2023

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2022 год

Оренбург

30.03.2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Краткая информация об истории формирования Уполномоченного по защите прав предпринимателей в оренбургской области …….. 3

Структура аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области …… 8

Формирование общественных представителей Уполномоченного (отраслевых и ерриториальных)…….…… 11

Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей…….…… 17

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного…… 85

Основные проблемы предпринимательства..…… 92

Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав..…….……..…..… 105

Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха..……..…….…… 123

Реализация специальных полномочий Уполномоченного..…….. 134

Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики..… 144

Результат работы Уполномоченного по вопросам/проблемам, обозначенным в докладе Главе Субъекта Российской Федерации в 2022 году..……..…….. 154

Предложения по повышению эффективности деятельности аппарата Уполномоченного (проблемы и предложения по их устранению)..…….…..…….. 158

Приложение к докладу 166

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИСТОРИИ ФОРМИРОВАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Оренбуржье имеет длительную и славную историю бережного подхода власти к правам и интересам предпринимателей. Уже через несколько лет после основания Оренбурга (1743) указом губернской канцелярии от 22 мая 1750 года было введено несколько норм, защищавших интересы купечества, торговавшего в Оренбурге: от беспошлинной торговли до запрета менового (или, как сейчас сказали бы, «бартерного») торга.

Благодаря принятым мерам, оренбургская торговля расширилась и упрочилась, а сам губернский центр превратился в крупный логистический хаб России с Казахстаном и Средней Азией. После запуска московско-ташкентской железной дороги (1870) положение оренбургского купечества

окончательно закрепилось. Купцы построили все крупные промышленные объекты, превратили город в образчик актуальных архитектурных трендов тех времен, а сами купцы нередко избирались на должность городского Головы и гласных городской Думы.

Постсоветское руководство Оренбургской области наследует рациональному подходу к защите прав предпринимателей, заложенному основателями областного центра. 12 ноября 2013 года был принят Закон ««Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области». На должность областного бизнес-омбудсмена был приглашен действующий успешный предприниматель, председатель регионального отделения «Опоры России» Виктор Александрович Коршунов.

За 9 лет работы институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области превратился в полноправного и независимого партнера для бизнеса.

Омбудсмен стал самоочевидным медиационным органом, и нет никаких сомнений в его ценности как института экономического роста. Участие сотрудников и общественных бизнес-омбудсменов со временем

адаптировалось к меняющимся обстоятельствам в обществе и организации экономических процессов.

С самого начала своей деятельности важными задачами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области стали всемерная поддержка бизнеса во всех органах власти, надзора и контроля, как регионального, так и федерального уровней. Смысл своего участия сотрудники института видят в том, чтобы предприниматель получил признание как «заинтересованная сторона» социально-общественной жизни региона.

Деятельность бизнес-омбудсмена способствует сбалансированному учету интересов предпринимателей и власти при принятии решений на всех уровнях управления регионом. Для Уполномоченного важным и ключевым моментом деятельности является создание возможностей для открытия в регионе новых бизнесов с нуля, что является средством улучшения уровня жизни для всех жителей Оренбуржья.

Эта задача способствует тому, чтобы сотрудники института чувствовали себя ответственными за все действия, осуществляемые для защиты прав предпринимателей. Единая цель, объединяющая аппарат бизнес-омбдусмена, способствует надлежащему функционированию во всех его действиях и, следовательно, является фундаментальным блоком укрепления и роста предпринимательской инициативы в регионе. Важность участия работников подчеркивается многочисленными благодарственными письмами от предпринимателей, которых за весь период существования института насчитывается более 200.

Основные положения результатов действий, проведенных Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области в последние годы, сводятся к следующему:

– более 90 процентов от числа предпринимателей знают и положительно оценивают деятельность оренбургского бизнес-омбудсмена;

– права предпринимателей, предусмотренные законом, осознаются и разделяются все шире и на всех уровнях;

– большинство предпринимателей считают существующие меры защиты их прав достаточными;

– незнание как закона, так и многих разнообразных трендов в актуальной повестке страны, является причиной неиспользования всех мер господдержки предпринимателями в полной мере. В настоящее время Уполномоченный по защите прав предпринимателей ведет активную работу по созданию бизнес-медиа в регионе, способного эффективно решить эту проблему;

– с другой стороны, из-за малочисленности штата и растущим объемом задач аппарат оренбургского бизнес-омбудсмена перегружен;

– есть повод для беспокойства по поводу отношений между предпринимателями и контрольно-надзорными органами.

Продолжающийся процесс децентрализации и дифференциации экономических процессов в Оренбургской области, продолжающееся технологическое развитие и интернационализация экономики влияют на совершенствование подходов к защите прав предпринимателей.

Разнообразие бизнес-организаций означает, что их эффективная работа может быть достигнута только в том случае, если им будут предложены достаточные возможности для реализации собственного участия, соответствующего ситуации в России и регионе. Ответственность за обеспечение эффективной работы бизнеса лежит в первую очередь на всех вовлеченных в этот процесс лицах. А качество участия бизнеса и заинтересованных сторон поддерживается все более совершенствующейся правовой базой, в создании которой принимает самое непосредственное участие и оренбургский бизнес-омбудсмен.

В настоящий момент законодательный подход структурирован таким образом, что предлагает создание условий для интенсивного развития малого и среднего бизнеса через выраженную заинтересованность национального и регионального правительств в поддержке этого сектора экономики, проявляющейся в первую очередь в предоставлении высоких гарантий сохранения частной собственности и постоянном совершенствовании государственно-правового и общественно-правового механизмов. Цель законодательства состоит в том, чтобы предоставить предпринимателям набор инструментов, с помощью которых могут быть созданы и эффективно функционировать новые и новые бизнес-единицы. Кроме того, законодательство эффективно обеспечивает необходимую защиту предпринимателей. Остается надеяться на большую гибкость правовой базы, которая позволит бизнесу адаптировать способы участия в экономическом процессе к их собственной актуальной ситуации.

СТРУКТУРА АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

По сути, вся деятельность аппарата Уполномоченного отвечает целям распознавания потребности предпринимателей и мониторинга соответствия качества государственных гарантий и услуг выявленным ожиданиям. В этом процессе сотрудники выясняют, в чем может быть причина отклонения от желаемого и как это можно устранить.

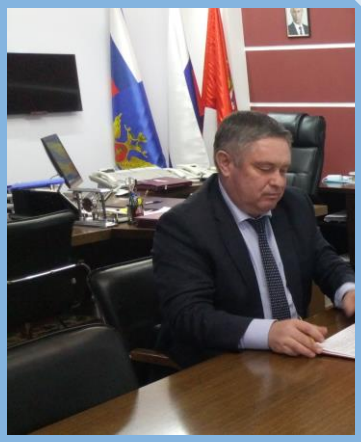
Одним из важнейших элементов легитимной обратной связи в этом процессе являются жалобы предпринимателей, являющиеся письменными обращениями, которые заявители подают в аппарат, чтобы заявить о своем праве, нарушенном из-за несоблюдения законов, положений и правил.

Результаты рассмотрения жалоб состоят в том, чтобы отстаивать права заявителей или развеять их сомнения, устранить административную или уголовную дискриминацию, обеспечить торжество законов и правил, а также установить справедливость и обеспечить удовлетворенность предпринимателей системой.

Сотрудники Аппарата Уполномоченного осуществляют планомерные и согласованные действия для уменьшения количества жалоб:

1. Соответствующее и своевременное информирование предпринимателей.

2. Устранение параллельных правил и законодательных актов, вызывающих двоякое толкование норм в отношении предпринимательской деятельности.



3. Постоянный надзор за прохождением обращения предпринимателя по инстанциям.

4. Использование целеустремленных и опытных людей в команде Уполномоченного.

5. Организация курсов повышения квалификации для повышения уровня знаний сотрудников в соответствующей сфере деятельности.

6. Определение пределов полномочий и обязанностей должностных лиц Аппарата в рамках их должностных обязанностей.

7. Повышение степени информированности и знакомства соответствующих должностных лиц Аппарата с нормативными правовыми актами об административных правонарушениях и мерами наказания, установленными за каждое нарушение.

8. Увеличение объемов консультационной практики предпринимателей, особенно при принятии ими стратегических решений.

9. Реформирование административной структуры и совершенствование методов работы за счет использования новых моделей управления с целью уточнения и ускорения хода дел.

Последнее обстоятельство является определяющим, поскольку, в соответствии с утвержденным штатным расписанием, предельная численность Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области составляет 5 сотрудников.

Из них 1 штатная единица Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области замещает государственную должность. Оставшиеся 4 единицы представляют собой замещение должности государственных гражданских служащих. В штате Аппарата утверждено 4 такие штатные единицы: консультант, два главных специалистов, ведущий специалист.

ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО (ОТРАСЛЕВЫХ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ)

Конечно, при столь малом Аппарате, Уполномоченный не может в полной мере владеть всей необходимой информацией о состоянии предпринимательского сообщества в актуальной полноте. За скобками осталась полномасштабная работа по мониторингу, аналитике, связям с общественностью, а также акселерационная и экспертная деятельность. Все эти задачи решает круг общественных бизнес-омбудсменов и общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

Общественные бизнес-омбудсмены и помощники обеспечивают и те необходимые аспекты защиты конституционного права на предпринимательскую деятельность, которые выходят за рамки чисто юридических. Важной точкой приложения сил в их деятельности выступает полноценное институциональное обеспечение экспертной оценки. Только в этом случае цель государственно-правовой защиты прав предпринимателей будет достигнута не только де-юре, но и де-факто, обеспечивая действительную реализацию тех возможностей для управомоченного лица, которые предоставлены правом.

Согласно Меморандума, общественный бизнес-омбудсмен должен действовать, в частности, для реализации следующих принципов:

свобода экономической деятельности,

углубление доверия предпринимателей к органам государственной власти,

беспристрастность и равное отношение,

устойчивое развитие,

честные правила конкуренции, уважение законных интересов предпринимателей.

Общественным представителем бизнес-омбудсмена может быть лицо, которое:

не было осуждено вступившим в законную силу приговором за умышленное преступление или умышленное финансовое преступление;

пользуется безупречной репутацией и дает гарантию надлежащего выполнения возложенных задач;

обладает всей необходимой полнотой знаний в одной из областей предпринимательства и правовых норм, регулирующих среду предпринимателей, и имеет не менее пяти лет опыта ведения предпринимательской деятельности или представления интересов предпринимателей, или применения хозяйственного права;

В задачи общественного бизнес-омбудсмена входит:

выдача экспертных заключений по проектам нормативных актов, касающихся интересов предпринимателей, опасностей для ведения или возможного прекращения предпринимательской деятельности на территории Оренбургской области;

помощь с организацией посредничества между предпринимателями и органами государственного управления через участие представителей Уполномоченного в общественных советах при исполнительных органах власти и надзора;

сотрудничество с неправительственными, общественными и профессиональными организациями, в уставные цели которых входит защита прав предпринимателей, и сотрудничество с ассоциациями, общественными движениями, другими общественными объединениями и фондами, а также с иностранными и международными органами и

организациями по защите прав предпринимателей, отстаивание принципа свободы экономической деятельности и равного обращения;

инициирование и организация образовательной и информационной деятельности в части, связанной с ведением предпринимательской деятельности на территории Оренбургской области, в частности, в области предпринимательства и хозяйственного права;

совершение других действий, таких как:

подготовка экспертных заключений для законодательной инициативы или изменении нормативных актов по вопросам, касающимся экономической деятельности;

обращение через Уполномоченного в компетентные органы за правовыми разъяснениями, если положения, являющиеся предметом обращения, вызывают сомнения в их практическом применении или их применение вызвало расхождения в решениях, принятых компетентным органом государственного управления;

информирование Уполномоченного о замеченных нарушениях в деятельности органов государственного управления;

информирование Уполномоченного о предполагаемых барьерах и трудностях в ведении предпринимательской деятельности на территории Оренбургской области.

Круг общественных помощников и бизнес-омбудсменов является живым организмом. За 9 лет существования Института он претерпел существенные изменения и в настоящий момент включает в себя 12 общественных помощников и 37 общественных бизнес-омбудсменов. Помощники являются экспертами в той или иной сфере бизнеса и права, а бизнес-омбудсмены представляют Уполномоченного в муниципалитетах

или отвечают за стратегические направления деятельности Уполномоченного.

Например, функции пресс-секретаря Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области взял на себя общественный бизнес-омбудсмен по противодействию нарушения прав предпринимателей в области массовых коммуникаций Саблин Андрей Анатольевич.

Юридическую экспертизу проводит общественный бизнес-омбудсмен Наталья Владимировна Климович, общественным бизнес-омбудсменом в области медиационных процессов является Олеся Викторовна Максимова, экспертной работой сфере жилищно-коммунального хозяйства занимается общественный бизнес-омбудсмен Марина Александровна Тарасова.

Общественные бизнес-омбудсмены выступают экспертами в области:

государственных муниципальных закупок (Леонид Дисанович Мелких)

операций с недвижимостью (Александр Сергеевич Бородин)

противодействия коррупции (Олег Викторович Бочкарев)

налогообложения (Александр Александрович Ворона)

пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения при ЧС (Александр Анатольевич Захаров)

незаконного уголовного преследования предпринимателей (Михаил Викторович Иванов)

выставочной деятельности (Лариса Юрьевна Крючкова)

контрольно-надзорной деятельности (Валентин Петрович Налетов)

банковских услуг (Сергей Викторович Плужников)

охраны труда (Екатерина Викторовна Калегина)

миграционной политики и трудового законодательства (Михаил Николаевич Тугов)

судебного разбирательства (Сергей Александрович Белинский)

природоохранной деятельности и обращения с отходами (Николай Федорович Кокарев)

здравоохранения (Валентин Павлович Воронов)

молодежного предпринимательства (Дидар Саулебаевич Туршинов)

сельского хозяйства (Анастасия Владимировна Сессер)

кадастровых, земельных отношений и имущественных прав (Василий Сергеевич Малышев)

регулярных пассажирских перевозок по городским маршрутам (Максим Римович Фазуллин)

социального предпринимательства (Ольга Павловна Иванченко)

ресторанного, гостиничного бизнеса, в алкогольной и табачной сфере (Алексей Петрович Маринин) *и др.*

Кроме того общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области находятся в нескольких муниципалитетах региона: Шарлыкском, Адамовском, Илекском, Октябрьском, Сакмарском и Бузулукских районах, городах Ясный, Новотроицк, Орск.

Как правило, все общественные представители Уполномоченного ведут свою деятельность pro bono.

Таким образом, государственно-правовой механизм защиты прав предпринимателей в Оренбургской области – это взятая в единстве совокупность взаимодополняющих средств (юридических, экспертных, общественных и т. д.), с помощью которых оренбургский бизнес-омбудсмен осуществляет защиту прав и соблюдение законных интересов предпринимателей.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ЕГО АППАРАТОМ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области сотрудничает с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей для достижения наивысшего возможного стандарта административной практики на благо предпринимателей региона и страны. Уполномоченный делает это, решая проблемы бизнеса, высказанные в жалобах, поданных в его аппарат, и по собственной инициативе в рамках своей стратегической работы. Омбудсмен считает, что Российская Федерация уже имеет высокие административные стандарты, однако ему необходимо добиться постоянного применения этого стандарта в органах государственного управления при его взаимодействии с предпринимателями. Поэтому Уполномоченный поддерживает институты,

органы и агентства региона и страны предложениями и рекомендациями по улучшению их работы.

В этом отношении особенно ценной является постоянная поддержка со стороны аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ, а также конструктивные отношения с ним.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей являются:

ежемесячное направление в аппарат уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей справочной информации по установленной форме в виде отчета «Профиль региона»;

постоянная работа в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;

регулярный обмен информационно-аналитическими материалами, статистическими данными и иными сведениями по приоритетным направлениями деятельности Уполномоченного (о нарушениях прав предпринимателей, о законодательных инициативах и пр.);

участие в вебинарах по различным тематикам, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, которые позволяют выработать общую позицию, задать интересующие вопросы, услышать мнения коллег и экспертов из других регионов.

Кроме того, в рамках взаимодействия с аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ регулярно проводятся Всероссийские совещания и конференции, в которых принимает участие Уполномоченный и общественные омбудсмены.

Так **27 мая 2022 года** в Москве открылась ежегодная Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая еще раз подчеркнула важность комплексного характера защиты прав предпринимателей, опирающегося на нормы нескольких отраслей права (административно-правовые, налогово-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые и т. д.).

Важность данного форума подчеркивалась составом приглашенных гостей и спикеров. Среди них - заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам Александр Журавский, Вице-Президент ТПП Российской Федерации Елена Дыбова, Президент ООО МСП «ОПОРА РОССИИ» Александр Калинин, Вице-президент ООО «Деловая Россия» Нонна Каргамарян, заместитель Председателя Правления Сбербанка Анатолий Попов.

В своих выступлениях бизнес-омбудсмены озвучили основные показатели деятельности правого института. В рамках предоставленных полномочий уполномоченные принимали активное участие в судах, посещали СИЗО, вносили предложения по изменению федерального и регионального законодательства. Всего в федеральный аппарат и бизнес-омбудсменам в регионах поступило более 111 тыс. обращений субъектов предпринимателей деятельности.

Бизнес-омбудсмены акцентировали внимание на внесении поправок в Федеральный закон от 07.05.2013 № 78 «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей», в части расширения полномочий бизнес-омбудсменов по участию в судах.

Региональные уполномоченные обсудили Реестр системных проблем, в который вошли актуальные вопросы бизнеса: введение обязательной маркировки, проведение проверок, повышение арендной платы, уголовное преследование предпринимателей и другие.

Борис Титов особо отметил работу общественных представителей и взаимодействие с органами прокуратуры в части защиты прав предпринимателей.

Действительно, одной из основных целей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области является гармонизация взаимодействия с **прокуратурой региона**. Поэтому бизнес-омбудсмен поддерживает такое взаимодействие через всестороннюю совместную деятельность.

В 2022 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области совместно с прокуратурой региона было проведено 10 приемов предпринимателей в муниципальных образованиях области: Соль-Илецке, Новотроицке, Бузулуке, Орске, Кувандыке, Ясном, Сорочинске, Оренбурге.

Особое внимание прокуратуры и уполномоченного на этих приемах уделялось вопросам господдержки сельхозпроизводителей, поддержки

внутреннего туризма, тарифам в сфере обращения твердых коммунальных отходов, мобилизации, взаимоотношений бизнеса и налоговых органов, соблюдения прав инвесторов на территориях опережающего развития, а также нормализации условий работы управляющих компаний и поддержки импортозамещения.

Первый прием Оренбургского бизнес-омбудсмена Виктора Коршунова и прокурора области прошел уже в начале года, **26 января 2022 года**, в Оренбурге.

Обратившиеся на прием заявители обозначили различные проблемные вопросы, возникающие в процессе их деятельности. Так, директор одной из коммерческой организаций выразил несогласие с порядком расчета оплаты за коммунальные услуги.

Женщина-предприниматель оспаривала законность уклонения госзаказчика от заключения договора по результатам проведенных торгов. Представитель строительной организации сообщил о нарушении конкурентных процедур при проведении торгов. Предприниматель из Гая сообщил о создании искусственных препятствий со стороны местной администрации в осуществлении им своей законной деятельности.

Письменные обращения всех заявителей были приняты в работу прокуратурой и бизнес-омбудсменом, по изложенным в них доводам организованы проверки.

30 января 2022 года взаимодействие с прокуратурой продолжилось в рамках Общественного Совета предпринимателей при прокуратуре города.

В соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе: формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом

национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований.

На территории города реализуется муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Оренбурге», утвержденная постановлением Администрации города Оренбурга. В рамках муниципальной программы оказывается финансовая, имущественная и консультационная поддержка предпринимателей.

В 2021 году финансовая поддержка субъектам предпринимательства оказана в сумме 5 300 тыс. руб., что в условиях пандемии «Covid-19» не соответствует потребностям субъектов предпринимательства.

При этом нормы порядка предоставления муниципальной финансовой поддержки не соответствуют требованиям федерального законодательства. Мероприятия муниципальной программы по оказанию имущественной поддержки предпринимателей не исполнялись. Реестр

объектов муниципального имущества, возможных к передаче субъектам предпринимательства на официальном сайте в сети Интернет администрации города не размещен.

На основании изложенного оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов и общественный Совет по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при прокуратуре города Оренбурга поручил прокуратуре Оренбурга провести мониторинг муниципальной нормативной правовой базы в сфере защиты и оказания помощи субъектам предпринимательства, организовать на заседании общественного Совета обсуждение вопросов незаконного предпринимательства на территории города, с разработкой предложений по его минимизации, с участием инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области обсудить вопрос использования нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности для предоставления их субъектам предпринимательства, в том числе на длительный период.

На этой же встрече Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области были поддержаны и рекомендации городской прокуратуры Администрации Оренбурга:

Решить вопрос внесения изменений и дополнений в порядок предоставления субсидий за счет средств бюджета города Оренбурга на поддержку малого и среднего предпринимательства, в целях приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства.

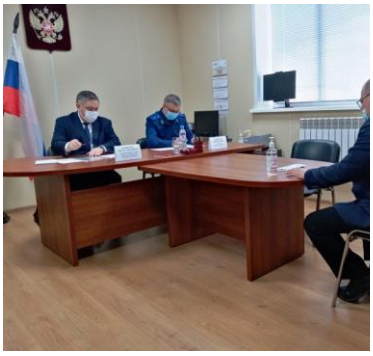
Рассмотреть вопрос увеличения суммы финансовой поддержки субъектов предпринимательства города в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сферы размещения наружной рекламы и объектов наружной информации в Оренбурге.

Рассмотреть вопрос разработки реестра муниципального нежилого имущества, свободного от прав третьих лиц, для решения вопроса его предоставления субъектам предпринимательства, с указанием технического состояния и возможного срока предоставления такого имущества, в том числе в концессию, с его размещением на официальном сайте администрации города в сети Интернет.

Продлить срок принятия документа планирования регулярных перевозок на срок не менее 7 лет, в связи с истечением срока действия документа планирования, утвержденного постановлением администрации города Оренбурга от 14.10.2016 № 3150-п.

При проведении оценки регулирующего воздействия указанного проекта муниципального нормативного правового акта рассмотреть вопрос участия в обсуждении субъектов предпринимательства. Предложения представителей бизнеса рассматривать с их участием.

С учетом внесения изменений в муниципальную маршрутную сеть регулярных перевозок города Оренбурга внести изменения и дополнения в шкалу критериев оценки при проведении открытых конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, с учетом требований социального стандарта.



Рассмотреть вопрос обсуждения внесения изменений в муниципальную маршрутную сеть регулярных перевозок города Оренбурга субъектами предпринимательства.

25 февраля 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Корушнов провел совместно с прокурором области прием предпринимателей Соль-Илецка.

Прием прошел в помещении прокуратуры района и вызвал большой интерес бизнеса из крупнейших туристического и аграрного секторов

муниципалитета. Вопросов, поднятых предпринимателями, был множество и решение большей части из них взято на контроль прокуратурой и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

Так, например, соль-илецкий фермер, решивший запустить переработку бахчевых культур, которыми район славится на всю страну, попросил помочь ему зайти в государственную программу поддержки сельхозпроизводителей.

Владелец туристического объекта в лесополосе пожаловался на невозможность предоставлять полагающиеся по лесному кодексу отчеты в электронном виде. В результате несколько раз в год за нарушение сроков предоставления этих отчетов он вынужден платить штрафы.

Хозяин небольшого придорожного кафе, являющегося по договору с муниципалитетом пунктом обогрева в условиях суровых оренбургских зим, выразил беспокойство планируемой реконструкцией автомагистрали, в результате чего может быт перекрыть съезд с трассы к его предприятию.

Интерес к подобным приемам у предпринимателей Оренбургской области настолько высок, что они стремятся попасть на него, вне зависимости от места проведения. Не стал исключением и прием в Соль-Илецке. Сюда приехал представитель крупного бизнеса из Сакмарского района, чтобы сообщить о проводимых его компанией экологических мероприятиях, направленных на улучшение качества жизни людей в районе своего присутствия.

По итогам встречи с бизнесом прокурором области были даны соответствующие поручения своим сотрудникам. Виктор Коршунов в рамках своих полномочий также наметил план дальнейших работ по защите законных прав обратившихся предпринимателей.

6 апреля 2022 года состоялся круглый стол с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области и прокуратуры Оренбургской области по проблемным вопросам

реализации законодательства о государственном контроле (надзоре). Круглый стол прошел на базе центра «Мой Бизнес» в Оренбурге.

27 июня 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов совместно с прокурором области Русланом Медведевым побывали в Новотроицке.

В городе металлургов прошла встреча с местным бизнес-сообществом, в том числе с резидентами территории опережающего социально-экономического развития. а также состоялся личный прием предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в восточном Оренбуржье.

В первой части мероприятии приняли участие представители региональных органов власти, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, банковских и общественных организаций, а также предприниматели.

