в органе прокуратуры помогла организации взыскать с отдела ЖКХ и капитального строительства Гайского городского округа задолженность по оплате судебных издержек в размере 47 000 руб.

Одно обращение касалось взыскания образовавшейся задолженности с администрации Первомайского поссовета Оренбургского района. Уполномоченным в прокуратуре Оренбургской области инициирована проверка по данному факту. Обществу выплачен долг в полном объеме в сумме 4 951 590 руб.

Еще одно обращение к бизнес-омбудсмену было от индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере оказания услуг по производству вскрышных работ, складированию на земельном участке плодородного слоя и вывозе вскрышного грунта о незаконном изъятии и удержании собственной и арендованной специализированной техники. Уполномоченным с целью проведения проверки законности действий сотрудников ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское» в прокуратуру Оренбургского района, а также в прокуратуру Оренбургской области

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

направлены доводы обращения. Кроме того, в МУ МВД России «Оренбургское» направлена информация о проведении проверки законности действий сотрудников ОП № 6 МУ МВД России «Оренбургское», а также изменении условий хранения изъятой техники ИП Дубина И.В. Техника была возвращена. Экономический эффект составил более 10 000 000 руб.

И еще одно обращение, экономический эффект которого сложно просчитать было на действия Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Оренбургской области. Указанный контрольно-надзорный орган наложил временный запрет на деятельность бассейна фитнес клуба. В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченный провел заседание рабочей группы по вопросу избыточных требований со стороны Роспотребнадзора. Также была проведена встреча с руководством указанного ведомства с целью снятия ограничения в деятельности. Бизнес-омбудсмен принял участие в проверке устранения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления деятельности помещения бассейна ООО «СИТИСПОРТ». В итоге снятие запрета способствовало избежанию убытков общества от приостановления деятельности на сумму более 6 000 000 рублей.

Таким образом, благодаря действиям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, в активный экономический оборот было возвращено свыше 23,5 миллионов рублей.

РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО, СВЯЗАННАЯ С  
ПРОВЕДЕНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО  
ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ, В ПРЕДЕЛАХ  
КОМПЕТЕНЦИИ, ИХ НАРУШЕННЫХ ПРАВ

Оренбургский бизнес-омбудсмен активно защищает права предпринимателей, проводя разнообразные мероприятия по профилактике нарушений норм действующего законодательства. Важной частью его работы является информационно-просветительская деятельность, направленная на повышение правовой грамотности предпринимателей. Омбудсмен организует семинары, тренинги, конференции и другие образовательные мероприятия, где предприниматели могут получить необходимую информацию о своих правах и обязанностях, а также о последних изменениях в законодательстве, касающихся бизнеса.

Бизнес-омбудсмен активно сотрудничает с государственными и негосударственными организациями, общественными объединениями и предпринимательским сообществом для выявления и предотвращения возможных нарушений. Он проводит анализ практики применения законодательства, выявляет типичные проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели, и разрабатывает рекомендации по их устранению.

Омбудсмен также оказывает консультации предпринимателям, помогая им разобраться в сложных юридических вопросах и действовать в соответствии с законом. При необходимости он может выступить от имени предпринимателя в диалоге с органами власти или другими структурами, чтобы защитить их интересы и права.

Следует отметить, что благодаря активной работе оренбургского бизнес-омбудсмента предприниматели получают не только необходимую поддержку и

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

защиту, но и возможность участвовать в формировании благоприятного предпринимательского окружения в регионе.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Оренбургской области играет ключевую роль в проведении мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в восстановлении нарушенных прав в рамках своей компетенции. Он является важным звеном защиты предпринимателей от неправомерных действий со стороны государственных органов, контролирующих структур, и других сторон.

Уполномоченный имеет право направлять свои заключения в органы, которые нарушают права предпринимателей, предлагая конструктивные рекомендации по устранению нарушений и восстановлению неприкосновенности прав бизнеса. Благодаря деятельности уполномоченного, предприниматели могут рассчитывать на поддержку в сложных ситуациях, возникающих в процессе предпринимательской деятельности.

В 2023 году к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области обратился предприниматель с жалобой на действия прокурора Северного района Оренбургской области.

Из материалов обращения следовало, что в Бугурусланском районном суде Оренбургской области рассматривалось дело по иску прокурора Северного района Оренбургской области об обязанности предпринимателя осуществлять деятельность по хранению задержанных на территории МО Северный район Оренбургской области транспортных средств на специализированной стоянке, расположенной в Северном сельсовете.

Уполномоченный, изучив материалы обращения, возразил против требований прокурора по следующим основаниям: Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торгах по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

специализированную стоянку и (или) их хранению на территории МО Северного района от 11 марта 2020, на основании результатов рассмотрения единственной заявки, поступившей от предпринимателя на участие в торгах, аукцион был признан несостоявшимся. Победителем стал обратившийся к Уполномоченному предприниматель.

17 апреля 2020 этот предприниматель был внесен в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории муниципальных районов и городских округов Оренбургской области перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) их хранение.

Пунктом 55 Постановления Правительства Оренбургской области от 26.02.2019 № 114-п «Об утверждении порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) их хранению» предусмотрено, что сроком исполнения исполнителем услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и их хранению является срок действия тарифа, установленного приказом департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов для конкретного муниципального образования, в котором определялся такой исполнитель услуг по результатам проведения аукциона.