Руководитель надзорного ведомства отметил:

«В Оренбургской области из запланированных на 2022 год более 3 тысяч контрольных (надзорных) мероприятий исключено почти 2 тысячи проверок. В органы прокуратуры в 2022 году поступило 450 заявлений органов государственного и муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых мероприятий, из которых практически каждая вторая проверка не согласована.

На сегодняшней встрече мне бы хотелось получить «обратную связь» от Вас, представителей бизнеса, в части фактической реализации принимаемых мер поддержки и стимулирования предпринимательской инициативы. Услышать о проблемах, которые препятствуют поступательному развитию бизнеса и с учетом полномочий участников встречи совместно выработать пути их решения».

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области продолжил разговор, начатый прокурором: «Наиболее частые вопросы, поступающие к нам — имущество и земля. В некоторых регионах страны предлагают бизнесу невостребованные участки и объекты, в Оренбурге такой показатель — ноль. Вторая проблема — уголовное преследование предпринимателей. Хотелось бы обсуждать такие вопросы и искать выход. Третий вопрос — Госконтракты. Едва ли не каждый второй вопрос от бизнеса связан с их исполнением. В связи с новыми обстоятельствами резко растут цены, и бизнес хочет дополнительных гарантий в тех случаях, когда ситуация подводит к изменению условий уже заключённого контракта».

Министр экономического развития региона Денис Гончаров отметил, что «на территории ТОСЭР работают 9 резидентов, создано 1312 рабочих мест, совокупная выручка резидентов почти 7 миллиардов рублей. Всего на территории Оренбуржья 56936 субъектов предпринимательства, что на 1000 больше, чем в 2021 году. Объем закупок промышленного производства у местного бизнеса составляет всего 15 процентов. Это говорит об имеющемся инвестиционном потенциале для

предпринимателей. Подробная карта таких потенциалом в минэке есть и любой желающий может с ней ознакомиться. С 1 июля правительство Оренбургской области будет субсидировать кредитную ставку. Задача сделать кредиты на уровне 8,5 процентов для бизнеса».

В своем выступлении руководитель УФНС по Оренбургской области Кирилл Князев сообщил, что «ведомство фиксирует рост цен, резкое удорожание кредитов, проблемы с логистикой, что создаёт ощущение дефицита, а главное — нехватку оборотных средств. Много добросовестных налогоплательщиков обращаются за отсрочкой налоговых выплат, предвидя сложные времена. 33000 предпринимателей такую возможность имеют. Принудительные меры взыскания для тех, кто допустил просрочку по налогам, передвинуты на максимальные сроки. Задолженность предпринимателей Оренбургской области за 2021 год выросла на 16 процентов и достигла 2.3 миллиарда рублей. Налоговая рассматривает эти средства, как своеобразное кредитование бизнеса, привлечение дешёвых денег для развития бизнеса. Под мораторий налоговая не попала, проверки проводит, но делает это крайне избирательно. Необходимо содействие и помощь друг другу, чтобы мы могли это непростое время пережить».

В ходе встречи был выстроен доверительный диалог с обсуждением проблемных вопросов и путей их решения.

Далее, в рамках рабочей поездки Виктор Коршунов и прокурор Оренбургской области провели совместный прием предпринимателей Орска и Новотроицка.

Представители организаций и индивидуальные предприниматели обозначили различные проблемные вопросы, связанные с недобросовестной конкуренцией, наличием несанкционированных свалок мусора, сносом заброшенных домов в Орске. Кроме того, заявители оспаривали законность действий представителей администрации Новотроицка, выражали несогласие с бездействием судебных приставов-

исполнителей и сотрудников МУ МВД России «Орское». Все поступившие обращения приняты в работу.

20 июля 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов встретился с предпринимателями Запада области.

В Бузулуке в этот день прошло несколько мероприятий разного формата, направленных на максимальное выявление проблемных зон предпринимателей Запада Оренбуржья.

В начале дня в конференц-зале администрации города с бизнесом встретились Уполномоченный по защите прав предпринимателей Оренбургской области, региональные прокурор, министр экономического развития, глава отделения Банка России. До предпринимателей были доведены меры поддержки бизнеса в условиях санкционного давления. Особое внимание уделили туриндустрии.

Гостиницы и другие места массового пребывания туристов, по заявлению министра экономического развития Оренбургской области, должны пройти процедуру категорирования по безопасности в рамках антитеррористического законодательства.

Сейчас в регионе работает 259 гостиниц. По системе «звездности» из них сертифицированы лишь 123 объекта. Министр подчеркнул, что услуга по такой сертификации в Оренбургской области производится бесплатно, но без нее гостиница не может вести легальную деятельность. К том же только сертифицированные гостиницы могут участвовать в программе туристического кешбэка, и будут включены Ростуризмом в туристкие маршруты.

На поддержку туризма в Оренбуржье выделяются гранты. 4,65 млн. рублей получат предприниматели на создание кемпингов. Грант в 10 млн. рублей дадут на обустройство пляжей. На круглогодичные плавательные бассейны можно получить 5, 5 млн. рублей.

Глава Оренбургского отделения Центробанка заявил, что «в мае 2022 года запрос предпринимателей на реструктуризацию кредитов сократился на 30 процентов. Это говорит о выходе бизнеса на устойчивый уровень».

Также главный банкир региона сообщил, что 100 процентов заявок ИП на кредитные каникулы банками удовлетворены, а сейчас Банк России работает над тем тем, чтобы ключевая ставка кредитов для бизнеса была привязана к ставке рефинансирования».

Во второй половине дня прошел личный прием предпринимателей в межрайонной прокуратуре Бузулука. Предприниматели подняли вопросы банкротства, уголовного преследования, тарифов на электричество и вывоз мусора. Даже трудности, связанные с реализацией молока: по ходу приёма была составлена подробная карта основных проблем регионального бизнеса.

Для Бузулука общей и наиболее значимой является человеческая составляющая деятельности местной власти. Множество из наиболее часто

озвученных проблем указывает на недостаточность внимания к предпринимателям и их заботам. «От нас отгородились лежачими сайтами и телефонными операторами. А получить своевременную и актуальную информацию нам крайне сложно», — выразил общее мнение один из местных бизнесменов.

2 августа 2022 года прошел приём предпринимателей Восточной зоны Оренбуржья в прокуратуре Орска. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области с первым заместителем регионального прокурора Евгением Шейрером пришлось выйти из отведенного графика и продолжать живое общение с бизнесом даже на улице.

— Складывается впечатление, что многие проблемы здесь растут годами, пуская корни глубоко в орскую почву. Это относится к обращениям, связанным с передачей объектов недвижимости управляющим компаниям, благоустройством или вывозом мусора, — отметил Виктор Коршунов.

Есть и просто шокирующие случаи. Один из них рассказал владелец компании городских пассажирских перевозок. На выданной ему маршрутной карте обозначены обязательные остановки. А на местах у пунктов высадки пассажиров соответствующих дорожных знаков не установлено. В итоге, останавливаясь там, где требует лицензия, водитель становится жертвой ДПС, попадая на солидные штрафы. А главное, все по закону, все правы. Всё, кроме предпринимателя.

Здесь позиции оренбургского бизнес-омбудсмена и прокуратуры солидарны: бизнес не должен быть ни жертвой, ни добычей, и потому ситуация взята на контроль.

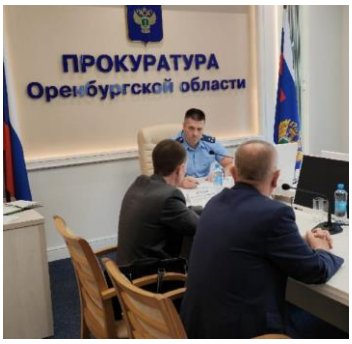
18 августа 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов обсудил состояние индекса административного давления в прокуратуре региона.

Под председательством и.о. прокурора области Евгения Шейрера состоялось заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей, на котором был проведен детальный анализ процессуальных проверок.

В работе заседания приняли участие руководители федеральных и региональных органов государственного надзора, а также вице-губернатор Игнат Петухов.

За истекший период 2022 года в органы прокуратуры поступило 640 заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля о согласовании проведения внеплановых контрольных мероприятий, из которых по 326 приняты решения об отказе в согласовании проведения проверок. Процент отказов составляет 50,9 %.

Евгений Шейрер сориентировал руководителей органов государственного контроля надзора на необходимость проведения профилактических мероприятий с субъектами предпринимательской деятельности с превентивной целью – представители бизнеса должны быть осведомлены о возможных нарушениях, которые могут быть спрогнозированы с учетом текущей обстановки и действующих норм закона.



По итогам заседания выработан дополнительный комплекс мер по созданию благоприятных условий для развития бизнеса и защите прав предпринимателей.

12 сентября 2022 года прошел прием предпринимателей в прокуратуре Оренбургской области при участии первый заместителя регионального прокурора Евгения Шейрера.

Предприниматели удаленных районов области обратились со своими вопросами посредством видеоконференц-связи через территориальные прокуратуры по месту жительства.

Всего на прием обратилось 6 бизнесменов с различными проблемами, возникающими в процессе их профессиональной деятельности.

Представитель управляющей организации задал вопрос, касающийся установленного порядка начисления платы за коммунальную услугу, другие предприниматели сообщили о том, что работы ими выполнены, а расчет по договору в полном объеме не произведен.

Прозвучал вопрос некачественно проведенного ремонта подрядчиком, контракт на выполнение работ с которым заключен НО «Фонд модернизации ЖКХ». Бизнесмен из Бузулука выразил несогласие с действиями налоговой инспекции при проведении проверки.

Письменные обращения всех заявителей приняты в работу. На все вопросы представителям бизнеса даны подробные разъяснительные ответы.

15 сентября 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области прибыл в Ясный вместе с представителями областной прокуратуры и регионального правительства. В центре внимания находился вопрос соблюдения прав субъектов малого и среднего бизнеса.

Проблемы местного бизнес-сообщества обсуждали первый заместитель прокурора области Евгений Шейрер, замминистра минэкономразвития Виталий Жиляков и замначальника отдела минпрома Сергей Репях.

В первой половине дня прошел «круглый стол» в конференц-зале АО «Оренбургские минералы». Обсуждались проблемы ТОСЭР. В дискуссиях приняли участие глава округа Татьяна Силантьева, представители прокуратуры района и МО МВД «Ясненский», генеральный директор АО

«Оренбургские минералы» Андрей Гольм, директора предприятий – резидентов ТОСЭР.

В этот же день ясненские предприниматели имели возможность прийти на совместный прием Виктора Коршунова и Евгения Шейрера. Тема приема — нарушение прав и несоблюдение законодательства в области малого и среднего бизнеса.

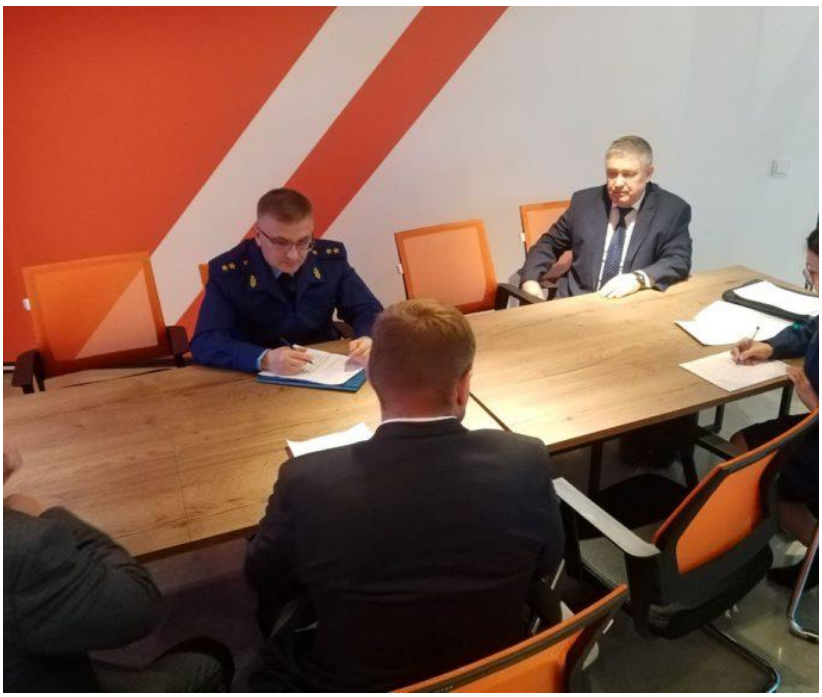
28 сентября 2022 года Уральский транспортный прокурор Владимир Дроздецкий в рамках рабочей поездки провел совещание с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области Виктором Коршуновым, заместителем начальника ЮУЖД – филиала ОАО «РЖД» по территориальному управлению Андреем Киссельманом, исполнительным директором ОА «Международный аэропорт «Оренбург» Андреем Крицким и директором регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Природа» Петром Александровичем.

В ходе рабочей встречи участники обсудили проблему с несанкционированной свалкой отходов вблизи аэропорта г. Оренбурга на территории муниципального образования Нежинский сельсовет Оренбургского района. Прокурор указал на то, что размещение отходов производства и потребления способствует привлечению и массовому скоплению птиц, в результате чего создается сложная орнитологическая обстановка, негативно влияющая на безопасность полетов и окружающую природную среду.

Также затронуты вопросы обоснованности величины тарифа по нормативам накопления твердых коммунальных отходов, образующихся на железнодорожном вокзале и в аэропорту г. Оренбурга.

По результатам совещания участниками сформулированы конкретные предложения по снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также обеспечению орнитологической безопасности полетов.

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2022 год



12 октября 2022 года в центре «Мой бизнес» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области встретился с предпринимателями в формате свободного микрофона совместно с прокурором области Русланом Медведевым.

Все вопросы, во время встречи, можно условно разделить на три важных блока.

Первый: налоги. Предприниматели жалуются на длительные сроки проверочных мероприятий, непрозрачные начисления и отсутствие диалога с налоговой. *«Мы будем вынуждены уйти из региона»*, — выразил консолидированную точку зрения бизнеса один из бузулукских предпринимателей.

Второй блок связан с действиями оператора по работе с ТКО. Как отметила руководитель УФАС, за 2022 год ими получено 47 жалоб на работу ООО» Природа». *«Управление отметило признаки нарушения законодательства в деятельности оператора»*, — заявила руководитель УФАС.

Третий вопрос — мобилизация ключевых сотрудников, попадающих под бронирование. Данный вопрос сейчас находится под особым контролем областной прокуратуры и правительства области.

26 октября 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Корушнов принял участие в совещании при губернаторе области Денисе Паслере по вопросу снижения административного давления на бизнес в Оренбургской области

В совещании также приняли участие региональный прокурор, руководители органов государственного контроля и члены Правительства области.

Прокурор области выступил с докладом, в котором обратил внимание собравшихся на важность данного направления, принимаемых органами прокуратуры области мерах по снижению административного давления, количества и сути выявляемых нарушений.

В частности было отмечено, что за девять месяцев 2022 года прокурорами области выявлено почти 4 тысячи нарушений, по принятым прокурорами мерам реагирования изменено 833 правовых акта, 681 должностное лицо привлечено к дисциплинарной и 116 к административной ответственности, по материалам прокурорских проверок возбуждено 2 уголовных дела, оба из которых связаны с незаконным ущемлением прав предпринимателей.

Работа органов государственного контроля неоднократно корректировалась и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, в том числе по факту несвоевременного принятия мер по отмене плановых проверок в связи с введением моратория, а также по фактам непринятия мер по размещению сведений в едином реестре контрольных надзорных мероприятий и едином реестре о проведенных проверках и их результатах.

За допущенные нарушения в указанной сфере по мерам прокурорского реагирования 21 должностное лицо органов государственного контроля (надзора) привлечено к дисциплинарной ответственности, 4 лица привлечены к административной ответственности.

Прокурором области указано на недостатки, допускаемые органами государственного контроля (надзора) при осуществлении контрольной деятельности, в том числе при получении согласия на проведение внеплановых контрольных надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При обсуждении индекса административного давления собравшихся призвали на взвешенный подход при проведении проверок бизнеса, с целью снижения риска причинения вреда акцент в работе делать на проведение профилактических мероприятий, при выборе вида контрольного мероприятия, применяемого по пресечению и устранению нарушений обязательных требований, руководствоваться принципом соразмерности, не допускать фактов незаконного истребования документов.

По итогам обсуждения проблемных вопросов выработаны совместные решения, направленные на снижение административной нагрузки на бизнес.

2 ноября 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов провел совместно с региональным прокурором Русланом Медведевым рабочую встречу с субъектами предпринимательства по вопросам соблюдения их прав в сфере обращения твердых коммунальных отходов

В мероприятии, которое состоялось в центре «Мой Бизнес» ТЦ «Армада», приняли участие министр природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области Александр Самбургский, Руководитель УФАС России по Оренбургской области Людмила Полубоярова, Директор Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов Андрей Шумский, Глава муниципального

образования Оренбургский район Василий Шмарин, Директор ООО «Природа» Петр Александрович, а также предприниматели.

Прокурор области обратил внимание собравшихся на волнующие бизнес вопросы в указанной сфере, а также отметил, что реализация реформы в сфере обращения с ТКО является одним из основных вопросов находящихся на контроле органов прокуратуры Оренбургской области.

Наиболее актуальным вопросом, затрагивающие интересы предпринимательского сообщества, является плата за сбор твердых коммунальных отходов. В частности, возникают вопросы по установленному нормативу ТКО для объектов общественного назначения на территории Оренбургской области.

Проведенной прокуратурой области проверкой установлено, что органами местного самоуправления допускались нарушения при осуществлении замеров отходов ТКО, в том числе по незаполнению отдельных показателей табличных форм, отсутствия замеров массы отходов, нарушение сроков замеров, нарушений замеров по сезонам, смешение отходов, которые были учтены департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов в нормативе накопления отходов.

При этом Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов не реализованы имеющиеся полномочия по проведению проверок по вопросам формирования и применения регулируемых цен и тарифов, при осуществлении замеров, проводимых органами местного самоуправления.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой области руководителю департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов внесено представление. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области инициирована экспертиза приказа Департамента Оренбургской области по ценам и

регулированию тарифов по нормативам обращения с ТКО для предпринимателей.

Кроме того, в связи с пересмотром в настоящее время нормативов накопления отходов, по инициативе прокуратуры области территориальными прокурорами ответственным уполномоченным лицам органов местного самоуправления за осуществление замеров отходов на территории г. Новотроицка, г. Оренбурга, Ясненского, Кувандыкского городских округов, Грачевского, Курманаевского районов объявлены предостережения.

«Установлено, что органами местного самоуправления допускались нарушения при осуществлении замеров отходов ТКО, в том числе по не заполнению отдельных показателей табличных форм, отсутствия замеров массы отходов, нарушение сроков замеров, нарушений замеров по сезонам, смешение отходов, которые были учтены департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов в нормативе накопления отходов», - отметила прокуратура региона.

Участники рабочей встречи довели до сведения предпринимателей и представителей общественных организаций информацию о мерах, принимаемых для решения проблемных вопросов, возникающих в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

На поступившие от предпринимателей в ходе встречи вопросы даны ответы разъяснительного характера.

Четверо представителей бизнеса обратились на личный прием к Уполномоченному и прокурору сразу после рабочей встречи.

15 ноября 2022 года Уральский транспортный прокурор Владимир Дроздецкий выразил благодарность Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области за совместную работу по снижению тарифов на обращение с ТКО.

Благодарность была объявлена во время заседания Совета по защите прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, на встрече были обсуждены проблемные вопросы осуществления внешнеторговой деятельности в новых экономических условиях, установленных запретах и ограничениях, правомерности действий таможенных органов при осуществлении таможенного контроля, привлечения предпринимателей к административной ответственности, восстановления прав добросовестных участников внешнеэкономической деятельности.

Участники мероприятия договорились продолжить совместную работу по укреплению сотрудничества в сфере обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов добросовестных предпринимателей.

Озвученные на Совете вопросы Уральский транспортный прокурор взял на личный контроль.

В течение всего 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен предпринимал неоднократные попытки исправления ситуации в виде нормализации тарифов на обращение с ТКО.

К примеру, в соответствии с приказом департамента по ценам и регулированию тарифов региона для категории «Железнодорожные и автовокзалы, аэропорты, речные порты» норматив установлен на уровне 81,4 кг на пассажира. В Ульяновской области этот норматив составляет 0,58 кг на пассажира, в Республике Марий Эл – 6,91 кг, в Пермском крае – 28,9 кг, в Республике Башкортостан — 33,1 кг. Также отличаются и нормативы накопления твердых коммунальных отходов для торговых центров.

Кроме того, в июле текущего года ООО «ЭкоСпутник» повысил цены на прием и размещение отходов на единственном в городе мусорном полигоне в 29 раз. По этому поводу Прокурором Оренбургской области проведено межведомственное совещание с участием Уполномоченного. Были заслушаны пояснения директоров ООО «Экоспутник» и ООО «Природа» по вопросу причин повышения тарифов на вывоз отходов на мусорный полигон и возможных проблем, вызвавших резких рост расценок.

Информация о необоснованно завышенных нормативах накопления за услугу по обращению с отходами доведена оренбургским бизнес-омбудсменом до сведения Минприроды РФ, ФАС России, УФАС России по Оренбургской области.

Всего в 2022 году в этой сфере обращения с ТКО прокурорами выявлено более 1500 нарушений, в целях устранения которых принесено 164 протеста, направлено 125 исковых заявлений, внесено 441 представление, 87 лиц привлечено к административной ответственности, предостережено о недопустимости нарушений закона 6 лиц.

В результате проделанной бизнес-омбудсменом большой межведомственной работы прошло обсуждение проекта приказа «О нормативах накопления твердых коммунальных отходов для объектов общественного назначения на территории Оренбургской области». Данным проектом меняются ранее устанавленные нормативы. Например, нормативы накопления ТКО для железнодорожных и автовокзалов в

Оренбургской области устанавливаются в размере 0,14 кг. за 1 пассажира. Это в 581 раз меньше установленных ранее приказом департамента нормативов. По остальным объектам нормативы также снижаются.

Факт нарушений, допущенных при расчете тарифов Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов, признали и в прокуратуре. Надзорное ведомство выяснило: некоторые цифры по замерам в муниципалитетах писались наобум, а часть исследований просто не проводились.

Что касается действий регионального оператора ООО «Природа», то ему было выдано предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства от УФАС Оренбургской области. Предостережение стало результатом жалобы, направленной в УФАС от ОАО «РЖД». Железнодорожники посчитали, что им навязывают завышенные нормативы по учету накопившегося мусора. С аналогичной жалобой ранее в ведомство обратился АО «Криолит», по заявлению которого в отношении ООО «Природа» возбуждено комиссионное дело.

Принято решение о создании рабочей группы для осуществления контроля достоверности предоставленных муниципалитетами данных произведенных замеров с участием органов прокуратуры, Уполномоченного, представителей общественных объединений.

Взаимодействие с транспортной прокуратурой становится все более тесным, что не может не радовать. Благодаря этому сотрудничеству, была решена проблема высоких тарифов на обращение с ТКО. Кроме того, надзорное ведомство занимает государственную позицию во всех вопросах, связанных с авиа и жд-перевозками, функционированием трубопроводов, взаимоотношениях бизнеса с таможней.

18 ноября 2022 года прошла совместная с транспортным прокурором Орска Егором Приходько встреча с предпринимателями востока области.

Орский прокурор отметил, что ведомство участвует в общероссийский программе по снижению адиминистративного давления на бизнес. В 2022 году количество проверок снизилось с 72 до 57. Основная масса проверок связана с безопасностью движения на жд и таможенными процедурами в отношении предпринимателкй. В ручном режиме решаются вопросы сложностей с пересечением границы жд вагонов.

В свою очередь, бизнес-омбудсмен сообщил об известных проблемах предпринимателей, связанных с компетенцией прокурора. Стороны договорились продолжить совместную работу.

23 ноября 2022 года в Сорочинске состоялась совместная встреча бизнес-омбудсмена и прокурора Оренбургской области Руслана Медведева с предпринимателями по вопросам фактической реализации государственных мер поддержки для бизнеса и иным вопросам, связанным с соблюдением прав предпринимателей.

27 декабря 2022 года в министерстве экономического развития Оренбургской области прошло заседание рабочей группы по рассмотрению задолженности заказчиков региона перед предпринимателями.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей вместе с представителями нескольких министерств и прокуратуры, обсуждали вопрос просроченной задолженности по исполненным контрактам перед предпринимателями со стороны Кувандыкского городского округа.

Важнейшей целью бизнес-омбудсмена является достижение баланса во **взаимодействии органов государственного управления с**

предпринимателями, которые обращаются к ним на законных основаниях. Именно поэтому в правовой системе, характеризующейся законностью, прозрачностью административных процедур и подотчетностью перед народом, правительства и законодатели должны принимать критику и рекомендации бизнес-омбудсмена.

Для этой цели оренбургский бизнес-омбудсмен ежегодно принимает участие во множестве конференций, семинаров и других профессиональных мероприятий. Эти мероприятия предназначены для предпринимателей, профессиональной общественности и представителей других государственных учреждений и направлены на улучшение государственного управления.

В течение 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области неоднократно принимал участие в совместных мероприятиях с региональным отделением Банка России, УФНС, правоохранителями, органами надзора и контроля.

Так **21 января 2022 года** Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в работе расширенной коллегии регионального УМВД.

В мероприятии приняли участие начальник регионального УМВД генерал-майор полиции Алексей Кампф, представители органов государственной власти региона, правоохранительных и надзорных структур, судебной власти, омбудсмены, руководители подразделений УМВД России по Оренбургской области, территориальных органов МВД России на районном уровне.

В 2021 году на территории региона было раскрыто 15 593 преступления. Значительную долю, а это 25%, в общей структуре преступности составляют криминальные деяния, совершенные с использованием IT-технологий. Всего зарегистрировано более 6 тысяч преступлений. «В этой связи требуется скоординированная работа правоохранительных органов и соответствующих регуляторов. Также

полагаем, что российские банки могут шире применять практику приостановления сомнительных денежных переводов, осуществляемых без согласия клиентов.

Другим способом минимизации ущерба граждан от IT-преступлений стало бы страхование их вкладов за счет кредитно-финансовых организаций. Необходимо активнее использовать регуляторные возможности и полномочия для оперативной блокировки различных криминальных механизмов, действующих в Глобальной сети», — отметил в своем докладе начальник УМВД области Алексей Кампф.

С января по декабрь пресечено свыше 1 000 преступлений экономической направленности, из которых 20% совершены в крупном и особо крупном размере. Органами внутренних дел задокументировано 333 должностных преступления, в том числе 119 фактов взяточничества. Приняты меры по возмещению ущерба на сумму более 1 миллиарда 600 миллионов рублей. Серьезное внимание уделялось пресечению посягательств на бюджетные средства, в первую очередь выделяемые на реализацию национальных проектов. Выявлено 41 преступление, связанное с их хищениями и нецелевым использованием, большая часть из которых совершена в крупном размере.

15 февраля 2022 года общественный бизнес-омбудсмен Николай Кокарев принял участие в заседании Общественного совета при Управлении Россельхознадзора по Оренбургской области. В ходе мероприятия членами Совета были обсуждены основные направления работы Общественного совета, а также утвержден План работы Общественного совета при Управлении на 2022 год, в который включены основные мероприятия, заложенные в приоритетных направлениях деятельности Управления.

17 февраля 2022 года общественный бизнес-омбудсмен Александр Захаров принял участие в публичных обсуждениях результатов обобщения и анализа правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Оренбургской области за 2021 год.

21 февраля 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в итоговом совещании Управления регионального Россельхознадзора.

Совещание в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» прошло в формате публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований законодательства за 2021 год.

В мероприятии приняли участие – первый заместитель министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Григорий Захаров, председатель комитета по аграрно-промышленному комплексу ЗС Оренбургской области Сергей Аверкиев, руководитель регионального Росреестра Владислав Решетов, депутат ЗС Оренбургской области Анатолий Лукьянов, директор ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора» Ольга Зубкова, представители Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, прокуратуры Оренбургской области, региональной налоговой службы, государственного автодорожного надзора и Росприроднадзора, Самарской таможни, ГУ МЧС России по Оренбургской области, УМВД России по Оренбургской области, муниципальных образований области.

Среди участников публичного обсуждения ОПОРА России, Оренбургский союз промышленников и предпринимателей, Совет (ассоциация) муниципальных образований Оренбургской области, бизнес – сообщества, агропромышленные предприятия, представители перерабатывающей промышленности, федеральные торговые сети.

Открывая мероприятие, руководитель Управления Россельхознадзора по Оренбургской области Сергей Рябых выступил с докладом по итогам работы за 2021 год.

В своем выступлении руководитель отметил, что с 1 июля 2021 года вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», кардинально меняющий порядок осуществления государственного и муниципального контроля, ранее установленный Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Новый закон предполагает акцентирование внимания на новых контрольных мероприятиях, таких как выездное обследование, контрольная и мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит и рейд. Также он закрепляет широкий набор механизмов проведения профилактической работы, к числу которых отнесены: информирование, осуществление консультирования, самообследование, профилактический визит и иные мероприятия.

Управление на постоянной основе в рамках Реформы контрольной и надзорной деятельности совершенствует работу по государственному контролю, направленную на предупреждение и профилактику нарушений, переход на риск-ориентированный подход с концентрацией проверок там, где выше риски для безопасности граждан. Так, в 2021 году Управлением выдано 178 представлений, 61 предупреждение, 338 предостережений, 284 предписания.

В рамках мероприятий по пресечению незаконного ввоза продукции через государственную границу РФ с начала 2021 года должностными лицами Управления задержано свыше 8,5 тыс. тонн продукции (в два раза увеличилось количество задержанной продукции по сравнению с 2020 годом).

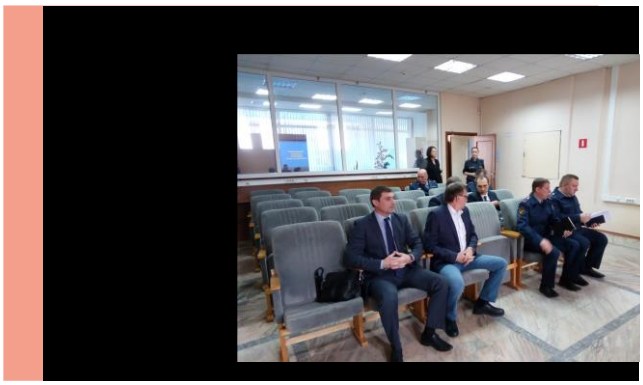
Приоритетным направлением работы Управления является содействие развитию экспорта. На экспорт с предприятий Оренбургской области отправлено более 74 тыс. тонн животноводческой продукции и 385 тыс. тонн растениеводческой продукции. Основной объем экспортируемой продукции приходится на зерно. В 2021 году экспорт зерна составил более 280 тыс. т.

Сергей Валериевич рассказал о попытках незаконного вывоза животных и проблеме отсутствия идентификации скота, отдельно отметил эпизоотическую обстановку в регионе.

В ходе обсуждения с докладами по направлениям деятельности выступили начальники контрольно – надзорных отделов Управления. В своих выступлениях они рассказали об итогах работы с учетом применения риск – ориентированного подхода, о системе профилактики правонарушений и механизмах оценки результативности, привели статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований, с возможными примерами по их устранению, дали разъяснения новых требований.

24 февраля 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в публичных слушаниях Госжилинспекции. В мероприятии, помимо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, приняли участие представители управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, ресурсоснабжающих организаций, органов местного самоуправления и государственной власти Оренбургской области.

Участникам публичных слушаний рассказали об итогах работы инспекции за 2021 год. За указанный период проведено 24 плановые проверки в отношении управляющих организаций и ТСЖ, 6 – в отношении органов местного самоуправления, внеплановых проверок проведено 3062.



По результатам проверок и мероприятий без взаимодействия в деятельности контролируемых лиц выявлено более 2800 нарушений. В целях устранения выявленных нарушений инспекцией было выдано 1192 предписания, 269 предостережений, составлено 969 протоколов об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму более 8,5 млн рублей.

Также в ходе слушаний были обсуждены вопросы, связанные с изменениями жилищного законодательства при осуществления государственного жилищного надзора и лицензионного контроля, обязанностью владельцев специальных счетов по предоставлению информации в инспекцию, раскрытием лицами, осуществляющими деятельность по управлению МКД, обязательной информации в соответствии с жилищным законодательством.

30 марта 2022 года прошло совместное совещание Главного Управления МЧС России по Оренбургской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области с целью разъяснения требований законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и обеспечения безопасности людей на водных объектах в поднадзорных сферах деятельности МЧС России.

6 апреля 2022 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей Оренбургской области был проведён круглый стол с участием представителей органов государственного контроля и бизнес-

сообщества. Цель мероприятия — выстроить открытый диалог между ОГК и бизнес-сообществом и разрешить проблемные вопросы реализации законодательства о государственном контроле (надзоре).

В частности, было отмечено, что «в настоящее время наблюдается изменение подходов к взаимоотношениям государства и бизнеса, к соотношению публичных и частных интересов, определению баланса между ними. Защита прав предпринимателей от затрагивающих их действий государства является важной частью работы ГКО в Оренбургской области».

8 июля 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области принял участие в Круглом столе с участниками внешнеэкономической деятельности, прошедшем в Самарской таможне.

Говорили об особенностях ввоза товаров в условиях внешнего санкционного давления, применении разрешительного порядка вывоза товаров.

Таможенники отвечали на вопросы, которые задавали предприниматели. По части вопросов были даны разъяснения сразу в ходе мероприятия, более сложные вопросы, требующие анализа ситуации, получили решение уже после совещания.

Также была рассмотрена тема параллельного импорта. Приказ Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 определил перечень товаров, подпадающих под так называемый параллельный импорт – когда товары ввозятся на территорию РФ без разрешения владельцев товарных знаков.

По перечню ввозить без разрешения правообладателя разрешили более 50 групп товаров: готовая потребительская продукция плюс комплектующие для автомобилей. Например, это текстиль, кожаные изделия, одежда, мех, парфюмерия, оборудование и механические устройства, телефоны, компьютеры и ТВ-аппаратура, транспорт. Главное, чтобы ввозимые товары не были контрафактными и поддельными.

21 июля 2022 года Начальник Главного управления МЧС России по Оренбургской области генерал-майор внутренней службы Александр Зенов вручил Уполномоченному по защите прав предпринимателей региона Благодарственное письмо, в честь 95-летия органов государственного пожарного надзора.

«Выражаю Вам искреннюю благодарность за плодотворное сотрудничество, высокий профессионализм, активную жизненную позицию», — написал в Благодарственном письме генерал-майор.

Признание заслуг оренбургского бизнес-омбудсмена должностными лицами этого государственного органа говорит, в первую очередь, о признании необходимости вопросов защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности со стороны ведомства.

1 августа 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в публичных слушаниях регионального Россельхознадзора.

Руководитель ведомства Сергей Рябых пригласил Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области для обсуждения результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований законодательства за I полугодие 2022 года.

В мероприятии также приняли участие председатель комитета по аграрно-промышленному комплексу Законодательного Собрания Оренбургской области Сергей Аверкиев, представители министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, прокуратуры Оренбургской области, УМВД России по Оренбургской области, Самарской таможни, регионального Росреестра, налоговой службы, ГУ МЧС России по Оренбургской области, муниципальных образований области.

Открывая мероприятие руководитель Управления Россельхознадзора по Оренбургской области Сергей Рябых отметил, что показателями эффективности работы Управления являются эпизоотическое и фитосанитарное благополучие региона, степень развития экспорта, сведение к минимуму оборота небезопасной пищевой продукции, исключение из оборота фальсифицированной продукции, недопущение ввоза и оборота запрещенной продукции.

Сергей Валериевич акцентировал свое внимание на контрольно-надзорной деятельности Управления. Так, с начала года Управлением проведено около 3 тысяч профилактических мероприятий, которые включают в себя консультирование, информирование, профилактические визиты и объявление предостережений. Всего Управлением проведено 331 контрольно-надзорное мероприятие, в том числе 265 мероприятий проведено без взаимодействия с контролируемым лицом – выездные обследования и наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Приоритетным направлением работы Управления является содействие развитию экспорта. На экспорт с предприятий Оренбургской области отправлено более 47 тыс. тонн животноводческой и 156 тыс. т растениеводческой продукции.

Россельхознадзором все больше внимания уделяется вопросам цифровизации контрольно-надзорной деятельности и обеспечению прослеживаемости производства, оборота и реализации продукции, что в свою очередь позволяет обеспечить ее безопасность, а также значительно снизить риски проникновения в оборот фальсифицированной и контрафактной продукции. Данные меры – внедрение новых информационных систем прослеживаемости – позволят защитить законопослушных и добросовестных сельхозтоваропроизводителей.

С начала 2022 года выявлено свыше 4,5 тыс. нарушений при работе в информационной системе «Меркурий», приняты меры по приостановлению регистрации 104 уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Оренбургской области, выявлено 25 фантомных площадок.

Управление Россельхознадзора ведет активную работу по приёму заявок на включение в реестр хозяйствующих субъектов, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность по производству, хранению и обороту пестицидов и агрохимикатов. С начала регистрационной кампании – с 1 июля 2021 года Управлением зарегистрировано 937 хозяйствующих субъектов в ФГИС «Сатурн». С 1 сентября 2022 года информационная система заработает в промышленном масштабе.

С докладами по направлениям деятельности выступили начальники контрольно – надзорных отделов Управления. В своих выступлениях они рассказали об итогах работы с учетом применения риск – ориентированного подхода, о системе профилактики правонарушений и механизмах оценки результативности, привели статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований в Оренбургской области, с возможными примерами по их устранению, дали разъяснения новых требований.

Особый интерес участников совещания вызвали вопросы, касающиеся электронной ветеринарной сертификации, подтверждения посевных качеств семян, работы программы ФГИС «Сатурн», порядка регистрации органических удобрений в реестре агрохимикатов.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области Виктор Коршунов в своем выступлении акцентировал внимание на вопросах профилактической работы и основных аспектах Федерального закона от 31.07.2020 №248 ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В этот же день **1 августа 2022 года** Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов встретился с Вице-губернатором — заместителем председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике Игнатом Петуховым.

Главной темой встречи стало недостаточно высокое положение Оренбургской области в Индексе административного давления. А меж тем этот индекс создан для определения инвестиционной привлекательности каждого субъекта РФ. Он оценивает уровень административного давления на бизнес в каждой области и служит существенным основанием для принятия решения потенциальными инвесторами о «приземлении» в ту или иную территорию страны.

Прошлогодние Индексы показали свою эффективность. Совместная отработка их показателей руководством субъектов Федерации, органами прокуратуры и уполномоченными по защите прав предпринимателей продемонстрировала большие возможности влиять на ситуацию, в результате позиции многих субъектов Федерации в Индексе последовательно улучшались.

Сейчас, когда объявлен мораторий на проверки бизнеса, за исключением возможных угроз для жизни и здоровья людей, особенно важно добиться того, чтобы этот мораторий вошел в плоть и кровь каждого руководителя контрольно-надзорного ведомства.

Собственно, встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области с Игнатом Петуховым была посвящена именно этому. Стороны договорились увидеться лично с руководством всех федеральных и региональных надзорных органов, чтобы

исключить малейшую вероятность неверного или половинчатого толкования моратория.

Вот уже третий год подряд оренбургская Гострудинспекция демонстрирует лучшие показатели в рейтинге административного давления России. Стать лучшим – не самая сложная задача. Говоря простым языком, надо меньше выезжать на проверки, заменить штрафы предупреждениями и соизмерять свои действия с возможными последствиями для предпринимателей. Жаль, но так работать получается не у всех.

Гострудинспекции это удается. И Виктор Коршунов с Вице-губернатором с огромным интересом выслушали секреты, как это сейчас говорят, «френдли»-работы одного из самых суровых российских надзорных ведомств.

То, что удалось сделать трудовой инспекции, станет основой популяризации положительного опыта и в других контрольно-надзорных органах. По мере роста и расширения нашей совместной с правительством области работы важно обеспечить наличие каналов обратной связи. Мнение бизнеса, советы бизнеса, жалобы бизнеса позволят быстрее получить всю актуальную информацию о методах работы наших контролеров. А это, в конечном счете, обязательно улучшит непростую предпринимательскую жизнь!

17 августа 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей принял участие в работе лицензионной комиссии Оренбургской области.

Комиссия рассматривала возможность выдачи лицензии двум управляющим компаниям из Оренбурга и Орска.

Лицензии компании получили, но в процессе обсуждения выявились тревожные факты. Из-за высокой доли жильцов, не оплачивающих счета за коммунальные услуги (а в отдельных случаях таких неплательщиков набирается 70 процентов), УК под гнетом многомиллионых долгов перед ресурсными компаниями вынуждены утилизировать свой исправно работающий бизнес и открывать новое юридическое лицо.

При этом с исполнительными листами, выданными судами в отношении нерадивых жильцов, судебные приставы работают крайне неохотно. Поэтому долговая нагрузка ложится на добросовестных предпринимателей, что, конечно, полный абсурд.

С ГЖИ Виктор Коршунов договорился детально поработать над этой проблемой: бизнес не должен отвечать по чужим долгам!

5 сентября 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов провел встречу с руководителем комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству Заксоба Максимом Щепиновым.

Оренбургские законодатели самое пристальное внимание уделяют бизнесу, и поэтому разговор был содержательным и результативным.

Стороны обсудили важную тему вовлечения в предпринимательство молодежи. Развитие родного края немыслимо без создания очевидных возможностей для открытия и расширения любого дела. И тут действенная помощь законодателей дорогого стоит.

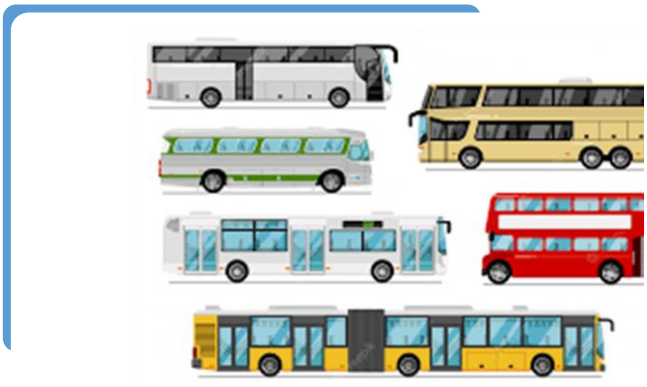
Были намечены и главные точки роста: муниципалитеты. Вполне возможно, что в ближайшее время рост предпринимательской инициативы в районах станет отчетным показателем для глав. Эту инициативу законодатели готовы рассмотреть в ближайшее время.

Также обсудили несколько системных проблем оренбургского бизнеса. В частности, особую тревогу законодателей вызывают жалобы на

высокие тарифы по вывозу мусора, установленные региональным оператором.

Проблемы муниципальных пассажирских перевозок **22 сентября 2022 года** бизнес-омбудсмен обсудил на расширенном заседании комитета Заксобрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

К разговору подключили представителей Правительства области, муниципальных образований, ТПП, госавтоинспекции, федеральной антимонопольной службы, Роспотребнадзора, общественников и перевозчиков.



Одна из причин коллапса транспортной системы – отсутствие комплексного подхода к выполнению требований к пассажирским перевозкам, подчеркнул один из выступавших. – В итоге в некоторые отдаленные населенные пункты вообще не добраться, нет регулярных рейсов. А где-то процветает серый бизнес.

Не лучше ситуация и с техническим состоянием автобусов, особенно в сельской местности. Комитет предложил исполнительной власти проработать механизмы субсидирования муниципалитетов, которые позволят регулярно обновлять подвижной состав и модернизировать инфраструктуру пассажирского транспорта.

Есть сложности в выполнении требований по применению навигационных систем, средств видеоконтроля. Огромный дефицит с кадрами. Жестко надо решать вопрос и с нелегальными перевозчиками, которые, по словам выступающих, просто душат межмуниципальный транспорт. Компромиссом могло бы стать встраивание нелегалов, владельцев тех же «Ларгусов», в систему легальных перевозок. Прозвучало

также предложение о разработке в территориях специальных социальных маршрутов, которые будут удобны для сельчан. Чтобы они ходили в наиболее востребованное время и подвозили до нужного социального объекта, например, поликлиники.

Перевозчики, в свою очередь, недовольны краткосрочностью свидетельств на осуществление перевозок и просят продлить их до пяти лет.

Речь шла и о внедрении в систему пассажирских перевозок гибкой системы оплаты. Один из таких инструментов – универсальная Карта оренбуржца. Сейчас она работает как социальный, единый и студенческий проездной, предоставляя скидку в 9 руб. В скором будущем в нее встроят и детский проездной. А в перспективе запустят в качестве платежного документа в межмуниципальном общественном транспорте и даже в железнодорожном.

Участники диалога предложили создать рабочую группу, которая будет аккумулировать все вопросы и предложения. Рекомендации, прозвучавшие в рамках сегодняшнего заседания, направят Правительству области, администрациям муниципалитетов, перевозчикам.

28 октября 2022 года специалисты оренбургского бизнес-омбудсмена Виктора Коршунова приняли участие в заседании экспертного совета при координационном совете по вопросам повышения финансовой грамотности населения Оренбургской области.

Организатором мероприятия выступило Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации.

Ключевыми вопросами повестки дня стали: функции и задачи экспертного совета, создание методических групп по направлениям работы, рассмотрение возможности создания регионального центра повышения финансовой грамотности, актуальные вопросы реализации региональной программы «Повышение финансовой грамотности населения и субъектов

малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области на 2021–2023 годы».

2 ноября 2022 года в Управлении Россельхознадзора по Оренбургской области состоялись очередные публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

В мероприятии приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, местного самоуправления, общественных организаций, отраслевых союзов, деловых кругов, а также средств массовой информации.

Открывая мероприятие руководитель Управления Россельхознадзора по Оренбургской области Сергей Рябых в своем выступлении отметил, что показателями эффективности работы Управления являются эпизоотическое и фитосанитарное благополучие региона, степень развития экспорта, сведение к минимуму оборота небезопасной пищевой продукции, исключение из оборота фальсифицированной продукции, недопущение ввоза и оборота запрещенной продукции.

Сергей Валериевич акцентировал свое внимание на контрольно-надзорной деятельности Управления, которая направлена на предупреждение и профилактику нарушений и осуществляется с учетом требований ФЗ №248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановления Правительства №336 от 10.03.2022 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Так, с начала года Управлением проведено свыше 7 тысяч профилактических мероприятий, которые включают в себя консультирование, информирование, профилактические визиты и объявление предостережений.

Всего Управлением проведено 931 контрольно-надзорное мероприятие, в том числе 871 мероприятие проведено без взаимодействия

с контролируемым лицом – выездные обследования и наблюдение за соблюдением обязательных требований.

С докладами по направлениям деятельности выступили заместители руководителя Управления. В своих выступлениях они рассказали об итогах работы с учетом применения риск – ориентированного подхода, о системе профилактики правонарушений и механизмах оценки результативности, привели статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований, дали разъяснения новых требований.

Общественный омбудсмен по защите прав предпринимателей в сфере природоохранной деятельности и обращению с отходами производства и потребления, член Совета региональной Общероссийской общественной организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Николай Кокарев отметил, что тема публичных обсуждений раскрыта полностью, в аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей обращения, касающиеся деятельности регионального Россельхознадзора, не поступали. Кроме того, Николай Федорович, отметил необходимость и важность проведения профилактических мероприятий, а именно профилактических визитов.

17 ноября 2022 года Оренбургский Уполномоченный по защите прав предпринимателей принял участие в обсуждении проекта бюджета Оренбургской области на 2023 год в комитете ЗС по экономической политике.

Основные параметры представила министр финансов Татьяна Мошкова.

На нацпроекты будет направлено свыше 21 млрд рублей, включая 12 млрд из федерального и 9 млрд – из областного бюджетов. Поддержка отраслей экономики и бизнеса на данном этапе формирования бюджета

остается на уровне текущего года. На 3 млрд увеличится объем дорожного фонда и составит 16,6 млрд рублей.

О прогнозе социально-экономического развития области рассказал вице-губернатор – зампредседателя Правительства по экономической и инвестиционной политике – министр экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Игнат Петухов.

Оренбуржье занимает третье место по валовому региональному продукту среди регионов ПФО. В 2022 году отмечается небольшое снижение к уровню прошлого года. Как и в целом по стране это связано с введением санкций, нарушением логистических цепочек, потерей некоторых рынков сбыта.

Растет число занятых в сфере МСП и самозанятых граждан. С 2020 года количество самозанятых увеличилось в 6 раз и составляет 53 тысячи.

Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом (в тысячах человек)

В области реализуется 71 инвестиционный проект на сумму свыше 400 млрд рублей. Планируется привлечение дополнительных средств в регион и создание новых рабочих мест в Особой экономической зоне «Оренбуржье».

Главные ориентиры во всех отраслях прежние: рост инвестиций, повышение благосостояния жителей. На особом контроле – повышение оплаты труда в сельском хозяйстве.

По прогнозу, реализация региональных проектов, мер по поддержке бизнеса позволит сохранить положительную динамику развития малого и среднего бизнеса.

Областной бюджет остается социально ориентированным, так как в первую очередь покрывает расходы, гарантированные государством.

В полном объеме заложены средства на содержание бюджетных учреждений, выплаты льготным категориям населения. Особое внимание уделено повышению минимального размера оплаты труда, повышению оплаты труда квалифицированных специалистов учреждений и зарплат педагогов, врачей, работников культуры в соответствии с майскими Указами.