Пунктом 2 приказа Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 09.04.2020 № 36-с «Об установлении тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории муниципального образования Северный район Оренбургской области» установленные тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств действовали до 31 декабря 2022 года. В связи с чем предприниматель исключен из реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории муниципальных районов и городских округов Оренбургской



## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

области перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) их хранение.

Исходя из вышеизложенного у предпринимателя отсутствовали основания осуществлять деятельность по хранению задержанных на территории МО Северный район Оренбургской области транспортных средств на специализированной стоянке.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области обратился к региональному прокурору с просьбой рассмотреть вопрос отказа от исковых требований прокурора Северного района к предпринимателю.

20 апреля 2023 года от предпринимателя в адрес оренбургского бизнес-омбудсмана поступило письмо, в котором тот, «в связи с положительным решением вопроса», попросил снять жалобу с контроля Уполномоченного.

Права предпринимателя восстановлены.

В современном мире предприниматели играют важную роль в экономике каждого региона. Однако, они часто сталкиваются с различными проблемами и ограничениями, поэтому важно, чтобы у них была поддержка и защита от неправомерных действий со стороны государства. В Оренбургской области была создана институция - уполномоченный по защите прав предпринимателей, который играет ключевую роль в оценке регулирующего воздействия на бизнес в регионе.

Один из важнейших аспектов работы уполномоченного - это оценка регулирующего воздействия на предпринимателей. Регулирующие меры, принимаемые органами власти, могут иметь как положительные, так и негативные последствия для предпринимателей. Уполномоченный по защите прав предпринимателей играет важную роль в определении и анализе этих последствий, а также предоставляет рекомендации по их устранению.

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

Конкретные функции уполномоченного включают в себя: анализ законодательства и предложение изменений, связанных с защитой прав предпринимателей; консультационная помощь по вопросам организации предпринимательской деятельности; рассмотрение жалоб и обращений от предпринимателей; мониторинг реализации прав предпринимателей; содействие в решении конфликтов между предпринимателями и государственными органами.

Оценка регулирующего воздействия является важным инструментом для уполномоченного, позволяющим оценить последствия принимаемых регуляторных мер на предпринимательскую деятельность. Он анализирует влияние новых законов, нормативных актов и решений на предпринимателей и предоставляет свои рекомендации для устранения неправомерных ограничений и облегчения условий бизнеса.

Участие уполномоченного в оценке регулирующего воздействия имеет несколько преимуществ. Во-первых, это позволяет улучшить законодательство и нормативные акты, учитывая мнение и интересы предпринимателей. Во-вторых, это способствует созданию благоприятной предпринимательской среды в регионе, что привлекает новых инвесторов и способствует развитию экономики. В-третьих, уполномоченный играет роль посредника между предпринимателями и органами власти, что помогает решать конфликты путем диалога и согласования.

Однако, нужно отметить, что чтобы участие уполномоченного в оценке регулирующего воздействия было эффективным, необходимо создать условия для диалога и сотрудничества с предпринимателями и органами власти. Также важно, чтобы предприниматели участвовали в этом процессе активно и делились своими проблемами и предложениями.

Крайне важно, чтобы органы власти стремились услышать отношение предпринимателей по предлагаемому к оценке правовому акту, а не относились к данной процедуре как к незначительной формальности. Важно,

## **Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год**

---

чтобы позиция бизнеса оценивалась не с точки зрения соответствует ли опросный лист утвержденной форме, а воспринималась сама идея, озвученная бизнесом по проекту о согласии либо несогласии с его принятием.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Заключительная часть ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области подводит итоги нашей деятельности за прошедший год. Мы продолжаем активное взаимодействие с органами власти на всех уровнях, а также с предпринимательским сообществом региона. Итоги опроса показывают, что большинство предпринимателей испытывают определенные трудности при ведении своего бизнеса, их обращения требуют более внимательного рассмотрения и улучшения правовой защиты.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели, остаются актуальными и требуют дальнейшего внимания со стороны Уполномоченного по защите прав предпринимателей и властей. Мы провели ряд мероприятий по предотвращению нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности и продолжаем работу в этом направлении.

Показатели работы с обращениями свидетельствуют о необходимости дальнейшего улучшения механизмов поддержки предпринимателей. В рамках индекса административного давления Уполномоченный также продолжит работу по поддержанию снижения барьеров.

Реализация специальных полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей позволила достигнуть определенных результатов в защите и поддержке бизнеса. Однако, системные проблемы все еще существуют, и требуют комплексного подхода для их решения.

Мы также активно реализуем наши специальные полномочия, направленные на защиту прав и интересов предпринимателей и на создание благоприятных условий для развития бизнеса в регионе.

Хочу выразить благодарность всем, кто поддерживает нашу работу и готов помогать в решении проблем предпринимателей. Только совместными

## Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2023 год

---

усилиями мы сможем добиться положительных изменений в  
предпринимательской среде региона.

|| ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ

О деятельности предпринимательского опер-штаба при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

По вопросу работы АПВГК:

- письмо №01/1-43-М-7450 от 08.12.2023 СПбГУ о нарушении законов математики;

- письмо №3661-ОГ/05 от 29.12.2023 Росстандарт об ошибке в погрешности в описании типа средства измерения СВК (регистрационный №42677-14).