19 ноября 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен принял участие в расширенном заседании Приволжского таможенного управления.

Обсуждали ошибки субъективного характера, допускаемые при формировании таможенных деклараций, влияющих на применение алгоритмов автоматической регистрации деклараций и автоматического выпуска товаров.

Второй вопрос касался соблюдения мер нетарифного регулирования при ввозе шифровальных средств.

Также участникам ВЭД дали разъяснения об основных причинах отказов в рассмотрении заявлений и принятии предварительных решений о классификации товаров в рамках оказания государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

7 декабря 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области принял участие в семинаре с руководителями подразделений органов власти, направленном на профилактику коррупционных преступлений

В частности, был отмечен системный и планомерный характер работа по противодействию коррупции в Оренбургской области. В 2022 году выявлено более 2600 нарушений закона в этой сфере. В первую очередь они касаются обязанности должностных лиц предоставлять достоверные сведения о доходах и расходах. Зафиксировано более тысячи случаев, когда чиновники скрыли банковские счета, имущество, транспортные средства.

Значительную работу прокуратура региона провела по выявлению фактов конфликта интересов. Конфликт интересов имел место при осуществлении закупочной процедуры, использовании бюджетных денежных средств. Выявлено больше 70 таких фактов в 2022 году. Виновные лица привлечены к ответственности. Несколько чиновников уволены, в ряде случаев привлечены к строгой дисциплинарной ответственности.

Участники семинара узнали тонкости организации работы по предупреждению и урегулированию конфликта интересов. До сведения работников органов власти было доведено много полезной и актуальной информации по профилактике коррупционных нарушений.

Столь широкое взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области с органами государственной власти и контроля находит положительный отклик у бизнеса. Поэтому неудивительно, что заявители обращаются к местному омбудсмену за решением проблем, с которыми они сталкиваются при взаимодействии с органами государственного управления. Функциональность государственного управления иногда может быть подавлена бюрократией, коррупцией, злоупотреблением властью, и суть деятельности института бизнес-омбудсмена заключается именно в борьбе с такими болезнями.

Целью **партнерства оренбургского бизнес-омбудсмена с органами местного самоуправления** является помощь и поддержка муниципалитетов в объективном представлении политики, деятельности и инициатив региональной и федеральной властей своим предпринимателям, а также в содействии получения обратной связи и обсуждению этих политик, деятельности и инициатив.

Это партнерство действует на протяжении всего срока действия полномочий оренбургского бизнес-омбудсмена.

В начале 2022 года Ленинский районный суд Оренбурга поставил точку в затянувшемся проекте по легализации нестационарных торговых объектов в областном центре, начатом Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области совместно с городской администрацией еще в 2019 году. Тогда было принято решение провести полную инвентаризацию всех имеющихся объектов нестационарной и развозной торговли, определения наиболее привлекательных с точки зрения размещения таких объектов мест, определения их потенциальной емкости, а также облегчения и ускорения процесса получения разрешения предпринимателями на установку НТО.

К сожалению, дальше принятия решения дело не продвинулось, и Виктор Коршунов привлек к реализации данного проекта прокуратуру областного центра. В результате прокурором был подан иск о признании незаконным бездействия Администрации Оренбурга и возложении обязанности привести в соответствие с Законодательством Положения о порядке размещения НТО в областном центре.

Суд встал на сторону оренбургского бизнес-омбудсмена и прокуратуры и признал незаконным бездействие администрации Оренбурга по не приведению Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург».

Суд возложил на администрацию Оренбурга обязанность привести Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Оренбург» в соответствии с Приказом министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в течение 6 месяцев с даты вступления решения суда в законную силу.

Таким образом затянувшаяся проблема с нормализацией порядка размещения НТО в областном центре, особенно важная в период действующих ограничительных мер, как действенная поддержка местных производителей, наконец-то полностью разрешена.

14 января 2022 года бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в обсуждении новой транспортной сети областного центра.

Еще в 2014 году научно-технологический парк Оренбургского государственного университета занялся обследованием пассажиропотока в областном центре. Работу собирались провести в два этапа: обследовать пассажиропоток, выявить участки с затрудненным движением и зауженные участки дорог, оценить функциональные зоны, провести оценку расположения крупных промышленных предприятий, образовательных учреждений.

Второй этап — непосредственную разработку программы оптимизации маршрутной сети пассажирского транспорта планировали запустить с 2016 года.

В настоящий момент предложения по трансформации транспортной сети подготовлены в том числе и с участием петербургских специалистов. Эти предложения и стали предметом обсуждения на городской транспортной комиссии, в работе которой принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.

2 февраля 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов принял участие в заседании рабочей группы по установлению новых маршрутов регулярных перевозок в городе Оренбурге.

Всего согласно новому проекту транспортной сети в Оренбурге организуют 47 регулярных маршрутов для перевозки пассажиров. Причем 16 из них будут действовать, как и раньше, без изменений. А вот 29 маршрутов несколько изменят схему движения. Также в проекте разработчики предлагают организовать два совершенно новых маршрута.

В Оренбурге идет разработка новой транспортной сети. В ее составлении участвуют ученые Оренбургского госуниверситета. Стоимость контракта 1,2 миллиона рублей. Новая схема будет учитывать и маршруты в новых и только строящихся микрорайонах Оренбурга.

23 июня 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов встретился с предпринимателями и руководством Октябрьского района.

Оценивая количество бизнесменов муниципалитета, собравшихся на встречу, глава района Андрей Ларшин отметил необычайную активность предпринимателей. «Такого количество представителей бизнеса на наших встречах ещё никогда не было», — отметил глава.

В целом, район живет очень неплохо. Очевиден рост инвестиций, также растёт объем капитальных вложений. Район принимает участие в реализации 13 региональных проектов. МСП занимает особое место в структуре экономики района. В основном это сельскохозяйственный сектор. Увеличилось число индивидуальных предпринимателей и КФХ, количество самозанятых — 412 человек. Для связи с предпринимателями

есть горячий телефон, по которому в 2021 году поступило 40 обращений. Большинство вопросов связаны с маркировкой и мерами поддержки бизнеса.

— На территории района вообще не тронута отрасль сельского туризма. Здесь мы видим огромный потенциал. Также ищем инвесторов для сельхозпереработки, — отметил точки потенциального роста Андрей Ларшин.

Выступавший следом представитель УФНС считает, что число реальных индивидуальных предпринимателей Октябрьского района нужно разделить на два от озвученного главой. Этот грустный факт показала недавно проведённая инвентаризация экономики Октябрьского района. Кроме того, представители налоговой службы меняют риторику и настойчиво предлагают считать налоги инвестициями, а налогоплательщиков инвесторами.

Вторым по частоте словом, звучащим из уст налоговой, было «доверие». При этом тут же, через запятую, пошла речь о недобросовестных предпринимателях, которые где-то рядом скрывают своих работников, занижают налоги. *«Мы сейчас научились видеть все. У нас все на контроле. 30-40 процентов юридических лиц созданы для махинации и уклонения от уплаты налогов»,* — заявил ищущий доверия представитель налоговой.

Сами Октябрьские предприниматели хотят диалога всех со всеми: и с властью, и с налоговой, а также обозначили свои главные проблемы:

отсутствие уверенности в завтрашнем дне,

завышение кадастровых начислений,

задержка возмещения по налогам (хотя работа именно Октябрьской налоговой, по мнению предпринимателей, в корне изменилась в лучшую сторону),

старение предпринимателей (молодёжь не идёт в бизнес),

высокая ставка софинансирования для молодых предпринимателей для получения грантов

Подытоживая встречу, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области подчеркнул: «Сельское хозяйство — один из драйверов экономического развития страны, и большинство из вас — непосредственные участники этого процесса. Каждая единица произведенной вами продукции нужна прямо сейчас и не только в области или России, но и во всем мире. А это огромный рынок сбыта, а значит, столь же велики и возможности для увеличения объёма ваших работ и расширения бизнеса».

После официальной части состоялся личный прием предпринимателей Виктором Коршуновым.

22 июля 2022 года в Ташле Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области побывал на конференции предпринимателей Ташлинского района по улучшению ведения бизнеса.

Со слов главы района Владимира Ивановича Сусликова, его муниципалитет занял третье место в рейтинге инвестиционной привлекательности муниципалитетов Оренбургской области.

Это открывает самые широкие перспективы для развития местного бизнеса. В районе строится мелиоративная система, детский сад, модернизируется коммунальная сеть. Сложилась практика привлечения местных предпринимателей на реализацию этих проектов. 330 ташлинских индивидуальных предпринимателей в 2021 году принесли в казну района более 1 млрд. рублей. А в текущем году собственное дело в муниципальном образовании открыло 43 человека. 4 предпринимателям выданы гранты на 20 млн. рублей.

В Ташле многое говорит о том, что власть и бизнес смогли найти немало общих точек соприкосновения, ставших одновременно и точками роста для предпринимателей. Ухоженные поля, множество производственных предприятий, счастливые улыбки на лицах людей: крепко стоящий на ногах сельский бизнес смог выстроить прозрачную партнёрскую систему с сообществом, в котором каждый знает свою «судовую роль».

С главой и прокурором района оренбургский бизнес-омбудсмен договорился поддерживать тесную связь для оперативного решения проблем предпринимателей.

27 сентября 2022 года Уполномоченный на совещании муниципалитетов с начальником отдела по учету и контролю государственного имущества Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области Юлией Стерновой провел беседу о насущной необходимости выявить пул неэффективно используемого государственого и муниципального имущества для передачи его бизнесу. Пока с этой задачей справились в полном объёме только 32 муниципалитета.

Не везде мунимущество арендуют субъекты мсп и самозанятые. За статусом арендаторов министерство призвало муниципалитеты следить внимательнее.

В идеале каждый самозанятый и субъект МСП должен иметь полную информацию о том, каким образом он мог бы получить всю необходимую информацию о муниципальном имуществе, способном обеспечить нормальное функционирование его бизнеса. Такую информацию рекомендовано распространять через социальные сети, чаты и сайты.

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области через свои информационные ресурсы способствовал проведению оценки регулирующего воздействия проектов нескольких муниципальных нормативно-правовых актов:

«О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 07.08.2019 № 2193-п» «Об утверждении порядка предоставления субсидии на частичное возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Оренбурга»;

«О внесении изменений в муниципальные маршруты регулярных перевозок г. Оренбурга»;

«О внесении изменений в постановление администрации г. Оренбурга от 06.10.2016 № 3060-п»;

«Об установлении муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Оренбурга»;

«О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 28.04.2014 № 795 «Об утверждении Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Оренбург»;

«Об утверждении Порядка проведения внеплановых проверок деятельности управляющих организаций и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Оренбурга»;

«Об утверждении порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Оренбурга и межмуниципальных садоводческих маршрутов регулярных перевозок»;

«Об утверждении порядка предоставления гранта в форме субсидии из бюджета города Оренбурга на проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

«Об утверждении правил формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций)»;

«Об утверждении порядка использования населением города Оренбурга объектов спорта, находящихся в собственности муниципального образования «город Оренбург», в том числе спортивной инфраструктуры муниципальных учреждений»;

«О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 27.12.2016 N 4091-п «Об утверждении шкалы критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам Оренбурга»;

«Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки организациям (за исключением государственных и муниципальных), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, создавшим дополнительные места для осуществления присмотра и ухода за детьми в возрасте до 3 лет»;

«О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 28 апреля 2014 г. N795 «Об утверждении Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования»город Оренбург»;

«Об утверждении Перечня муниципального имущества, предназначенного для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

«Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений об установлении размера платы за содержание жилого помещения»;

«Об утверждении порядка предоставления субсидии на частичное возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Оренбурга»;

«О внесении изменений в постановление Администрации города Оренбурга от 05.08.2021 № 1566-п» («Об утверждении порядка предоставления за счет средств бюджета города Оренбурга субсидий организациям в сфере электронных и печатных средств массовой информации и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации города Оренбурга»);

«Об утверждении порядка организации установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, и технических требований к устройству указателей с наименованиями улиц и номерами домов в муниципальном образовании «город Оренбург»;

«О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 14.10.2016 № 3150-п» («Об утверждении документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Оренбурга и межмуниципальным садоводческим маршрутам регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ и обратно на 2016 — 2022 годы»);

«О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 12.05.2020 № 652-п»;

«О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 04.10.2011 № 6538-п «Об утверждении Положения «О порядке согласования переустройства и (или) перепланировки жилых и нежилых помещений, приемке работ по завершению переустройства и (или) перепланировки помещений в городе Оренбурге»;

«О внесении изменений в постановление администрации города Оренбурга от 17.10.2013 № 2770-п» («Об утверждении Порядка рассмотрения обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения в отраслевых (функциональных) и территориальных органах администрации города Оренбурга»);

«Об установлении нормативов состава сточных вод для объектов абонентов ООО «Оренбург Водоканал» и о признании утратившим силу постановления Администрации города Оренбурга от 18.08.2020 № 1234-п»;

«Об утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «город Оренбург».

«О внесении изменений в отдельные постановления Администрации города Оренбурга» (постановление администрации города Оренбурга от 07.12.2015 № 3379-п «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов в городе Оренбурге»; постановление администрации города Оренбурга от 30.11.2015 № 3304-п «Об утверждении Порядка оказания муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности в муниципальном образовании «город Оренбург»).

«О внесении изменений в решение Оренбургского городского Совета от 06.12.2016 № 261» («Об утверждении методики расчета размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «город Оренбург»).

«Об установлении границ объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории муниципального образования «город Оренбург» и утверждении требований к градостроительным регламентам».

«Об установлении границ территории, утверждении предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения «город Оренбург».

«Об установлении муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Оренбурга»

«Об установлении границ территории, утверждении предмета охраны и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения «город Оренбург».

Объективное представление политики, деятельности и инициатив муниципалитетов в виде точной и надежной информации является одной из фундаментальных основ качественной работы оренбургского бизнес-омбудсмена, направленной на устойчивое экономическое развитие Оренбуржья.

Это устойчивое экономическое развитие может быть достигнуто в содружестве с демократически созданными институтами. Это, соответственно, мощные общественные объединения и политические партии. Вкупе с работой экономического блока правительства региона они определяют характер политических и экономических кризисов, степень экономического неравенства, экономическую структуру, а также позицию региона в общероссийских рейтингах. Положительные и отрицательные изменения, происходящие в них, влияют на уровень жизни населения области.

Поэтому **взаимодействие оренбургского бизнес-омбудсмена с общественными объединениями и политическими партиями** достойно более подробного обсуждения в последнее время из-за нарастающей волны антироссийских настроений в мире.

Беспокойство по поводу развития предпринимательства в регионе с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области всецело разделяют общественные объединения медиаторов, ставящие своей целью расширение общественного доверия к системе управления и судебной системе.

В **январе 2022** года Виктор Коршунов стал героем большой статьи в федеральном журнале «Медиатор».

Он, в частности, отметил:

Институт уполномоченного во всех субъектах России устроен по одному принципу. Есть институт федерального уровня при Президенте России плюс омбудсмены в регионах, которые работают в рамках специальных законов. Этой системе исполнилось 10 лет. В общем, сегодня в нашей деятельности есть и устойчивое правовое регулирование, и достаточное количество практики.

Мы помогаем бизнесу разобраться с представителями публичной власти, которые не очень правильно понимают политику государства, а также выступаем помощниками в борьбе с недобросовестной работой чиновников разных уровней.

Отдельный и объемный пласт вопросов, которыми занимаемся в последнее время, — это защита бизнеса в связи с ограничениями из-за пандемии коронавируса. Поддерживаем, даем разъяснения, участвуем в судебных заседаниях.

Одна из самых интересных тем — это контрольно-надзорная деятельность. Мы помогаем противостоять нечестному поведению проверяющих. И наш аппарат, и коллеги из других регионов несколько лет работали над проектом «Обновление правил в законодательстве по контрольно-надзорной деятельности». Со временем это вылилось в принятие федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» №248-ФЗ от 31 июля 2020 года. Прошла реконструкция всей системы, совершился переход от

репрессивной к предупредительной, профилактической работе. На федеральном уровне новые правила стали актуальными с 1 июля этого года, территориальные органы контроля перешли к их применению с 1 октября 2021 года, а муниципалитеты — с начала 2022 года. Это действительно важнейший вопрос, поскольку контроль и надзор влияют на инвестиционную привлекательность в регионе, на бизнес-климат. Это одна из сфер, которую крайне важно было отрегулировать. Согласно принятому закону №248-ФЗ будет применяться новый риск-ориентированный подход; ответственность теперь не только на бизнесе, но и на тех, кто проверяет. И теперь основная цель уполномоченных — в курировании этих правил, чтобы закон в первозданном виде дошел до исполнителей (регионов, муниципалитетов)

В 2016 году мы изучали опыт Екатеринбурга по практическому применению примирительной процедуры. Было очевидно, что это перспективная тема и хороший инструмент для решения многих вопросов, в том числе, возникающих в ходе контрольно-надзорной деятельности. Закон №248-ФЗ требует досудебного урегулирования. Раньше можно было сразу передавать дело в суд, теперь нет. И вот одна из форм досудебного урегулирования — это как раз и есть медиация, подписание медиативного соглашения и его исполнение. Однако тут важна серьезная подготовка со стороны посредников, поскольку рассматриваемые вопросы будут иметь свою специфику: каждое ведомство занимается определенным делом. Думаю, профессиональному сообществу медиаторов нужно подумать о специализации посредников, в будущем это видится очень востребованным.

Осознавая важность медиации, вместе с медиаторами, с профсообществами медиаторов мы начали работать над внедрением процедуры, и уже получаем первые положительные результаты. Главное, что поле для примирительных процедур — широкое. Так, наступил момент формирования нормативной базы для муниципальных контрольно-надзорных функций — там их не больше десяти. Но у нас муниципалитетов порядка семисот — это огромный объем, где будут использовать новую

нормативную базу, которую нужно правильно исполнять. Недавно в одном из учебных заведений мы встретились с муниципальными служащими, руководителями муниципальных образований. И почти каждый вопрос глав администраций был связан с функциями контрольно-надзорных органов в рамках закона №248-ФЗ. Закон новый, сложностей много – и, если медиаторы займут звено в урегулировании таких конфликтов, то механизм автоматически запустится. Но для этого нужна кропотливая работа – в том числе, по продвижению медиации среди публичной власти. Сегодня главы муниципальных образований даже смысла медиативной формы не понимают. Любой вопрос — это и есть медиативная форма, которую можно в начальной стадии конфликта решить, правильно разложив ее. Мы с прокуратурой договорились разработать десятки медиативных форм с приглашением медиаторов, и на специальных занятиях хотим научить наших глав муниципальных образований эти ситуации рассматривать – причем, чтобы приглашенные предприниматели задавали вопросы. Такую тренировочную работу проводить нужно и можно, а вот когда обратился человек, по его конкретному случаю подобное согласование интересов осуществить затруднительно. Ведь требуется найти конкретного главу муниципального образования и публично продемонстрировать решение проблемы. В учебных же кейсах мы берем любую сложную ситуацию, которая есть у главы, и разбираем ее «по косточкам». Мы показываем всем, как надо урегулировать спор, как должны работать медиаторы, какой эффект своими действиями они могут принести, как от этого выиграет бизнес, какие плюсы для муниципалитета. Нужно сказать, что такая практическая работа дает неплохой результат.

Все зависит от уровня власти: если на федеральном и региональном уровнях к процедуре и внедрении ее в практику относятся положительно, то с управленцами из муниципалитетов дело обстоит сложнее. Именно поэтому мы проводим подготовительную работу с главами муниципальных образований до начала применения ими новых положений закона №248-ФЗ. У нас подписано несколько соглашений с медиаторами. Но, как правило, это компании, которые занимались семейными или бизнес-спорами.

Практики в разрешении конфликтов бизнеса с властью нет практически ни у кого. Однако мы обязательно обговариваем с медиаторами, что крайне важна специализация — например, деятельность МЧС, надзор за оборотом алкогольной продукции и земельный контроль. И самое главное – сейчас мы настраиваем представителей муниципалитетов на применение медиации, они могли бы обеспечить муниципальный заказ в данной сфере деятельности. Разговаривая об этом, даем посыл руководителям муниципальных образований, что государство разрешило такую форму работы, которая может помочь урегулировать возникшие проблемы. Говорим, что медиация полезна не только бизнесу, но и власти.

22 марта 2022 года в Орске прошло заседание рабочей группы оперативного штаба при Уполномоченном по защите прав предпринимателей. Обсуждались вопросы антикризисной поддержки регионального бизнеса.

По просьбе общественных объединений **в апреле 2022 года** Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области создал «горячую линию» по тел. 67-44-33.

Также бизнес-омбудсмен обратил внимание предпринимателей, что задать свои вопросы, сообщить информации о проблемах, с которыми сталкивается бизнес в сложной геополитической ситуации или направить свои предложения можно и на адрес электронной почты: orenburg@ombudsmanbiz.ru. Эти сведения стали основой для выработки региональных мер поддержки.

19 июля 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов провел прием предпринимателей в региональном офисе «Единой России».

В рамках Единого дня приемов по вопросам защиты прав предпринимателей, проводимого всеми общественными приемными Председателя Партии «Единая Россия», состоялась встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей Оренбургской области с представителями бизнес-сообщества.

Проект, безусловно, является важным и своевременным, ведь, чем больше в Оренбуржье будет создано возможностей для открытого диалога бизнеса и власти, чем больше институтов включатся в орбиту решения новых и системных проблем нашего бизнеса, тем пышнее будут наши нивы, вкуснее продукты, качественнее услуги и вообще — сильнее экономика.

Во время приема Виктору Коршунову удалось услышать и включиться в решение нескольких задач, поставленных передо ним предпринимателями областного центра. Евразийская логистика и тарифы на вывоз мусора: вот с чем немедленно начал работать оренбургский бизнес-омбудсмен.

28 июля 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области провел на площадке общественной приёмной партии «Единая Россия» встречу опершатаба, действующего при институте бизнес-омбудсмена

— Сегодняшней встречей мы хотим усилить поддержку наших проектов. В эту орбиту включилась сейчас и «Единая Россия». Партия создаёт совет, состоящий из предпринимателей, и я хотел бы видеть участников нашего оперштаба в составе этого совета в Оренбургской области. Мы будем вести совместный проект «Выбирай свое» с «Единой Россией», и наши усилия будут подкреплены полномочиями крупнейшей партией страны. Проект направлен на импортозамещение и развитие бизнеса России, — сказал Виктор Коршунов, открывая встречу.

Антон Пахомов, представитель «Единой России» сообщил, что партией утверждён координатор проекта — Сергей Аверкиев, руководителем совета назначен — Андрей Стрепков. Оба — депутаты областного Законодательного собрания. В состав совета войдут руководители предпринимательских объединений области и бизнес-омбудсмен.

Валентин Воронов, руководитель частного медицинского учреждения, сообщил, что под эгидой его компании создан мобильный преобразователь речи для врачей. Например, патологоанатом наговаривает что-то по ходу процедуры, а программа преобразовывает эту речь в готовый бумажный протокол. Ещё один продукт — мобильный скрининг, необходимый, например, для достижения государственных целей диспансеризации. Приложение само будет напоминать человеку, когда и какую процедуру ему необходимо пройти, а ответственным медработникам даст обратную связь в реальном времени о том, на каком этапе находится каждый пациент, подсветит слабые места лечебного учреждения. Эти проекты могут стать базой для создания IT — команды Оренбуржья, которая могла бы решать любые задачи в интересах местного бизнеса.

Алексей Киреев, представляющий производственную компанию, также поделился своими наработками: «Мы занимаемся изоляцией труб. В рамках импортозамещения мы решили удешевить изоляционный материал и делать его из местного материала: например, асбеста. Мы создали опытный образец трубы из асбесто-пластиковой смеси, которая по износостойкости во многом превосходит металлическую трубу, выдерживает высокое давление, а стоит дешевле. Сейчас мы встали перед вопросом финансирования и продвижения продукции. Надеемся найти помощь в решении этого вопроса здесь».

Также были рассмотрены вопросы налоговой защиты предпринимателей и расширения работы по пропаганде предпринимательства среди молодёжи.

По завершении встречи оренбургский бизнес-омбудсмен провел личный приём предпринимателей.

Российское общество Знание

БЛАГОДАРНОСТЬ

Коршунов Виктор Александрович

Российское общество «Знание» благодарит Вас за участие в III Всероссийской просветительской акции «Поделись своим Знанием»

за активную просветительскую деятельность, организацию образовательных мероприятий для молодежи и проведение воспитательной работы среди обучающихся

Заместитель генерального директора Российского общества «Знание» А.В. Майоров

г. Москва
2022 г.

Общественная деятельность оренбургского бизнес-омбудсмена была оценена по заслугам. **В октябре 2022** года Виктор Коршунов получил очередную официальную благодарность.

Высокая награда вручена от Российского общества «Знание» за участие в масштабном образовательном проекте для школьников и молодежи — Всероссийской просветительской акции «Поделись своим Знанием»!

Данная акция проходил в стране уже в третий раз. За три дня более 300 тысяч детей страны получили возможность встретиться с выдающимся российскими спикерами, среди которых и политики, и государственные деятели, и популярные режиссёры, и известные предприниматели.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области вместе с общественным бизнес-омбудсменом Ольгой Иванченко побывали в детском лагере «Солнечная страна» в Тюльганском районе, и ответили на множество вопросов детей. Спикеры поделились с ребятами историями личного успеха, рассказали о востребованных нишах для новых бизнес-проектов, дали советы по освоению навыков финансовой грамотности и развитию критического мышления.

В конце 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области поддержал кандидатуры от бизнес-сообществ на соискание премии ставшего уже традиционным конкурса «Человек года».

Данный конкурс проводится с целью выявления и поощрения граждан, занимающих активную жизненную позицию, проявивших себя в формировании, сохранении и развитии культурного, экономического и общественного имиджа города Оренбурга, сохранении и развитии культурных традиций, достигших профессиональных успехов. Одна из номинаций конкурса – «предприниматель года» - и стала предметом интереса общественных бизнес-объединений региона.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Эффективность функционирования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области во многом зависит от определения конкретных способов взаимодействия с предпринимательским сообществом для доведения до них актуальной информации и доступных данных, а также постоянной корректировки существующих организационных практик. Проблема информационного обеспечения института оренбургского бизнес-омбудсмена – одна из ключевых в его повседневной работе.

Осуществление информационно-справочного обеспечения предпринимателей в Оренбургской области служит повышению эффективности предоставления государственных услуг и рассматривается Уполномоченным, как один из основных способов достижения большей общественной ценности. Налаженная информационно-справочная работа в Аппарате Уполномоченного способна стать мощным инструментом повышения этой ценности для бизнес-сообщества.

Важной целью информационной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области является надлежащая подготовка предпринимателей и представителей их интересов к вероятным последствиям политических и экономических течений, появляющихся или преобладающих в регионе. При информировании предприниматели должны быть полностью осведомлены о правах, которыми они наделены в обществе, и лучшего понимания ответственности каждого бизнесмена перед обществом в целом. Задача информационной деятельности оренбургского бизнес-омбудсмена также состоит в том, чтобы дать адекватные ответы на вызовы, вызванные появлением новых экономических явлений – в частности, международными санкциями,

долгосрочные последствия которых, например, для развития предпринимательства, пока нельзя спрогнозировать с абсолютной уверенностью. Поэтому информационная деятельность оренбургского бизнес-омбудсмена направлена, в том числе, и на максимально возможную степень координации и сотрудничества органов государственной, региональной и муниципальной власти с предпринимательским сообществом, для достижения максимальной гибкости регулирования, и, как следствие, максимально быстрого реагирования на новые вызовы.

В общем виде все «источники информации» для самого Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области можно разбить на три обособленные группы:

а) Первичные источники: те, которые содержат новую и оригинальную информацию, а именно периодические издания, официальные документы государственных учреждений, технические отчеты, патенты, стандарты, протоколы рабочих совещаний, и другие.

б) Вторичные источники: те, которые содержат систематизированную и обработанную информацию, продукт анализа, синтеза и реорганизации первоисточников, среди которых: кодексы, акты, справочники, сводные бюллетени, справочники и т.д.

в) Третичные источники: специализированные экспертные источники, регионального и федерального уровня.

Благодаря возможностям и средствам, предоставляемым Интернет, количество информации, генерируемой каждый день, становится больше с увеличением числа цифровых журналов, электронных книг, блогов, аккаунтов в социальных сетях и др.

Все это затрудняет поиск релевантной для информации, поэтому Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области учитывает ряд критериев для оценки информации:

Насколько актуальна информация?

Является ли содержание информации оценочным?

Предоставляет ли автор информации ссылки, источники данных или цитаты?

Кто создатель или автор?

Есть ли в размещенной информации интерес автора?

Это факт или мнение?

Создатель/автор пытается манипулировать?

Таким образом, экспоненциальный рост информации, отмеченный развитием Интернета, с каждым днем все более затрудняет поиск релевантной и подходящей информации. Это свидетельствует о необходимости развития компетенций, связанных с обработкой информации, в частности с ее отбором и оценкой. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области постоянно совершенствует набор критериев, которые позволяют эффективно и быстро выбрать наиболее подходящую информацию.

В свою очередь, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области является **легитимным** источником информации для самого широкого круга пользователей.

Легитимность транслируемой оренбургским бизнес-омбудсменом информации заключается не только в ее качестве или предполагаемой точности. Легитимность информации предполагает возможность коллективной убежденности в надежности, действительности и пригодности для использования этой информации.

Многие специалисты, работающие с информацией, подчеркивают опасность манипулирования ею. Современные тенденции больших данных, призванные решить проблему получения и очистки данных, как правило, не сосредотачиваются на том, когда и почему данными намеренно

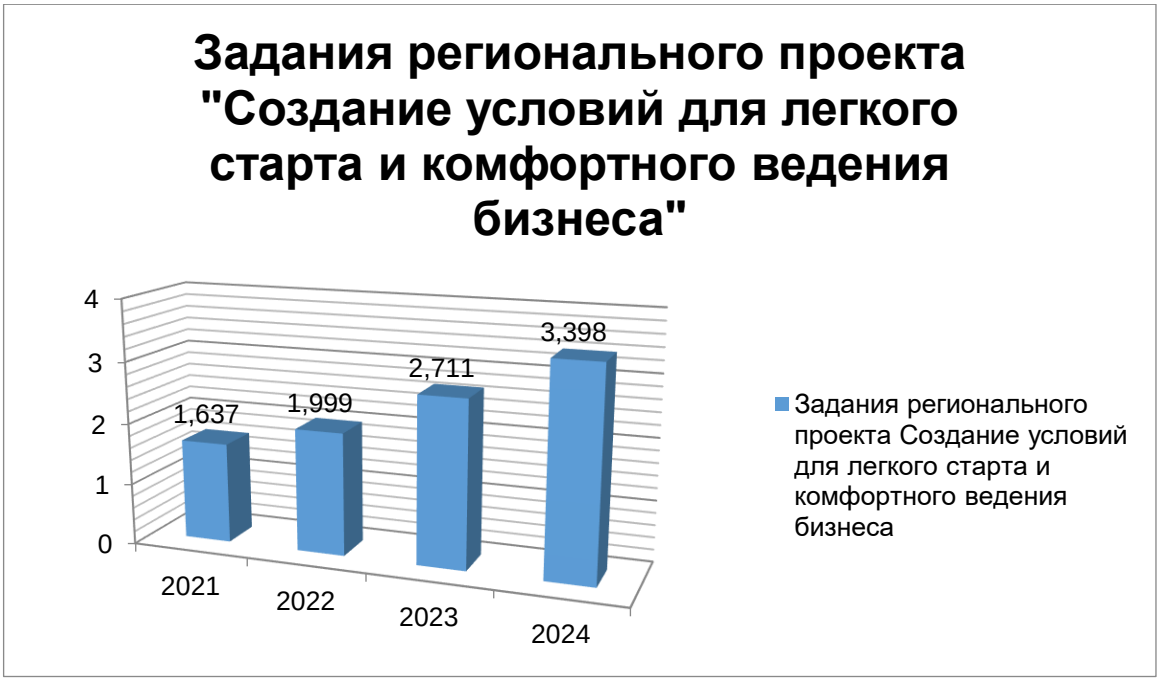
манипулируют, чтобы повлиять на систему, модель или анализ. Существует множество уязвимых инфраструктур данных.

Эти обстоятельства предопределили в качестве одной из важнейших задач Уполномоченного организацию финансово-правового просвещения предпринимателей, доведения до них информации о способах и средствах защиты их прав и законных интересов.

В сети «Интернет» создан и активно функционирует официальный сайт www.omb56ru. Данный ресурс содержит как новостные материалы о функционировании Института по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, порядок обращения к бизнес-омбудсмену и другие документы, регламентирующие его деятельность, так и консультационные материалы, разработанные в помощь предпринимателям. При этом особое внимание уделено наиболее острым проблемам. Также на страницах сайта предприниматели могут найти наиболее актуальные нормативные правовые акты, касающиеся их прав и интересов, полезные ссылки на официальные сайты органов государственной власти и другие Интернет-ресурсы.

Через этот сайт заинтересованный предприниматель может направить обращение в адрес Уполномоченного в электронном виде. Все поступившие таким образом обращения в адрес бизнес-омбудсмена официально регистрируются и поступают на безотлагательное рассмотрение.

В 2022 году была проведена работа по всемерной активизации просветительской деятельности через средства массовой информации. Открытость и доступность для общества является одним из важнейших принципов работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, а СМИ остаются одним из самых эффективных инструментов информаирования общественности о проблемах ведения бизнеса в Оренбуржье.



Задания регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (в тысячах единиц)

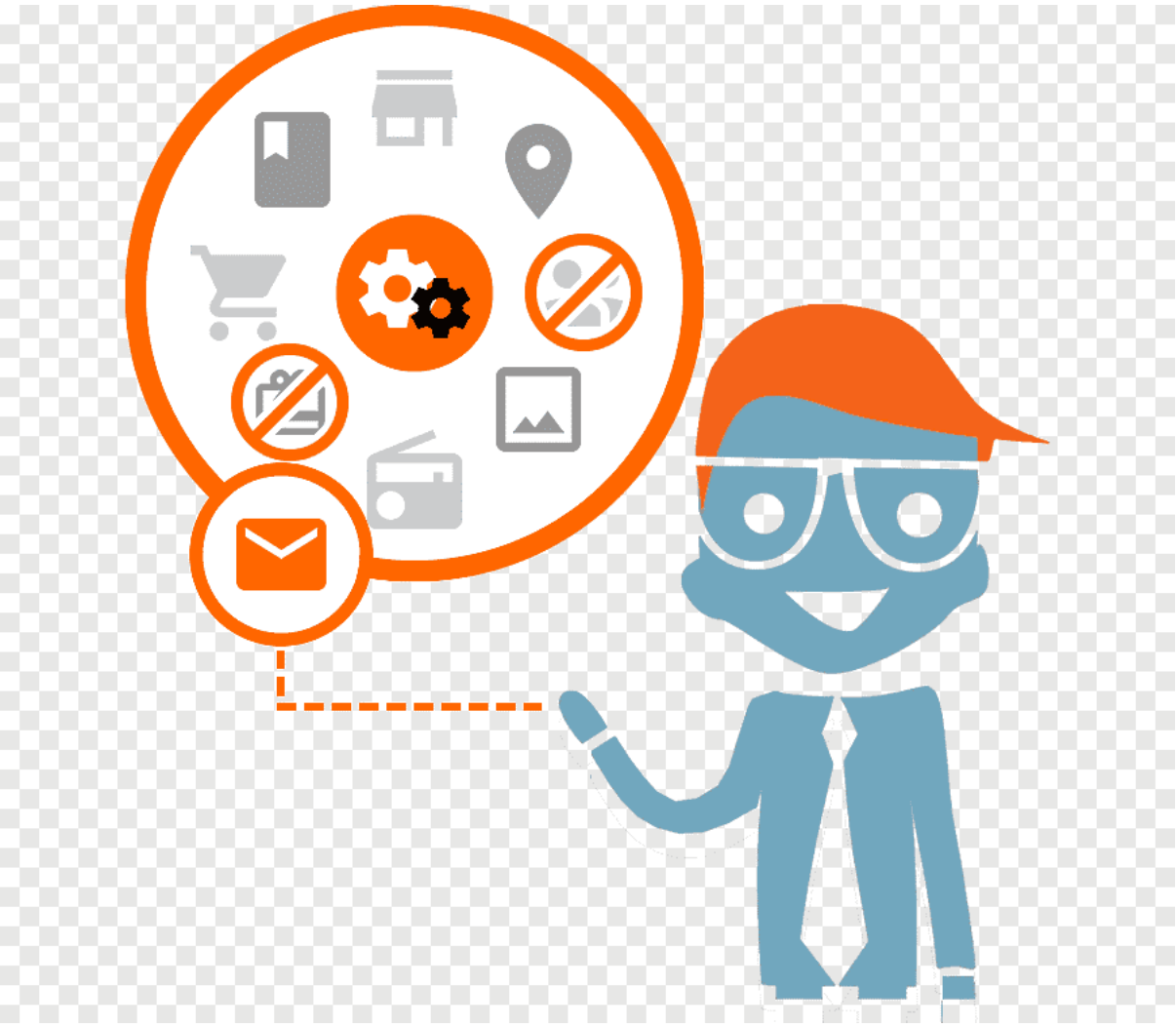
Информация о деятельности Уполномоченного в постоянном режиме размещается на официальных страницах бизнес-омбулсмена в социальных сетях Вконтакте, Одноклассники, Телеграм. В 2022 году в социальных сетях было размещено более 400 публикаций.

Деятельность оренбургского бизнес-омбудсмена освещается на сайте Уполномоченного при Президенте РФ: ombudsmanbiz.ru. В 2022 году было размещено 52 публикации.

Бизнес-омбудсмен периодически выпускает листовки и буелеты, содержащие сведения о деятельности Уполномоченного.

В 2022 году оренбургский бизнес-омбудсмен провел ряд консультаций о необходимости создания СМИ деловой направленности под эгидой Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области и экономического блока регионального Правительства.

Этот инструмент необходим для расширения способов защиты прав предпринимателей, что достигается с помощью информирования всех сторон, участвующих в экономическом процессе. Другими словами, создание такого информационного ресурса направлено на поддержание стабильности гражданско-правовых отношений.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области является эффективным инструментом в обеспечении верховенства права. Необходимость делового регионального СМИ для защиты прав предпринимателей в случае их нарушения со стороны представителей публичной власти обусловлена тем, что способно прекратить безответственное вмешательство государства в экономическую сферу, что

чаще всего влечет за собой объективную возможность причинения вреда субъектам предпринимательства.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

На 10.01.2023 года на территории области, по сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрировано более 56,5 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе: 54 615 микропредприятий, 1 919 малых предприятий, 148 средних предприятий и более 40 тысяч индивидуальных предпринимателей.

В целом в малом и среднем бизнесе Оренбургской области, по сведениям Единого реестра субъектов МСП, работают более 140 тысяч человек (включая индивидуальных предпринимателей). Среднесписочная численность работников в разрезе предприятий малого и среднего предпринимательства можно отразить в виде следующей диаграммы:

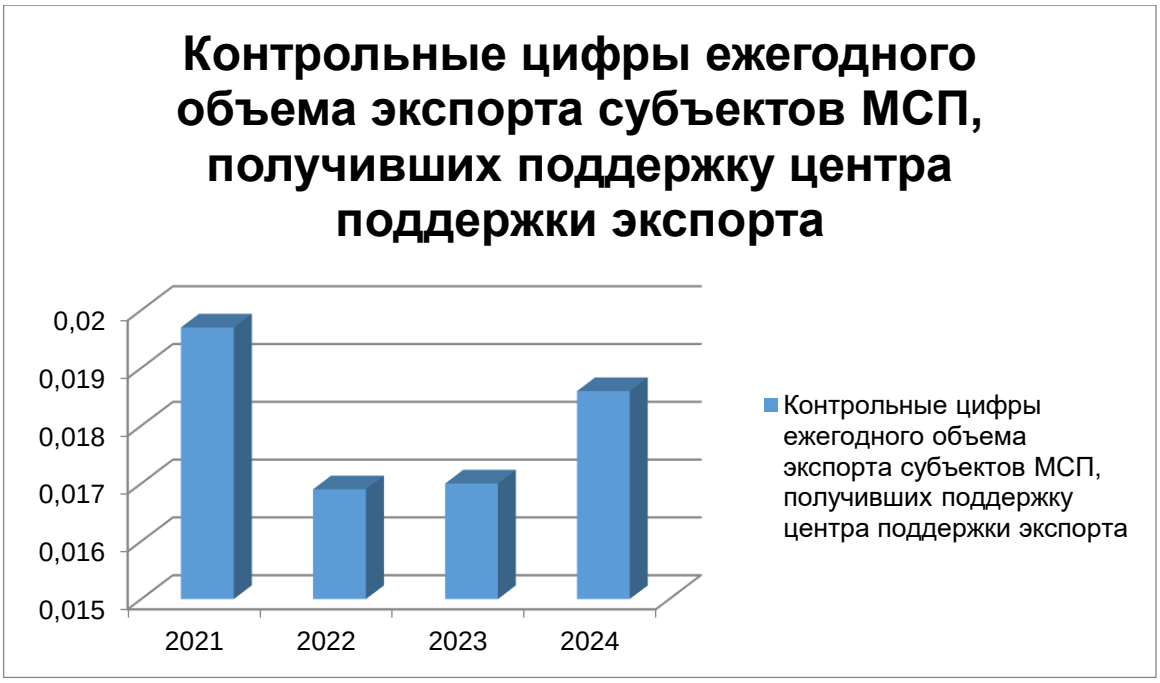
Так же на территории Оренбургской области на 31.01.2023 года осуществляют деятельность 59202 самозанятых гражданина.

Для помощи бизнесу в регионе работают Гарантийный фонд, Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Фонд развития промышленности, Центр поддержки экспорта и центр «Мой бизнес».

Губернатор Оренбуржья Денис Паслер поручил увеличить сумму на поддержку предпринимателей, самозанятых и организаций. Она составит 3,2 млрд. рублей.

Одним из вариантов помощи бизнесу стали региональные займы. Фонд поддержки предоставляет организациям суммы от 5 до 50 млн. рублей. На эту поддержку в 2023 году смогут рассчитывать больше 30 предприятий.

Предусмотрены гранты для сферы туризма. Их вручают на реализацию проектов по созданию пляжей, развитию маршрутов для путешественников, проектов по обустройству общественных и туристических территорий. В 2023 году на это выделят 83 млн. рублей.



Контрольные цифры ежегодного объема экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центра поддержки экспорта, в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»

Также в 2023 году в Оренбуржье будет оказана поддержка 500 предприятиям для развития экспорта. Она заключается в помощи в выходе на иностранных покупателей, участии в бизнес-миссиях, выставках, международной сертификации и др.

В рамках государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области» разработан и реализуется целый комплекс мер, направленных на развитие малого и среднего бизнеса как важнейшего ресурса экономического развития и социальной стабильности региона.

Однако последствия экономического кризиса все еще ощущаются в бизнесе. И не только в малом. Известный оренбургский бизнесмен Андрей Гольм, руководитель компании «Оренбургские Минералы» в своем программном заявлении, опубликованном в личном аккаунте «Вконтакте» 25 ноября 2022 года, отмечает, что *«судя по ситуации, главные трудности ещё впереди»*.

«Если уходящий в историю 2022 год был этапом неопределённости, когда мы не знали, чего ждать, и никаких действий не предпринимали, то наступающий год 2023-й будет определённо очень тяжёлым», - развивает свою мысль предприниматель, добавив, что «много сложностей сейчас по экономике, по технологии, по поставкам. То, что мы раньше делали легко, теперь не получается, и это тоже нужно понимать и учитывать».

Предпринимательство вносит больший вклад в экономику с более благоприятными условиями, чем в экономику с менее благоприятными условиями. Таким образом, уровень амбиций предпринимателей Оренбургской области напрямую зависит от уровня благоприятствования экономической системы региона.

В свою очередь этот уровень зависит от количества системных проблем предпринимательства, характерных для каждого конкретного субъекта Федерации.

С 2021 года на территории Оренбургской области складывается сложная ситуация в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

По инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области совместно с министерством экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области проведена экспертиза приказа департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 8 мая 2018 года № 28-н «О нормативах накопления твердых коммунальных отходов для объектов общественного назначения на территории Оренбургской области».

В целях анализа использовались нормативно-правовые акты субъектов Приволжского федерального округа.

Так, анализ показал, что для ряда категорий объектов в Оренбургской области установлены максимальные значения нормативов накопления твердых коммунальных отходов по отношению с предложенными к сравнению нормативами накопления твердых коммунальных отходов (лоток, палатка, киоск, рынки продовольственные и промтоварные, железнодорожные и автовокзалы, аэропорты, речные порты, дошкольное образовательное учреждение, спортивные арены, стадионы, пансионаты, дома отдыха, туристические базы, химчистки и прачечные, парикмахерские, косметические салоны, салоны красоты, гостиницы, больница).

К примеру, в соответствии с приказом департамента № 28-н, для категории «Железнодорожные и автовокзалы, аэропорты, речные порты» норматив установлен на уровне 81,4 кг на пассажира. Оренбургский норматив — один из самых дорогих тарифов в ПФО. В Ульяновской области этот норматив составляет 0,58 кг на пассажира, в Республике Марий Эл – 6,91 кг, в Пермском крае – 28,9 кг, в Республике Башкортостан — 33,1 кг. Норматив накопления твердых коммунальных отходов для торговых центров определен в размере 73,8 кг на квадратный метр общей

площади. А в Республике Марий Эл - 8,28 кг., в Пермском крае – 18,46 кг., в Нижегородской области – 30,20 кг.

Кроме того, в июле 2022 года ООО «ЭкоСпутник» повысил цены на прием и размещение отходов на единственном в городе мусорном полигоне в 29 раз. По этому поводу Прокурором Оренбургской области проведено межведомственное совещание с участием Уполномоченного. Были заслушаны пояснения директоров ООО «Экоспутник» и ООО «Природа» по вопросу причин повышения тарифов на вывоз отходов на мусорный полигон и возможных проблем, вызвавших резких рост расценок.

Всего в 2022 году в этой сфере обращения с ТКО прокурорами выявлено более 1500 нарушений, в целях устранения которых принесено 164 протеста, направлено 125 исковых заявлений, внесено 441 представление, 87 лиц привлечено к административной ответственности, предостережено о недопустимости нарушений закона 6 лиц.

Вопросы образования, сбора, транспортирования, размещения отходов непосредственно затрагивают интересы предпринимательского сектора.

Например, владелец сельского магазина заявил, что «действующий тариф крайне несправедлив. Макулатуру мы сдаем на переработку самостоятельно, мусора образуется мало. Нормативы, рассчитанные от площади помещения, а не от фактического количества ТКО, считаю грабительскими. С 01 января 2022 года сумма за услуги ООО «Природа» увеличилась в 16 раз, хотя объем услуг регионального оператора остался прежним».

Уполномоченный в течение всего 2022 года неоднократно инициировал поиск решения данной проблемы в самых разных форматах и составах участников.

Вся эта кропотливая совместная межведомственная работа привела к появлению предложения министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области о пересмотре Разработчиком вышеуказанных нормативов, как *«необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности»*.

Остается существенным административное давление на бизнес со стороны органов государственного контроля (надзора) в Оренбургской области. По итогам 2021 года индекс административного давления на бизнес в Оренбургской области составил 4,88 (2020 – 3,65, 2019 – 4,1). В рейтинге регионов Российской Федерации Оренбургская область заняла 59 место (в 2020 занимала 25).

Отрицательные результаты, влияющие на показатели индекса административного давления в Оренбургской области отмечены в контрольной надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области (8,10), Управления Росздравнадзора по Оренбургской области (5,50) и ГУ МЧС России по Оренбургской области (7,00).

Уполномоченным организован ряд совещаний с участием прокурора области, руководителей органов государственного контроля (надзора), общественных организации и членов Правительства области.

На одном из заседаний межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Оренбургской области принято

решение о ежемесячном мониторинге показателей региональных контрольно-надзорных ведомств, входящих в Индекс, разработана «дорожная карта», в которую ежемесячно вносятся данные по контрольно-надзорным органам, вошедшим в индекс.

Кроме того, выяснили, что негативным образом на формирование показателя индекса доли предупреждений от общего числа наказаний ГУ МЧС России по области влияет установление на территории Оренбургской области особого противопожарного режима на длительный срок, т.к. в условиях особого противопожарного режима вступает в силу действие ч.2 ст. 20.4 КоАП РФ, санкциями которой применение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено, а также невозможность применения положений статьи 4.1.1 КоАП РФ, замены штрафа на предупреждение.

Правительству Оренбургской области рекомендовано с учетом пожароопасной обстановки в регионе, его последствий провести анализ возможности изменения подхода к введению особого противопожарного режима, в том числе путем установления его локально, только при необходимости и на требуемый период времени.

26 октября 2022 года при губернаторе области Уполномоченным организовано совещание по вопросу снижения административного давления на бизнес в Оренбургской области.

В текущем году в прокуратуру области от органов государственного контроля (надзора) на согласование проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий поступило 892 заявления, из которых в более половины случаев отказано в проведении проверки (489 или 54,82%).

Основными причинами отказов согласования внеплановых проверок послужило отсутствие оснований для проведения внеплановой проверки, неверный выбор вида контрольно-надзорного мероприятия.

По итогам обсуждения индекса административного давления органы государственного контроля (надзора) ориентированы на взвешенный подход при проведении проверок бизнеса, с целью снижения риска причинения вреда (ущерба) акцент в работе необходимо делать на проведение профилактических мероприятий, при выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия, применяемого по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований, руководствоваться соразмерным характером нарушений обязательных требований, степени вреда (ущерба), не допускать фактов незаконного истребования документов.

Проблема реализации прав субъектов предпринимательской деятельности на своевременную оплату государственными и муниципальными заказчиками обязательств по контрактам в условиях современной социальной и экономической ситуации в Оренбуржье также чрезвычайно актуальна.

Исполнители контрактов, надлежащим образом исполнившие обязательства, часто не могут получить оплату от заказчиков в течение долгого времени. Нередко это влечёт высокие и неоправданные финансовые издержки хозяйствующих субъектов и приводит к тому, что бизнес вынужден работать в убыток.

Кроме того, определенную угрозу развитию предпринимательства в регионе представляет избыточное, а в некоторых случаях и неправомерное налоговое бремя на бизнес. Количество жалоб на УФНС по Оренбургской области со стороны предпринимателей имеет тенденцию к росту.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области прикладывает все силы в рамках имеющихся полномочий как для воздействия на заказчиков, так и для нормализации и снижения избыточной налоговой нагрузки на бизнес.

Благодаря действиям оренбургского бизнес-омбудсмена, в активный экономический оборот было возвращено около **24,5 миллионов** рублей.

Так в адрес региональных МИФНС № 9, Россельхознадзора, УФНС направлены запросы по поводу избыточного земельного налога, в связи с неправильной классификации категории земель для пастбища в отношении сельхозпроизводителя. Полученный ответ из региональной налоговой службы не устроил Уполномоченного, так как не содержал ответа по существу. Бизнес-омбудсмен направил соотвествующее обращение уже в ФНС России. ФНС России признала действия должностных лиц налоговых органов Оренбургской области незаконными, в адрес МИФНС № 14 направлено мотивированное заключение Уполномоченного с требованием о перерасчете земельного налога с применением пониженной ставки 0,1%. Экономический эффект составил **207 989 рублей**.

Два обращения предпринимателей касались задолженности по контракту и взыскания процентов и судебных издержек с отдела ЖКХ и капитального строительства администрации Гайского городского округа Оренбургской области. Бизнес-омбудсмен инициировал проверку доводов заявителя органом прокуратуры, вопрос был вынесен на межведомственную рабочую группу по защите прав предпринимателей. Итогом проведенной работы стало погашение всех задолженностей перед предпринимателями со стороны отдела ЖКХ и капитального строительства администрации Гайского городского округа Оренбургской области. Экономический эффект составил **1 255 572,35 рублей**.

Еще одно обращение предпринимателя было связано с отказом ГАУЗ «ООКИБ» от заключения контракта. Уполномоченный инициировал проверку обращения органом прокуратуры, итогом чего стал пересмотр руководством ГАУЗ «ООКИБ» своей позиции. Контракт с предпринимателем был заключен. Экономический эффект составил **125 460** рублей.

С жалобой на необоснованное взыскание таможенных платежей к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской

области обратился еще один заявитель. По инициативе бизнес-омбудсмена была проведена проверка Самарской таможней, в результате чего решение Оренбургского таможенного управления было отменено. Экономический эффект составил **1 659 416,99 рублей**.

Также Уполномоченный инициировал проверку органом прокуратуры, министерством экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области в отношении Администрации МО Нижнеозернинский с/с Илекского р-на Оренбургской области по заявлению предпринимателя о имеющейся со стороны муниципального образования задолженности по контракту. В результате предпринятых действий задолженность предпринимателю полностью погашена. Экономический эффект составил **2 048 000 рублей.**

Наиболее крупная задолженность содержалась в факте задолженности по контракту МБУК Александровского района Оренбургской области «ЦМБС» перед предпринимателем. После проведения проверки органом прокуратуры и министерством экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, инициированной оренбургским бизнес-омбудсменом, ситуация также разрешилась полным погашением задолженности предпринимателю. Экономический эффект составил **19 183 617,86 рублей**.

Дополнительно следует отметить, что намеренное бездействие заказчиков в решении вопросов оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) для государственных и муниципальных нужд при определённых обстоятельствах может образовывать состав преступлений, предусмотренных статьями 169 («Воспрепятствование законной предпринимательской и иной деятельности»), 285 («Злоупотребление должностными полномочиями»), 286 («Превышение должностных полномочий») Уголовного кодекса Российской Федерации.

Понимание и активная реализация предпринимателями прав на своевременную оплату по государственным и муниципальным контрактам является залогом стабильности их работы и дальнейшего развития бизнеса.

Оренбургским бизнес-омбудсменом многое делается для того, чтобы возникающие проблемы предпринимателей не становились системными, требующими сложного межведомственного решения. Так, например, анализ аппарата Уполномоченного обращений предпринимателей показал рост жалоб на представителя РАО. Действия общественной организации напрямую затрагивали интересы общепита, гостиниц, ивент-индустрии и многих других бизнесов, связанных с публичным воспроизведением произведений, защищенных авторским правом.

Для решения данной проблемы и достижения консенсуса между представителями правообладателей и оренбургскими предпринимателями Уполномоченным проведена очно-заочная встреча между ними, в ходе которой бизнес области получил подробные ответы на все вопросы,

связанные с законодательством в области функционирования Закона о защите авторских прав в России.

Также своевременно был решен вопрос об обеспечении предпринимателей региона всей полнотой информации, связанной с частичной мобилизацией и бронированием ключевых сотрудников организаций. Действия Уполномоченного стали одной из причин спокойного и поступательного процесса по частичной мобилизации в Оренбургской области.

Промышленная и экономическая политика Оренбуржья не может сосредотачиваться лишь на предоставлении финансовых и физических возможностей предпринимателям. Уверенность в автоматическом притоке предпринимателей, благодаря предоставленным возможностям – это опасная иллюзия.

В первую очередь, каждый бизнесмен должен понимать, что его права защищены, проблемы решаемы, а Закон свято соблюдается всеми сторонами. Только в этом случае мы можем говорить о качественном экономическом росте области.

РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО, СВЯЗАННАЯ С ПРОВЕДЕНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО

ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ, В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ, ИХ НАРУШЕННЫХ ПРАВ

Ежедневно предприниматели Оренбургской области сталкиваются с множеством различных препятствий. Они могут быть физическими, поведенческими или системными. Оренбургский бизнес-омбудсмен стремится выявлять и устранять препятствия превентивно, а не ждать этапа удовлетворения индивидуальных просьб или жалоб. Говоря другими словами, позиция института оренбургского Уполномоченного заключается в том, чтобы работать с проблемами предпринимателей на этапе причины, а не следствия.

Под системой профилактики нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности понимается совокупность инструментов, а также координация деятельности и мониторинга в сфере профилактики данных нарушений. Законом сформулированы, помимо прочего, принципы профилактики правонарушений (приоритет прав и законных интересов человека и гражданина при осуществлении профилактики правонарушений; законности; обеспечения системности и единства подходов при осуществлении профилактики правонарушений; открытость, непрерывность, последовательность, своевременность объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений; компетентность; ответственность за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина.

Субъектами профилактики правонарушений являются федеральные органы исполнительной власти, органы прокуратуры РФ, следственные органы Следственного комитета России, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

Федеральные органы власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ в целях реализации государственной политики в сфере профилактики нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности разрабатывают государственные программы РФ и государственные программы субъектов РФ в сфере профилактики упомянутых нарушений.

Предметом регулирования таких программ являются общественные отношения, возникающие в сфере профилактики нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях координации деятельности в указанной сфере Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области создаются и функционируют межведомственный, ведомственные и общественные комиссии. Там решаются системные, сложные или зреющие проблемы, требующие немедленной коррекционной работы со стороны всех заинтересованных лиц.

Основным элементом реализации государственной политики в сфере профилактики нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности является информирование предпринимателей. Оно помогает устранить существующие препятствия и избежать создания новых. Речь идет не только о физических препятствиях. Принятие мер по предотвращению проблем предпринимателей меняет отношение общества к самой идее предпринимательства и инициативы, зачастую обесцениваемую трудностями ее реализации. Усилия бизнес-омбудсмена на этом поприще, несомненно, способствуют укреплению

уважения и достоинства предпринимательства, а также помогают бизнесу более полно участвовать в общественной жизни.

Так **15 января 2022 года** Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов довел до самозанятых важную информацию от Центробанка. Предприниматели, зарегистрированные в качестве самозанятых, получили возможность принимать оплату за свои товары и услуги через Систему быстрых платежей Банка России. Система быстрых платежей – современная альтернатива эквайрингу, позволяющая самозанятым предоставить клиентам удобный и современный канал оплаты, а также существенно сэкономить на приеме безналичных платежей. Самозанятым стали доступны все сценарии приема платежей (по QR-коду, по платежной ссылке, по подписке), а также возврат средств при необходимости.

16 января 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен Виктор Коршунов совместно с Центробанком провел анкетирование бизнеса для определения уровня востребованности финансовых услуг, удовлетворенности этими услугами и работой российских финансовых организаций. Результаты опроса помогли составить список самых востребованных финансовых продуктов и услуг, понять насколько предприниматели удовлетворены их качеством и ассортиментом, а также каналами доступа к ним, оценить удовлетворенность работой финансовых организаций, сделать доступнее финансовые продукты и услуги для предпринимателей.

17 марта 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области совместно с Региональным ситуационным центром УФНС России по Оренбургской области довел до предпринимателей сведения о мерах поддержки в связи с экономической ситуацией. В частности, до предпринимателей была доведена информация о том, что до **1 июня 2022 года** налоговые органы не будут блокировать

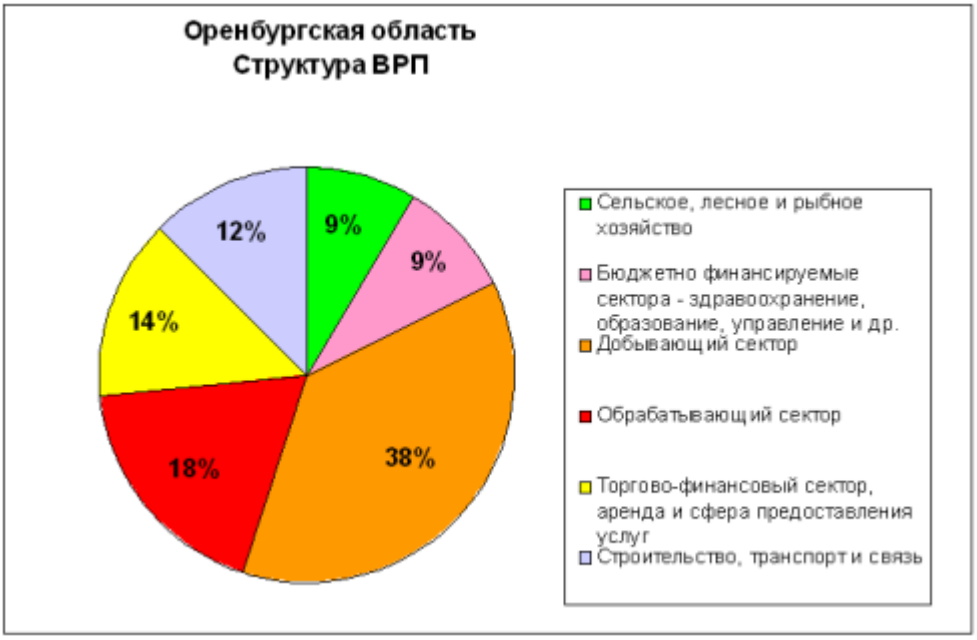
операции по счетам. Оренбургские бизнесмены узнали, что для снижения рисков неплатежеспособности, связанных с ущербом в результате введения ограничительных мер иностранными государствами и международными организациями, ФНС России приняла решение о приостановлении до **1 июня 2022 года** принятия налоговыми органами решений о приостановлении операций по счетам в банке при взыскании денежных средств со счетов должников (блокировка счетов). Налогоплательщикам, которые заявили об ущербе из-за финансово-экономических санкций, получили возможность отложить сроки применения мер взыскания до предельных в соответствии с налоговым законодательством. Множество вопросов касалось процедуры приостановления инициирования банкротства должников. Оренбургский Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области разъяснил, что в целях снижения угроз банкротства в связи с введением иностранными государствами ограничительных мер ФНС России приняла решение о приостановлении подачи налоговыми органами заявлений о банкротстве должников. Бизнес-омбудсмен обратил внимание УФНС на смену приоритета в сторону содействия реструктуризации задолженности. Из ответа представителя УФНС предприниматели выяснили, что налоговая начала применять все предусмотренные законодательством процедуры рассрочек и мировых соглашений. Должники с привлечением профессиональных объединений и иных кредиторов будут вырабатывать щадящие решения, направленные на сохранение бизнеса. Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области сообщил о старте четвертого этапа добровольного декларирования счетов и активов, в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2015 № 140-ФЗ «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Оренбургский бизнес-

омбудсмен также довел до сведения предпринимателей информацию о приостановлении проверки соблюдения валютного законодательства. И наконец, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области сообщил о льготах для аккредитованных IT компаний: до конца 2024 года установлена нулевая ставка по налогу на прибыль. Аккредитованные IT-компании до конца 2024 года освобождаются от всех плановых проверок, в том числе налоговых.

22 марта 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен довел до предпринимателей информацию Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области об изменениях в законодательстве, касающихся установления, изменения или прекращения существования санитарно-защитных зон. В этот же день Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области отреагировал на поступающие обращения предпринимателей о наличии в регионе дефицита чековой ленты, вызванного текущей экономической ситуацией, и разъяснил возможности невыдачи кассового чека покупателю на бумажном носителе. Оренбургский бизнес-омбудсмен обратил внимание на мобильные приложения «Проверка чеков» и «Мои чеки онлайн», предназначенные для покупателей и позволяющие сократить время взаимодействия кассира и покупателя. Дополнительно Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области сообщил, что по данным основных поставщиков кассовой ленты проблем с обеспечением рынка чековой лентой нет. Однако в период переориентации логистических цепочек возможны локальные кратковременные перебои с поставками.

23 марта 2022 года в рамках проекта Уральского главного управления Банка России оренбургский бизнес-омбудсмен принял участие в прямом эфире «Финансовые инструменты поддержки бизнеса в текущих реалиях». Предпринимателям Оренбуржья сообщили о том, как изменились подходы к кредитованию в текущих условиях, какие появились программы реструктуризации кредитов для малого и среднего бизнеса, а также о целях, ставках, требованиях и сроках льготных кредитов для бизнеса. В этот же день Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской

области познакомил коммерсантов региона с новой возможностью личных кабинетов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В разделе «Как меня видит налоговая» теперь появилась возможность увидеть информацию о себе — «Показатели ФХД» и «Показатели для партнеров».



28 марта 2022 года при содействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области прошел семинар для предпринимателей о новых правилах проведения и участиях в закупках по строительству, реконструкции и капитальному ремонту по закону № 44-ФЗ и 223-ФЗ. Собравшимся была доведена информация о электронном актировании в ЕИС при закупке строительных работ, проблемах и путях их решения, исполнении госконтрактов по строительству в 2022 году, учете НДС и компенсации НДС при УСН в сметах и актах выполненных работ, собравшиеся разобрали Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2021 г. N 2120 "Об осуществлении замены и (или) восстановления отдельных элементов строительных конструкций зданий, сооружений, элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения при проведении текущего ремонта зданий, сооружений, рассмотрели особенности отнесения видов работ и

разграничение понятий "текущий ремонт", "капитальный ремонт", "реконструкция", "модернизация и расширение".

1 апреля 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен довел до сведения предпринимателей региона информацию УФНС России по Оренбургской области о том, что согласно постановлению Правительства РФ от 30.03.2022 № 512 изменились сроки уплаты УСН для отдельных отраслей:

срок уплаты налога по УСН за 2021 год;

срок уплаты авансового платежа по УСН за первый квартал 2022 года.

При этом в новые сроки необходимо уплатить не всю сумму налога или авансового платежа, а одну шестую часть, начиная со следующего месяца после перенесенного срока уплаты соответствующих налогов (авансовых платежей). Далее налогоплательщики уплачивают ежемесячно по одной шестой части суммы до полной уплаты налога или авансового платежа.

Таким образом, сроки уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, за 2021 год переносятся:

для организаций с 31 марта на 31 октября 2022 года;

для ИП с 30 апреля на 30 ноября 2022 года.

Также срок уплаты авансового платежа по УСН за первый квартал 2022 года переносится для организаций и ИП с 25 апреля на 30 ноября 2022 года.

В этот же день Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области разъяснил региональному бизнесу суть Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 No 1138-р (далее – Концепция). Использование труда осужденных к принудительным работам, являющихся

организованными и дисциплинированными работниками, не претендующими на высокую заработную плату, выгодно предпринимателям, создает возможность получить дополнительную экономию, что особенно важно в условиях увеличивающегося санкционного давления на экономику страны и регионов в целом, так и на конкретные предприятия и организации в частности. Концепцией предусмотрено до 2024 года кратное увеличение размещения осужденных к принудительным работам.

4 апреля 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен познакомил предпринимателей области с сутью введенного моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, проверок в 2022 году. В этот же день Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области выступил с предостережением региональному бизнесу о подмене самозанятыми штатного персонала. По закону самозанятые не имеют работодателя и не привлекаются в качестве наемных работников по трудовым договорам. Однако неоднократно выявлялись случаи, когда самозанятые, заключая с организациями (индивидуальными предпринимателями) договоры на оказание услуг, фактически работали у них. Оренбургский бизнес-омбудсмен напомнил, что применять налоговый режим «Налог на профессиональный доход» могут физические лица и индивидуальные предприниматели, которые получают доход от самостоятельного ведения бизнеса или использования имущества. При ведении этой деятельности физические лица не должны иметь работодателя, с которым заключен трудовой договор, а индивидуальные

предприниматели не могут привлекать для этой деятельности наемных работников по трудовым договорам.

8 апреля 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области довел до сведения регионального бизнеса информацию об изменении существенных условий контрактов (договоров) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон No 44-ФЗ).

16 апреля 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен сообщил, что отныне зарегистрировать компанию или стать индивидуальным предпринимателем за один рабочий день стало возможно, воспользовавшись сервисом « Государственная онлайн-регистрация бизнеса » при выполнении следующих условий:

комплект документов для государственной регистрации (заявлениям по форме Р11001 и по форме Р21001) сформирован в сервисе «Государственная онлайн-регистрация бизнеса» на сайте ФНС России или в личном кабинете налогоплательщика физического лица;

комплект документов подписан квалифицированной электронной подписью заявителя;

юридическое лицо создается в организационно-правовой форме Общество с ограниченной ответственностью;

в качестве учредительного документа выбран типовой устав;

заявитель является единственным учредителем и лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица;

решение о создании сформировано с помощью Сервиса;

индивидуальному предпринимателю для регистрации достаточно направить заявление и скан паспорта.

25 апреля 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области обратил внимание

регионального бизнеса на изменение порядка включения исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, он на основании ч. 4 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 No 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обязан направить сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в антимонопольный орган для включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Оренбургский бизнес-омбудсмен отметил, что случаи отказа во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков были дополнены (постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 No 417). Таким образом, активное участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в заседаниях комиссии контрольного органа может способствовать принятию решения об отказе во включении информации о таких поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в РНП, что позволит им в дальнейшем принимать участие в государственных и муниципальных закупках.

13 мая 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей совместно с налоговой служба области провел публичное обсуждение вопросов по теме «Единый налоговый счёт – проект ФНС России». В рамках слушаний прошло обсуждение проекта внедрения института Единого налогового счета, его преимуществ и готовности бизнеса к переходу. Участники публичных слушаний задали вопросы и приняли участие в анкетировании по теме вебинара.

17 мая 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен сообщил предпринимателям области, что Правительством Российской Федерации принято постановление от 29.04.2022 № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году. Продление сроков уплаты страховых взносов предусмотрено для организаций и индивидуальных

предпринимателей (далее – ИП), осуществляющих отдельные виды экономической деятельности по перечню, согласно приложениям к Постановлению, за исключением организаций бюджетного сектора. Сроки уплаты налогов за 2022 год для страховых взносов, исчисленных: с выплат в пользу физических лиц за:

апрель с 16.05.2022 г. до 15.05.2023 года;

май с 15.06.2022 г. до 15.06.2023 года;

июнь с 15.07.2022 г. до 17.07.2023 года;

июль с 15.08.2022 г. до 15.08.2023 года;

август с 15.09.2022 г. до 15.09.2023 года;

сентябрь с 17.10.2022 г. до 16.10.2023 года;

на обязательное пенсионное страхование за 2021 год с суммы дохода, превышающего 300 000 рублей с 01.07.2022 до 03.07.2023 года.

Одновременно Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области сообщил, что продление сроков уплаты страховых взносов проходит в проактивном (беззаявительном) порядке.

10 июня 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен рассказал предпринимателям области о возможности получить отсрочку или рассрочку по уплате налогов, страховых взносов, пеней и штрафов. Отсрочка или рассрочка налоговых платежей предоставляется в случае наличия соответствующих оснований, перечень которых закреплен пунктом 2 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации.

В рамках мероприятий по реализации Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей **22 июня 2022 года** провел онлайн-семинар по информированию региональных субъектов предпринимательской деятельности и бизнес-организаций об обязанности принимать меры по предупреждению

коррупции, в том числе использованию методов и инструментов антикоррупционного комплаенса.

3 августа 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен проинформировал предпринимателей области о том, что у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Оренбуржья появилась новая возможность оперативно разблокировать счет при наличии долга по налогам. Пользователи Личных кабинетов юридических лиц и ИП могут направить в налоговую обращение об отмене приостановления операций по счетам прямо в сервисе, приложив к нему подтверждающие документы о погашении долга.

31 августа 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области провел онлайн-конференцию предпринимателей Оренбуржья с Поволжским отделением РАО и ВОИС .Встреча получилась насыщенной и острой. Музыка окружают нас повсюду, приносит же не только удовольствие, но и проблемы. У любой композиции есть свой автор, и его права защищены. Он получает деньги за использование сочиненного им произведения и зачастую этим живёт. Права эти охраняются Законом, поэтому отмахиваться от законных операторов не получится. А вот решить вопрос полюбовно в РАО готовы. Например, кофейня, площадью в 100 м2, может с полным на то основанием крутить у себя музыку за 1000 рублей в месяц, а в сельской местности с этого тарифа будет дополнительная скидка. Участники вебинара разобрали много тонких вопросов. И караоке, и кавер-группы, и музыка из колонки, принесенной посетителем, и радио и телевизор в кафе — все это попадает под действие Закона о защите авторских прав. В случае нарушения бизнесу придётся заплатить по 10000 за каждую песню. Подумать есть над чем. По завершении встречи запись вебинара была выложена на интернет-ресурсы оренбургского бизнес-омбудсмена.

20 сентября 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен совместно с экспертами Банка России, Минэкономразвития, Корпорации МСП и «ОПОРЫ РОССИИ» рассказал об инструментах финансовой поддержки

предпринимателей. Участники вебинара узнали, как получить льготный кредит и что делать, если нет залога, как компенсировать комиссию за прием оплаты через Систему быстрых платежей, какие субсидии положены бизнесу, который выходит на фондовый рынок или привлекает деньги с помощью краудфандинга.

30 сентября 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в рамках мероприятий по реализации проекта по исключению недобросовестного поведения на рынках в Оренбургской области провел анонимный опрос с целью исследования возможных проблем у предпринимательского сообщества.

4 октября 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен совместно с представителями Банка России и операторов инвестиционных платформ рассказал, как правильно выбирать краудинвестинговую площадку, какие требования предъявляются к заемщикам, как работать с инвесторами и как получить от государства компенсацию части комиссии за привлечение инвестиций. В этот же день Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области собрал по-максимуму информацию для бизнеса по порядку частичной мобилизации и бронированию работников. Информация доведена до предпринимателей и должностных лиц региона.

7 октября 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен сообщил предпринимателям области, что в 2023 году не будут проводиться плановые проверки в отношении предприятий и организаций, деятельность которых не отнесена к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а также объекты которых не являются опасными производственным объектами II класса опасности и гидротехническими сооружениями II класса. Соответствующее постановление подписал Председатель Правительства

Михаил Мишустин. Оно подготовлено в рамках поручения Президента, данного в ходе XXV Петербургского международного экономического форума. Постановление касается федерального, регионального и муниципального видов контроля, осуществление которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле». Этим законом, вступившим в силу в июле 2021 года, введён рискориентированный подход при осуществлении надзорной деятельности. То есть частота проведения проверок напрямую зависит от категории риска, к которой отнесён объект контроля. Всего законом установлено шесть категорий рисков. Таким образом, организации, объекты которых отнесены к категориям умеренного, среднего и значительного риска, освобождены от плановых проверок в 2023 году. Постановление даёт возможность представителям бизнеса, в отношении которых планируется проверка, обратиться в контрольный орган с просьбой о проведении профилактического визита. Главное его отличие от проверок в том, что по результатам такого мероприятия нет штрафов и наказания. Эта практика активно используется в текущем году в условиях моратория на плановые и внеплановые проверки, который действует до конца 2022 года. С начала года их доля в общем количестве контрольных мероприятий составила 80%, в то время как в аналогичном периоде прошлого года этот показатель приближался к 5%.

14 ноября 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области принял участие в вебинаре для бизнеса «Оптимизация экспорта. Предварительная классификация товаров и меры господдержки». Принятие предварительных решений о классификации товаров — государственная услуга, связанная с присвоением товарам классификационных кодов ТН ВЭД ЕАЭС. Данная государственная услуга позволяет заранее просчитать сумму таможенных платежей, исключить неверное декларирование товаров, избежать необоснованных задержек сроков таможенного декларирования и увеличения расходов на хранение товаров. Участники вебинара познакомились с процедурой принятия предварительных решений, узнают о наиболее распространенных ошибках, допускаемых заявителями, о

причинах отказов в выдаче предварительных решений и существующих мерах государственной поддержки компаний-экспортеров, к которым относится финансирование экспортеров на: услуги агентов по поиску покупателей за рубежом, сертификацию, патентование, защиту товарного знака, получение разрешений зарубежных государственных органов, транспортировку вывозимых товаров, размещение и продвижение на электронных торговых площадках и многое другое.

11 ноября 2022 года оренбургский бизнес-омбудсмен пригласил предпринимателей области принять участие в общественном обсуждении проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

25 ноября 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области познакомил региональных бизнесменов с изменениями в Федеральный закон от 27.07.2006г. № 152-ФЗ «О персональных данных», внесенные Федеральным законом от 14.07.2022 № 266-ФЗ. Так, с 01.09.2022 утратили силу пп. 1–6 ч. 2 ст. 22 Закона, в соответствии с которыми операторы были вправе осуществлять обработку персональных данных без уведомления уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных. В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 22 Закона, операторы, которые ранее были вправе осуществлять обработку персональных данных без уведомления уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных на основании пп. 1–6 ч. 2 ст. 22 Закона, обязаны направить в Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных (Управление Роскомнадзора по

Оренбургской области) Уведомление об обработке персональных данных. Уведомление должно содержать сведения, указанные в ч. 3 ст. 22 Закона. В зависимости от выбранного способа заполнения Уведомления, заполненное Уведомление направляется в виде документа на бумажном носителе или в форме электронного документа. Сведения, указанные в Уведомлении, вносятся уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных в Реестр. В случае изменения сведений, содержащихся в Реестре, а также в случае прекращения обработки персональных данных, оператор обязан уведомить об этом уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных.

7 декабря 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области совместно с УФНС региона довел до сведения предпринимателей все нюансы перехода на новый порядок учета обязательных платежей – Единый налоговый счет. Нововведение заработало с 1 января 2023 года. *«Единый налоговый счет – это возможность платить налоги просто и без ошибок. Универсальная платежка с одинаковыми реквизитами для всех налогов, ошибиться с заполнением будет невозможно. Сроки сдачи отчетности и уплаты единые – больше не придется помнить сроки по разным налогам. В результате, платежи без ошибок, пеней и штрафов, что экономит бизнесу время и*

деньги.Если на ЕНС образовалась переплата, налогоплательщик может ее вернуть или перевести другому плательщику. Причем независимо от срока давности этой переплаты. Кроме того, благодаря единому сальдо расчетов с бюджетом арест с банковского счета будет сниматься всего за день, а пени будут рассчитываться не по каждому налогу, а на общую сумму отрицательного сальдо», - вот основные тезисы, с которыми выступил в обращении к предпринимателям Виктор Коршунов.

С 1 по 15 декабря 2022 года Оренбургский бизнес-омбудсмен принял деятельное участие в организации и проведении пятого ежегодного Всероссийского онлайн-зачета по финансовой грамотности.

15 декабря 2022 года Виктор Коршунов встретился с бизнесом во время проведения акции «День открытых дверей для предпринимателей» Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области. Акция прошла в целях реализации информационной политики по работе с предпринимательским сообществом, повышению грамотности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

16 декабря 2022 года Оренбургский Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области провел встречу с предпринимателями. На встрече присутствовали руководство прокуратуры Оренбургской области, Руководитель УФНС по Оренбургской области, представители областного правительства и Законодательного собрания. На встрече состоялся поиск согласия в отношении очень важного вопроса. Где проходит красная линия, за которой законная оптимизация налогов становится незаконным дроблением бизнеса? Почему оптимизация, которая всегда являлась активным инструментом в арсенале любого предпринимателя перешла из кабинетов бухгалтерии в допросные комнаты налоговых инспекций? Что такое «взаимозависимые организации» и может ли такая взаимозависимость быть легальной (и даже вынужденной)? Эти и другие важные вопросы были подробно разобраны на итоговой встрече с предпринимателями.

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ, ИСТОРИИ УСПЕХА

В случае дискреционных действий и т.д. бизнес-омбудсмен принимает решение о том, находятся ли действия, осуществленные органом власти, в рамках применимого права. Например, омбудсмен проверяет, являются ли используемые во взаимоотношениях бизнеса и власти критерии законными и актуальными, соответствуют ли они принципам соразмерности и соблюден ли баланс.

Если оценка требует специальных знаний, омбудсмен, как правило, обращается к своим общественным помощникам или иные компетентные органы. Все это позволяет бизнес-омудсмену принимать эффективные и взвешенные решения в защиту прав предпринимателей. Стоит отметить,

что за все время работы Института Уполномоченного ни одно из его решений не было оспорено тем органом, в отношении которого оно было принято.

Предприниматели Оренбургской области воспринимают работу Уполномоченного по защите прав предпринимателей, как действенную помощь в защите их прав. Об этом свидетельствует как количество обращений бизнеса, так и спектр вопросов, в которых предпринимателям нужна помощь.

В частности, 2022 год характеризуется следующими показателями в обозреваемом вопросе:

Количество письменных обращений – 92

Устные консультации — 305

Всего 397

Количество письменных рассмотренных — 70

из которых переданы по компетенции — 10

Количество письменных обращений, которые в ходе рассмотрения подтвердились – 11

Количество письменных обращений, по которым даны разъяснения -

из которых поступило от:

Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей - 1

РУП – 1

Правительство Оренбургской области – 2

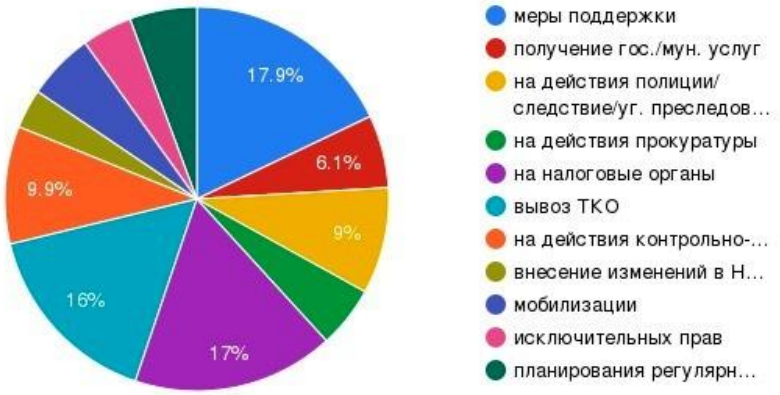
Минэкономразвития Оренбургской области - 1

Общественные организации - 5

Иные - 4

По вопросам:

1) меры поддержки: 38
2) спор хозяйствующих субъектов: 23
3) деятельность кредитных организаций: 8
4) по гос./мун. контрактам: 24
5) на действия МО/ОИВ: 37
6) НТО: 19
7) аренда (отсрочка, перезаключение, продление договора): 22
8) получение гос./мун. услуги: 13
9) на действия полиции/следствие/уг. преследование: 19
10) на действия прокуратуры: 11
11) на налоговые органы: 36
12) вывоз ТКО: 34
13) на действия контрольно-надзорных органов: 21
14) внесение изменений в НПА: 7
15) мобилизации: 12
16) исключительных прав: 9
17) планирования регулярных перевозок: 12
18) иная сфера: 52



В частности, к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области поступило обращение от директора ООО «Г.» по вопросу ненадлежащего исполнении решения суда отделом жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации Гая.

В обращении, в частности, отмечалось, что, несмотря на вступившее в законную силу решение Арбитражного суда, Администрация Гая не погасила более 1 миллиона рублей задолженности перед предпринимателем.

В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченным были предприняты меры по восстановлению прав и законных интересов предпринимателя в соответствии с наделенными полномочиями.

В адрес прокуратуры Оренбургской области Виктор Коршунов направил информацию о нарушении прав предпринимателя, с целью принятия мер реагирования.

В целях защиты прав ООО «Г.» Гайским межрайонным прокурором главе администрации Гайского городского округа внесено представление об устранении нарушений законодательства, которое находится на

рассмотрении. Кроме того, межрайонной прокуратурой была проведена дополнительная проверка в целях рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении заказчика дела об административном правонарушении по ч.9 ст. 7.32 КоАП РФ.

Следующий кейс связан с обращением предпринимателя К. с жалобой на односторонний отказ от заключения контракта Оренбургской областной инфекционной больницы.

В рамках рассмотрения обращения Виктором Коршуновым были предприняты меры по восстановлению прав и законных интересов индивидуального предпринимателя в соответствии с наделенными полномочиями.

В адрес прокуратуры Оренбургской области бизнес-омбудсмен направил информацию о нарушении прав предпринимателя вышеуказанным ведомством для принятия мер реагирования.

В целях защиты прав предпринимателя прокурором Центрального района г. Оренбурга главному врачу Оренбургской областной инфекционной больницы внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Права предпринимателя восстановлены. Его обращение снято с контроля.

Уместным будет упоминание обращение предпринимателя областного центра с жалобой на нарушение должностным лицом Территориального органа Росстата по Оренбургской области части 4 статьи 31.5 КоАП РФ при вынесении определения по делу о рассрочке штрафа.

Ссылаясь на тяжелое финансовое положение, предприниматель попросил Росстат о рассрочке наложенного штрафа. С самим административным наказанием бизнесмен был согласен.

Росстат принял решение о предоставлении рассрочки, однако предприниматель в жалобе на имя бизнес-омбудсмена указал на то, что не

был должным образом проинформирован о данном решении, а также о сроках внесения первой части штрафа, в связи с чем просрочил оплату.

Уполномоченным были предприняты меры по восстановлению прав и законных интересов предпринимателя в соответствии с наделенными полномочиями: информация заявителя направлена в адрес Прокуратуры Оренбургской области.

В результате проведенных проверочных мероприятий руководителем территориального органа Росстата в Оренбургской области было принято решение о внесении изменений в определение о рассрочке исполнения постановления от 07.04.2022 № 122/2022 о назначении административного наказания в виде штрафа.

Должностному лицу административного отдела Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области было объявлено замечание.

Права предпринимателя восстановлены, его обращение снято с контроля.

Имеет значение и обращение предпринимателя А. с жалобой на действия должностных лиц комитета потребительского рынка, услуг и развития предпринимательства администрации города Оренбурга.

Из обращения следовало, что Комитет провел проверку соблюдения требований к размещению рекламных конструкций по месту нахождения офиса заявителя в городе Оренбурге, без надлежащего уведомления предпринимателя. По результатам проверки установлено превышение допустимых параметров установленной рекламной конструкции. Предпринимателю вынесли предписание о демонтаже рекламной конструкции, которое было получено Заявителем после истечения срока исполнения.

Виктор Коршунов инициировал проверку доводов, изложенных в обращении, с привлечением прокуратуры Оренбургской области. Выяснилось следующее.

В нарушение требований действующего законодательства, предписание предпринимателю было направлено по почте заказным письмом по истечении месяца с момента его подписания, в то время как решение о выдаче предписания о демонтаже рекламной конструкции принимается Комитетом в течение десяти рабочих дней со дня установления факта установки и эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, а также установления лица, разместившего и эксплуатирующего данную рекламную конструкцию. Предписание выдается владельцу рекламной конструкции под роспись или направляется по почте заказным письмом с уведомлением.

Документов, подтверждающих выдачу предпринимателю предписания под роспись, Комитетом не предоставлено. Предписание почтовым извещением получено им, с нарушением установленного срока. По результатам проверки прокуратурой г. Оренбурга председателю Комитета внесено представление.

Права предпринимателя восстановлены. Обращение снято с контроля.

Дважды в 2022 году в поле зрение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области попал Гай. Вторая жалоба на ненадлежащее исполнение решения суда отделом жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации Гайского городского округа поступила к оренбургскому бизнес-омбудсмену Виктору Коршунову от предпринимателя Нежинки.

По результатам проведенной проверки установлено, что оплата процентов за пользование чужими денежными средствами Отделом в сумме 69 778,38 руб. произведена.

Кроме того, выявлено, что от предпринимателя в адрес Администрации Гайского городского округа поступило письмо об оплате процентов за пользование чужими денежными средствами и судебных издержек. На указанные цели Отделом в финансовое управление направлен запрос на выделение дополнительных ассигнований.

В ходе проверки всех документов о взыскании указанных сумм Контрольно – счетной палатой Администрации Гайского городского округа вынесен отказ в выделении денежных сумм в размере 47 000 руб. по причине того, что отсутствовали: решение, заверенное судом надлежащим образом, доверенность, заверенная надлежащим образом, заявление установленной формы, реквизиты расчетного счета. Требования о предоставлении данных документов и информации предусмотрены Законом. Уведомление о несоответствии направлено в адрес предпринимателя. Оплата произведена после устранения выявленных несоответствий.

Стоит отметить, что обращений предпринимателей с Востока Оренбургской области в 2022 году было много. Так, например, к оренбургскому бизнес-омбудсмену Виктору Коршунову обратились аграрии из Ясного с жалобой на неверное исчисление налога на землю. Так оренбургская налоговая считала, что земли, на которых сельхозпредприятие устроило пастбище, используются не по назначению и обложило их налогом в 1,5 процента.

Не повлияла на пересмотр решения налоговой и позиция Россельхознадзора, посчитавшего земли ясненских предпринимателей «землями сельхозназначения».

Жалоба аграриев была направлена оренбургским бизнес-омбудсменом в аппарат ФНС России. По результатам рассмотрения обращения было вынесено решение, которым «действия должностных лиц налоговых органов Оренбургской области по исчислению ООО «К.» земельного налога с применением налоговой ставки 1,5 % признаны незаконными».

Налог перерассчитан по ставке 0,1 %.

Слабые участки фронта борьбы за соблюдение прав предпринимателей были отмечены Уполномоченным и в сфере городских пассажирских перевозок. К оренбургскому бизнес-омбудсмену обратился один из городских перевозчиков областного центра с жалобой на действия управления пассажирского транспорта администрации города Оренбурга.

По мнению предпринимателя, Администрация внесла недостоверные сведения в свидетельство об осуществлении пассажирских перевозок по маршруту № 52 «ТК Медовый — ж/д вокзал» и реестр муниципальных автобусных маршрутов города.

Оренбургским бизнес-омбудсменом были предприняты меры по восстановлению прав и законных интересов предпринимателя в соответствии с наделенными полномочиями. Информация о факте нарушения прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности направлена в адрес прокуратуры Оренбурга.

Прокуратура установила, что в нарушение требований Федерального закона проект постановления об изменении маршрута регулярных перевозок по маршруту № 52 администрацией в установленный срок не подготовлен.

Перевозчику было выдано свидетельство с измененным маршрутом. При выдаче свидетельства с указанием сведений об изменении маршрута, а также при внесении изменений в реестр маршрутов регулярных перевозок по указанному маршруту, администрацией допущены нарушения требований действующего законодательства.

Также установлено, что сведения в реестре муниципальных маршрутов, размещенные на информационных ресурсах администрации в сети Интернет, содержат противоречивые сведения, что является нарушением требований Закона.

Прокуратурой города внесено представление главе города, которое рассмотрено. Администрацией при повторном рассмотрении вопроса об изменении маршрута № 52, внесении изменений в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок будут учтены требования действующего законодательства. Факт противоречия сведений, содержащихся в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок, устранен.

В ходе рассмотрения доводов о внесении в свидетельство неверного адреса местонахождения юридического лица, установлено, что администрацией допущены нарушения законодательства и требований приказа Минтранса России «Об утверждении формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и порядка его заполнения».

В части доводов о неполучении ответа администрации на обращение перевозчика по вопросу устранения нарушений установлено, что при направлении заявителю ответа администрацией допущено нарушение установленного Законом порядка рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

Кроме того, прокуратурой города с привлечением сотрудников ОГИБДД МУ МВД «Оренбургское» проведена проверка доводов об отсутствии остановочных пунктов по улицам Инверторная, Поляничко и проезд Северный. Установлены факты нарушения требований законодательства о безопасности дорожного движения.

В связи с выявленными нарушениями законодательства прокуратурой города внесено представление главе города Оренбурга.

Права предпринимателя восстановлены. Обращение снято с контроля.

Обращения бизнесменов продолжали поступать к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области продолжали поступать до конца сложнейшего 2022 года. К оренбургскому бизнес-омбудсмену обратилась группа предпринимателей Тоцкого района. Они

попросили оказать содействие в отмене постановления Правительства Оренбургской области от 11.10.2022 № 1059-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 14.09.2012 № 786-п».

По мнению предпринимателей, данное постановление, запрещающее торговлю алкоголем в некоторых населенных пунктах района по причине частичной мобилизации, ставит предпринимателей района в неравное положение с сетями разливных напитков, оформленных как общепит, и создает условия для торговли низкокачественными алкогольными продуктами собственного приготовления.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным были предприняты меры по восстановлению прав и законных интересов предпринимателей села Тоцкое Второе в соответствии с наделенными полномочиями.

08.11.2022 в адрес Губернатора Оренбургской области было направлено предложение об отмене введенного запрета на розничную продажу алкогольной продукции в период проведения частичной мобилизации, объявленной Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647, на территории села Тоцкого Второго муниципального образования Зареченский сельсовет Тоцкого района Оренбургской области.

01 декабря 2022 постановлением Правительства Оренбургской области № 1275-п вышеуказанные ограничения отменены.

Права предпринимателей восстановлены. Обращение снято с контроля.

Сразу после разрешения проблем предпринимателей, каждому из них было направлено соответствующее уведомление. Также примеры положительного разрешения этих вопросов были немедленно размещены на веб-сайте Уполномоченного в рубрике «История успеха».

РЕАЛИЗАЦИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области считает, что правительство региона должно действовать добросовестно и использовать власть только для той цели, для которой она дана. Это означает, что ожидать от правительства добросовестного выполнения своих задач могут не только предприниматели Оренбургской области, но и бизнес из других регионов России, а также приграничных территорий. От правительства и его служащих бизнес ожидает, что они не будут злоупотреблять своим положением, своими полномочиями, своим временем и ресурсами.

В этом отношении стоит отметить, что в повседневной практике национальные границы создают многочисленные препятствия для приграничных регионов. Поэтому деятельность оренбургского бизнес-омбудсмена направлена, в том числе, и не развитие приграничного сотрудничества и как следствие - приграничных регионов.

Для реализации этой деятельности Уполномоченный использует специальные возможности, возникшие в результате договоров присоединения с бизнес-омбудсменами приграничных территорий Республики Казахстан. Эти договоры являются итогом заключения соглашения о сотрудничестве между Уполномоченными по защите прав предпринимателей России и Казахстана.

К сожалению, при принятии решений на национальном уровне недостаточно учитываются те части России, в которых существуют трансграничные интегрированные общества. Практически, то же самое можно сказать и о приграничных регионах Казахстана. Тем не менее, бизнес-омбудсмены сопредельных стран делают все возможное для того, чтобы предприниматели могли беспрепятственно осуществлять бизнес-процессы на территории соседних государств. С учетом актуальных событий, значение этой работой невозможно недооценить.

В период 12.04.2022-13.04.2022 Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области принимал участие в выездном совещании и детальном обследовании процессов, связанных с государственным контролем в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации Маштаково и Сагарчин.

В ходе проведения мероприятий участники были сформированы в группы, с целью проведения обследования процесса, включающего в себя анализ и снятие текущего состояния процесса в МАПП Маштаково.

Осуществлен хронометраж движения транспортных средств. Выявлено, что при минимальной загрузке и движении транспорта по прямой время проезда через пункт пропуска составляет от 21 до 45 минут.

На настоящий момент многосторонний автомобильный пункт пропуска Маштаково имеет две полосы для движения легкового транспорта и четыре для грузового.

Движение всего транспорта на пункте затруднено в связи с плохим дорожным покрытием (вздыбленные плиты). Большегрузы сталкиваются с

проблемой наличия на поворотах угловых бордюров вследствие чего грузовой транспорт вынужден совершать действия, направленные на объезд указанных препятствий.

Имеющееся досмотровое оборудование иностранного производства передано в МАПП в 2011 году и с этого момента не функционирует.

Исследованы этапы прохождения пункта пропуска на предмет роботизирования процессов, осуществляемых человеком.

Проведены иные обследования МАПП Маштаково в целях увеличения пропускной способности и обеспечения комфортных условий для граждан, пересекающих государственную границу.

На итоговом заседании работы группы Уполномоченным озвучены системные проблемы предпринимателей с предложениями о способах их решения.

Кроме того, в адрес ФГКУ Росгранстрой от Уполномоченного направлены предложения призванные усовершенствовать работу пограничных пунктов пропуска и ускорить ввоз (вывоз) товаров в государство.

Об имеющихся трудностях при переходе Государственной границы также было заявлено в ходе онлайн-встречи оренбургского и актюбинского бизнес-омбудсменов 18.01.2022 года. С российской стороны вместе с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области присутствовали представители областной прокуратуры, МИД и бизнеса. С казахстанской стороны - руководители транспортной прокуратуры, пограничной службы, санитарно-эпидемиологического контроля, департамента государственных доходов и предприниматели.

Помимо плановых вопросов на совещании поднимался вопрос предпринимателей Казахстана, осуществляющих реализацию автозапчастей. Казахстанский бизнес считает, что по-прежнему испытывает трудности во время перехода границы из-за недостаточной

модернизации пунктов пропуска, расположенных на российской стороне. Так, с начала 2021 предприниматели сталкиваются с проблемой повторной проверки товаров на пересечении российско-казахстанской границы, при этом у предпринимателей имеются все документы, официально предусмотренные законодательством на перевозку товаров при переходе границы Российской Федерации и Республики Казахстан.

Повторная проверка товаров создает дополнительные трудности, так как при неблагоприятных природных условиях, при выгрузке портится товарный вид, при этом за проведение таких мероприятий пограничные службы не несут никакой ответственности при порче товара.

25 марта 2022 г. АНО «Содружество народов Евразии» и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области провели в г. Оренбурге Международную экспертную площадку «Перспективы торгово-экономических отношений России и Казахстана в новых условиях».

Предприниматели Оренбуржья рассказали, что давно поднимают вопрос об оснащении всех пунктов пропуска через государственную границу России и Казахстана инспекционно-досмотровыми комплексами для ускоренной процедуры их прохождения без выгрузки товаров или оставления в кузове досмотрового коридора с недогрузом.

Заместитель директора Палаты предпринимателей Актюбинской области Руслан Куйшинов (г. Актобе, Казахстан) считает необходимым для эффективной проходимости товаров на пунктах пропуска разделить на российской стороне полосы для легкового и грузового автотранспорта, что уже сделано с казахстанской стороны границы.

Кроме того, в рамках реализации специальных полномочий оренбургский бизнес-омбудсмен неоднократно проводил развернутое консультирование по вопросам, заданным своими казахстанскими коллегами, как-то:

о порядке осуществления на территории России профессиональной независимой

экспертизы для казахстанских юридических лиц по направлениям: товарная экспертиза,

экспертиза страны происхождения товаров, сюрвейерская экспертиза (инспекционные услуги);

о полномочиях должностных лиц пограничной службы при осуществлении пограничного контроля в отношении лиц, въезжающих на территорию Российской Федерации;

о поставке в Россию товаров с территории Казахстана в рамках импортозамещения

о правилах экспорта российского зерна в Казахстан.

Существующая трансграничная административная система, как показала многолетняя практика реализации оренбургским бизнес-омбудсменом своих специальных полномочий, недостаточно гармонизирована. Путь вперед должен состоять в том, чтобы устранить национальные барьеры, эффективно устранить административные препятствия и достичь лучшего понимания важности трансграничной солидарности и сплоченности.

Развитие возможностей для бизнеса в приграничных регионах приводит к повышению занятости. Инвестиционная привлекательность многих приграничных городов значительно улучшилась бы, если бы не было пограничных барьеров и гарантировалась защита работодателей и предприятий на сопредельных территориях. Поэтому сосредоточенная работа на устранение пограничных препятствий в конечном итоге приведет к экономическому развитию и повышению качества жизни в приграничных регионах за счет использования новых возможностей и реализации трансграничных инициатив.

По-прежнему тревожной является **тенденция нарушения прав предпринимателей в уголовном процессе**. В судебных решениях об избрании и продлении меры пресечения в виде содержания под стражей зачастую отсутствует объяснение того, почему суды не рассматривают деятельность подсудимых при совершении инкриминируемых им действий как предпринимательскую.

Надо отметить, что проблема неизбирательного подхода российских судов к оценке законности и обоснованности применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении субъектов предпринимательской деятельности не нова для российской судебной практики. Верховный Суд РФ в своем тематическом обзоре практики рассмотрения судами таких ходатайств от 18 января 2017 года указал на то, что в некоторых случаях суды не учитывают, а следственные органы не обосновывают вывод о том, что преступления, предусмотренные ч. 1–4 ст. 159, 159.1–159.3, 159.5, 159.6, 160 и 165 УК РФ, не относятся к сфере предпринимательской деятельности. Из того же документа следует, что в ряде случаев указанный вопрос не выяснялся судами при наличии доводов стороны защиты о том, что преступление совершено в сфере предпринимательской деятельности.

Полномочия же бизнес-омбудсмена явно не достаточны для того, чтобы донести до суда свою оценку деятельности предпринимателя. Именно Оренбургская область стала «автором» прискорбного претендента, когда суд отказал в ходатайстве Уполномоченного о встрече с находящимся под стражей предпринимателем, обвиненным по 159 статье УК, как раз на основании того, что обвинения против него «не связаны с предпринимательской деятельностью».

Вместе с тем, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области широко использует свои полномочия для встречи с предпринимателями, отбывающими наказание в исправительно-трудовых учреждениях. Руководство УФСИН Оренбургской области не препятствует подобным встречам, а напротив, стремится создать все возможные условия

для плодотворной работы оренбургского бизнес-омбудсмена в пенитенциарных учреждениях.

Дополнительные полномочия активно используются Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области и во время процедуры **оценки регулирующего воздействия** (далее – ОРВ), являющееся механизмом оптимального регулирования социально-экономического развития территории путем устранения избыточного административного давления, дополнительной финансовой нагрузки, создания доверительных отношений между властью и представителями бизнес-сообщества.

В Оренбургской области существует децентрализованная модель проведения ОРВ, суть которой заключается в следующем: разработчик нормативного правового акта проводит этапы процедуры самостоятельно, а уполномоченный орган контролирует соблюдение требований к этапам проведения ОРВ и готовит экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия.

Проблема защиты и охраны прав предпринимателей в рамках проведения процедуры ОРВ возникла в дополнение к таким общепринятым проблемам ОРВ как:

- недостаток квалифицированных кадров;

- отсутствие должной открытости;

- сокращение сроков проведения публичных консультаций;

- осуществление формальной подготовки заключений;

- пассивное участие заинтересованных сторон.

Меж тем, совокупность механизма ОРВ, включающего альтернативные варианты решения проблем государственного регулирования для выбора наиболее эффективного варианта, и приоритетов развития Российской Федерации, указанных в майском указе № 204,

определяют дальнейшую необходимость развития ОРВ, в первую очередь, расширяя доступность и открытость данной процедуры.

Проведенный оренбургским бизнес-омбудсменом анализ выявил проблемы информированности предпринимательского сообщества о проведении ОРВ по конкретным нормативным правовым актам, а также формальный подход разработчиков к процедуре. Необходимо полное, прозрачное и широкое информирование всех заинтересованных лиц, которое повысит качество ОРВ и, следовательно, усилит позиции представителей предпринимательского сообщества при выработке управленческих решений. Успешность ОРВ во многом определяется глубиной проработки рассматриваемых проектов, вопросов, проблем, качество обоснования предложений и замечаний, количеством этих же предложений и замечаний. Вовлеченность бизнеса в регуляторную политику повысит уверенность бизнеса в «завтрашнем дне», обеспечит доверие к власти и позволит увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе и с учетом регистрации новых предпринимателей, ранее осуществляющих деятельность без регистрации.

Стоит отметить, что практика широкого участия предпринимателей в местном законотворчестве имеет в Оренбуржье давние славные традиции. Анализ динамики дореволюционного купечества в регионе позволят сделать выводы о прямой зависимости роста предпринимателей от правовой и экономической привлекательности нахождения в данной категории граждан. Региональное купечество активно участвовало не только на поприще торговли и промышленности, но и в деятельности банковских структур и органах местного самоуправления.

Благодаря такой позиции, удельный вес и влияние купеческого предпринимательства в экономической жизни региона был необычайно велик, а формы и степень участия гильдейского купечества в общественной жизни Оренбургской губернии сделало его основным драйвером социального и культурного развития края.

В условиях экономического кризиса в России и мире Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области постоянно изыскивает все новые правовые возможности и пути для защиты прав предпринимателей, альтернативные способы, которые не являются дорогостоящими, более быстры, менее бюрократизированы и более конструктивны. Среди таких способов **медиация представляется одним из наиболее перспективных и прогрессивных**

Медиация — перспективный способ альтернативного разрешения споров, возникающих из предпринимательских отношений. Существенные преимущества медиации по сравнению с иными способами разрешения споров в предпринимательской сфере оправдывают усилия, прилагаемые оренбургским бизнес-омбудсменом с целью ее широкого внедрения в региональную правовую практику.

Осуществляет процессы медиации Уполномоченный, как самостоятельно, так и через специализированные организации медиаторов, выступающих в качестве посредника в результате добровольного волеизъявления спорящих сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения. С этой целью региональный бизнес-омбудсмен подписал специальные соглашения с двумя оренбургскими компаниями по осуществлению процессов медиации. Таким образом медиация в практике Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области стала комплексным институтом права.

Относительная новизна медиации, отсутствие наработанной практики ее применения в сфере предпринимательства, нежелание предпринимателей нести дополнительные расходы по оплате деятельности медиатора, отсутствие желания представителей судебных органов государственной власти рекомендовать медиативную процедуру, поскольку это приводит к снижению пошлин и оплаты прочих судебных издержек.

Однако даже с учетом низкого спроса на применение процедуры медиации со стороны субъектов предпринимательской деятельности

данная процедура продолжает медленно, но стабильно входить в обычную практику разрешения споров в сфере предпринимательской деятельности.

Опыт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в разрезе осуществляемых им процедур медиации достаточно широко освещались в местной и центральной прессе. Так, например, в 2022 году появилась большая статья в российском журнале «Медиатор», в котором оренбургский бизнес-омбудсмен дал подробный отчет о состоянии медиационных процессов в регионе.

В частности, отмечая степень готовности региональных чиновников к медиации, Уполномоченный отметил: «все зависит от уровня власти: если на федеральном и региональном уровнях к процедуре и внедрении ее в практику относятся положительно, то с управленцами из муниципалитетов дело обстоит сложнее. Именно поэтому мы проводим подготовительную работу с главами муниципальных образований до начала применения ими новых положений закона №248-ФЗ.

У нас подписано несколько соглашений с медиаторами. Но, как правило, это компании, которые занимались семейными или бизнес-спорами. Практики в разрешении конфликтов бизнеса с властью нет практически ни у кого. Однако мы обязательно обговариваем с медиаторами, что крайне важна специализация — например, деятельность МЧС, надзор за оборотом алкогольной продукции и земельный контроль.

И самое главное – сейчас мы настраиваем представителей муниципалитетов на применение медиации, они могли бы обеспечить муниципальный заказ в данной сфере деятельности. Разговаривая об этом, даем посыл руководителям муниципальных образований, что государство разрешило такую форму работы, которая может помочь урегулировать возникшие проблемы. Говорим, что медиация полезна не только бизнесу, но и власти.

Я думаю, за этим есть серьезная перспектива».

.

ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, СВЯЗАННЫЕ С МАССОВЫМ НАРУШЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИЛИ МАССОВЫМИ ОШИБКАМИ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

«Предприниматель — это тот, кто прыгает со скалы и по пути строит самолет» — писал Рейд Хоффман . Предпринимательство — долгий путь, усеянный препятствиями. Проблемы в бизнесе возникают быстро, а их преодоление может быть затруднено . В этой главе будут перечислены некоторые правоприменительные проблемы, с которыми могут столкнуться предприниматели , и возможные решения для их решения.

С 2021 года на территории Оренбургской области складывается сложная ситуация в области **обращения с твердыми коммунальными отходами**.

В течение этого года Уполномоченным предпринимались различные шаги на самых разных уровнях для разрешения данной ситуации. За 2022 году состоялось более 10 круглых столов, рабочих комиссий, онлайн- и оффлайн-совещаний, так или иначе направленных на разрешение острой для оренбургских предпринимателей проблемы.

2 ноября 2022 года, прокурор области совместно с Уполномоченным провели рабочую встречу с субъектами предпринимательства по вопросам соблюдения их прав в сфере обращения с ТКО. В мероприятии приняли участие министр природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, Руководитель УФАС России по Оренбургской области, Директор Департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов, Глава муниципального образования Оренбургский район, директор ООО «Природа», а также субъекты предпринимательской деятельности.

На встрече прокурор области отметил, что реализация реформы в сфере обращения с ТКО является одним из основных вопросов находящихся на контроле органов прокуратуры Оренбургской области.

Всего в 2022 году в сфере обращения с ТКО прокурорами выявлено более 1500 нарушений, в целях устранения которых принесено 164 протеста, направлено 125 исковых заявлений, внесено 441 представление, 87 лиц привлечено к административной ответственности, предостережено о недопустимости нарушений закона 6 лиц.

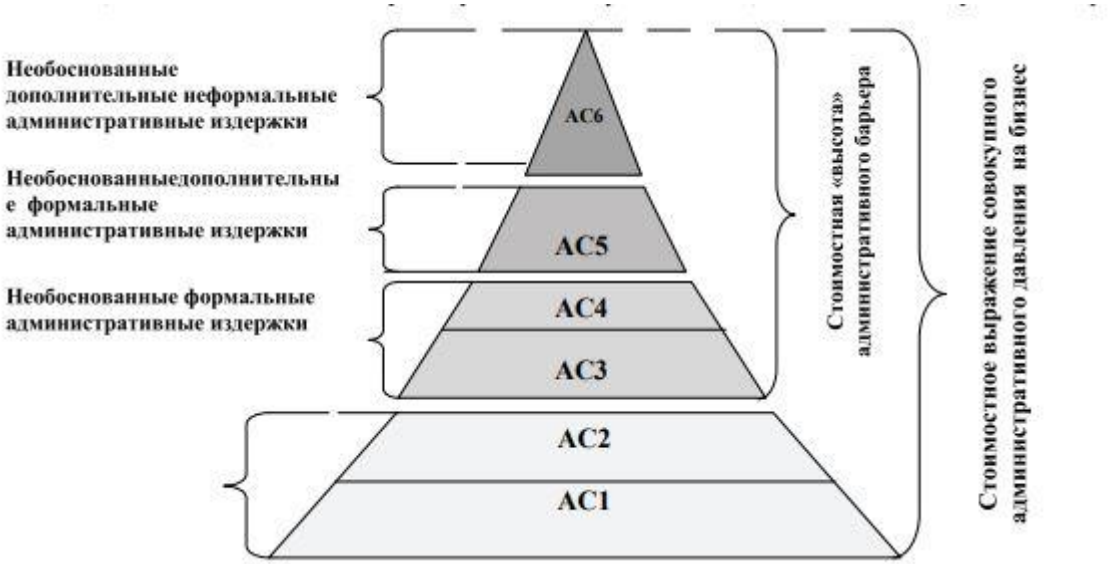
Следующим этапом решения проблемы тарификации обращения с ТКО стало обсуждение проекта приказа «О нормативах накопления твердых коммунальных отходов для объектов общественного назначения на территории Оренбургской области». Данным проектом меняются ранее устанавливаются нормативы.

Например, нормативы накопления ТКО для железнодорожных и автовокзалов, аэропортов и речных портов устанавливаются в размере 0,14 кг. за 1 пассажира, что в 581 раз меньше установленных ранее приказом

департамента № 28-н. Норматив накопления твердых коммунальных отходов для торговых центров определен в размере 13,6 кг на квадратный метр общей площади против предыдущих 73,8 кг. По остальным объектам нормативы также снижаются, но такой кардинальной разницы уже нет.

В связи с пересмотром нормативов накопления отходов, по инициативе прокуратуры области территориальными прокурорами ответственным уполномоченным лицам органов местного самоуправления за осуществление замеров отходов на территории г. Новотроицка, г. Оренбурга, Ясненского, Кувандыкского городских округов, Грачевского, Курманаевского районов объявлены предостережения.

Остается существенным **административное давление на бизнес со стороны органов государственного контроля (надзора)** в Оренбургской области. По итогам 2021 года индекс административного давления на бизнес в Оренбургской области составил 4,88 (2020 – 3,65, 2019 – 4,1). В рейтинге регионов Российской Федерации Оренбургская область заняла 59 место (в 2020 занимала 25).



Структура издержек бизнеса на выполнение совокупных административных требований, норм и правил

Административное давление на субъекты предпринимательской деятельности имеет стоимостное выражение выполнения всей совокупности формальных и неформальных требований, норм и правил, регламентирующих и регулирующих параметры осуществления хозяйственной деятельности субъектами предпринимательской деятельности, установленных и поддерживаемых органами государственной (муниципальной) власти на территории Оренбургской области.

Как инструмент оценки и корректировки правоприменительной практики контрольных и надзорных органов институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ использует Индекс административного давления. С его помощью, опираясь на данные официальной государственной статистики, оцениваются: доля организаций, подвергнутых проверкам; суровость наказаний – доля предупреждений и штрафов от числа наказаний, наложенных по итогам проверок, доля штрафов, наложенных без проведения плановых и внеплановых проверок; также рассчитываются суммы штрафов, наложенных соответствующими органами контроля и надзора.

Успешная отработка Индекса на территории Оренбургской области показала, что создан принципиально новый инструмент, давший новые ориентиры для Уполномоченного по защите прав предпринимателей и заинтересованных органов власти для снижения административного давления.

В 2022 году отрицательные результаты, влияющие на показатели индекса административного давления в Оренбургской области отмечены в контрольной надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области (8,10), Управления Росздравнадзора по Оренбургской области (5,50) и ГУ МЧС России по Оренбургской области (7,00).

Одним из ключевых показателей по направлению «Реформа контрольной и надзорной деятельности» определено снижение

административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, не менее чем на 50% к 2024 г.

Для достижения данной цели Уполномоченным организован ряд совещаний с участием прокурора области, руководителей органов государственного контроля (надзора), общественных организации и членов Правительства области.

До участников данных конференция оренбургским бизнес-омбудсменом неоднократно была доведена информация о том, что одним из ключевых государственных подходов к предпринимательской деятельности становится «упрощение» регулирования и комплаенса – исключение избыточной / необоснованной нагрузки через дерегулирование, консолидацию, рационализацию, а также прямое снижение нагрузки (упрощение форм, увеличение интервалов между взаимодействиями и др.)

На одном из заседаний межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Оренбургской области принято решение о ежемесячном мониторинге показателей региональных контрольно-надзорных ведомств, входящих в Индекс, разработана «дорожная карта», в которую ежемесячно вносятся данные по контрольно-надзорным органам, вошедшим в индекс.

Данные Индекса, объединенные с данными о длительности контрольных и надзорных мероприятий, помогли определить сугубо региональные особенности для их возникновения.

Так, например, выяснилось, что негативным образом на формирование показателя индекса доли предупреждений от общего числа наказаний ГУ МЧС России по области влияет установление на территории Оренбургской области особого противопожарного режима на длительный срок, т.к. в условиях особого противопожарного режима вступает в силу действие ч.2 ст. 20.4 КоАП РФ, санкциями которой применение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено, а

также невозможность применения положений статьи 4.1.1 КоАП РФ, замены штрафа на предупреждение.

Правительству Оренбургской области рекомендовано с учетом пожароопасной обстановки в регионе, его последствий провести анализ возможности изменения подхода к введению особого противопожарного режима, в том числе путем установления его только при необходимости и на требуемый период времени.

В рамках отработки Индекса была проанализирована практика проведения проверок – в частности, проверок, осуществленных без оснований, на основании анонимных обращений и т.п., скорректирована практика составления планов проведения проверок, учитывались недостатки присвоения категорий рисков подконтрольными (поднадзорными) предприятиями и пр.

Показатели Индекса создали целостную модель взаимодействий организаций и контрольных и надзорных органов, в частности, оценивая:

вероятность проведения контрольного или надзорного мероприятия в отношении организации;

вероятность привлечения к административной ответственности без проведения проверки;

вероятность вынесения предупреждения по итогам контрольного или надзорного мероприятия – то есть тяжесть ответственности в случае выявления нарушений.

Целый спектр острых и проблемных вопросов связан в регионе с **действиями УФНС по Оренбургской области**. От бесконечных проверок, непрозрачных начислений до обвинений бизнеса в дроблении со стороны налоговых органов приводит к уменьшению количества предпринимателей в налоговой сфере, предпочитающих либо закрыть свой бизнес, либо сменить его дислокацию на другие регионы страны.

Конфликты, связанные с действиями налоговых органов, безусловно, не новы в Оренбургской области, и история развития регионального предпринимательства перемежается волнениями и спорами против тех или иных решений УФНС, которые бизнес считает чрезмерными. Сейчас, в экономического кризиса налоговый вопрос приобретает новую остроту. Чтобы контролировать и регулировать протестные настроения предпринимателей, Уполномоченный по защите прав предпринимателей проводит постоянную работу по мониторингу, фильтрации и экспертизе поступивших обращений, чтобы, возможно, согласовать условия мировых соглашений бизнеса и фискалов.

Это предполагает различные действия по пересмотру или отказу от налоговых претензий, проведению круглых столов и других медиационных мероприятий для трансформации отношений между налоговой администрацией и налогоплательщиками.

Возвращение в актуальную повестку местных предпринимателей споров о корпоративном налогообложении дает возможность наблюдать, подвергать сомнению, документировать и пони логику и динамику антиналоговых настроений, ограниченных территорией Оренбургской области. Одним из важнейших прорывов последнего времени стало включение УФНС в поле зрения Индекса административного воздействия. Приведенные выше обстоятельство позволяют выразить осторожный оптимизм в отношении одной из старейших системных проблем регионального бизнеса в Оренбургской области и надеяться на ее постепенное разрешение.

Еще одна проблема напрямую связана с отсутствием в регионе специально разработанных, единых и прозрачных правил для частных общественных автобусов, микроавтобусов и такси, которые должны работать под ответственностью операторов и водителей в соответствии с принципами при условии управления, исполнения и надзора со стороны муниципалитетов. Многолетняя практика показала, что отсутствие этих правил привело ситуацию с муниципальными пассажирскими перевозками

к сложному клубку из противоречий между перевозчиками, органами контроля и надзора, пассажирами и муниципалитетами. В конечном счете, данная ситуация способствовала бурному расцвету серого рынка пассажирских перевозок, и отсутствия гарантий безопасности потребителей услуг на этом рынке.

Эти трудности вынуждают частных перевозчиков сокращать количество маршрутов и единиц техники на маршрутах, что приводит к перенасыщению улиц и магистралей региона частным транспортом. Отсутствие четких правил игры вынудило перейти на другую работу определенное количество водителей, определенной девальвации подверглись организация работы и расписание.

Проблема имеет виды на разрешение в 2023 году, когда в области будет принят новый закон, регулирующий работу легковых такси. Он, в частности, объединит как действующие правила, так и ряд новшеств. Например, в регионе создадут реестры, некоторых водителей запретят допускать к работе, введут положения об ответственности служб заказа такси.

Вопрос о том, каким окончательно станет областной закон, пока остается открытым. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области проводит постоянные консультации с местным Законодательным собранием с целью гармонизации всех требований нового порядка.

Целью законодательства в части обеспечения перевозок транспортной отраслью по маршрутам пассажирского транспорта является формирование устойчиво развивающейся, эффективно и надежно функционирующей, экологически ориентированной системы пассажирского транспорта, отвечающей потребностям населения и доступной всем его слоям. Ссылки на самостоятельное регулирование рынка несостоятельны, так как практика показала, что в ходе экономических преобразований система свободного рынка на пассажирском транспорте лишена внутреннего механизма, способного

обеспечить экономическое равновесие и безопасность потребителя. Свободное предпринимательство в пассажирском транспорте представляется практически невозможным из-за детерминированности данного бизнеса множеством обременяющих его внешних условий: реализация в условиях каждого конкретного муниципалитета с учетом всех особенностей урбанизации, требования безопасности как перевозок, так и самой транспортной инфраструктуры, экологические условия и т. д.

Транспорт играет фундаментальную роль, поскольку он влияет на все аспекты экономики, включая мобильность рабочей силы и окружающую среду. Несмотря на густоту дорожной сети (и автомагистралей в частности), в часы пик транспортная система часто перегружается, что влечет за собой снижение производительности и негативное воздействие на окружающую среду.

В вопросе развития **нестационарной торговли** в Оренбуржье пока все еще преобладает сугубо фискальный подход. При этом определяющим становится не создание комфортного делового климата для реализации долгосрочных социальных, экономических, финансовых целей в их взаимосвязи, а сиюминутные, порой, непрозрачные интересы.

Меж тем, Минпромторгом был разработан достаточно исчерпывающий проект Стратегии развитиях торговли в Российской Федерации до 2025 года, целью которой является нивелирование возможных рисков для торговой отрасли в долгосрочной и краткосрочной перспективах. В качестве одной из проблем ухудшения конкурентной среды в розничной торговле в проекте Стратегии называются недостаточное развитие нестационарный торговли. Данная проблема обусловлена рядом факторов, в числе которых: сокращение числа нестационарных торговых объектов при недостаточной обеспеченности торговыми площадями; неблагоприятный климат в отношениях между властями регионального и местного уровня к малому бизнесу в торговой сфере; отсутствие прозрачности и общих принципов, рамочный и фрагментарный характер регулирования нестационарной торговли и др.

В современных реалиях, осложняющих материальное положение широких слоев населения, для ужесточения условий ведения нестационарной торговли в Оренбуржье трудно найти разумное оправдание. Необходимо дальнейшее гласное совершенствование нормативной правовой базы в сфере нестационарной торговли.

Пока же, несмотря на наличие широкого массива законодательной базы, устанавливающей основы нестационарной торговли в России, специальные требования к содержанию схем размещения НТО отсутствуют, также как и принципы их разработки и порядок утверждения, что существенно снижает эффективность и законность организации и обеспечения рассматриваемого вида торговли.

Муниципалитеты Оренбургской области разнятся по своим социальным, культурным, экономическим, политическим и урбанистическим аспектам. История поиска решений «проблемы», представленной возможностями размещения нестационарных торговых объектов, находится в очень специфической точке пересечения этих различных измерений, вокруг сложившейся практики, имеющей для каждого из муниципалитетов прецедентное значение.

К актуальным проблемам нестационарной торговли правового характера в Оренбургской области можно отнести отсутствие:

– системы классификации нестационарных торговых объектов;

– единых требований к порядку размещения и функционирования НТО;

- прозрачных требования к содержанию схем размещения НТО, принципов их разработки и порядка утверждения.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области активно участвует в трансформации существующей конструкции «проблемы нестационарной торговли» через взаимосвязь между фактами обоснованности появления объектов НТО в муниципалитетах, четкой

алгоритмизации действия местных властей и конкурентными играми предпринимателей, которые либо противостоят друг другу, либо договариваются о картельном участии в этом рынке.

Актуальность и необходимость разрешения обозначенных проблем обусловлена тем, что нестационарная торговля является высоко востребованным сегментом. Задача органов публичной в области развития торговли состоит в устранении препятствования нормальному развитию всех форматов розничной торговли, а также устранять препятствия для такого развития малых торговых форматов, в число которых входит и нестационарная торговля.

В соответствии с необходимостью дальнейшего развития легального предпринимательства крайне важно, чтобы правительство, государственный и частный сектор находили инновационные решения для решения насущных проблем.

В завершении стоит отметить **частичную мобилизацию**, оказавшую мощное воздействие на рынок труда и работу предприятий В Оренбургской области. Новая, не до конца понятная ситуация и отчасти панические настроения предпринимателей потребовали от бизнеса и региональных властей ручного управления. В этой связи акцент бизнес-омбудсменом был сделан на широкую просветительскую работу. Как показала практика, данная стратегия оказалась верной. Если в первую неделю частичной мобилизации, практически, все обращения от регионального бизнеса так или иначе были связаны с острыми вопросами по призыву работников и руководителей предприятий, то уже спустя семь дней обращения носили точечный характер по конкретным вопросам.

РЕЗУЛЬТАТ РАБОТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ВОПРОСАМ/ПРОБЛЕМАМ, ОБОЗНАЧЕННЫМ В ДОКЛАДЕ ГЛАВЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2022 ГОДУ

В ходе осуществления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в докладе Главе Субъекта Российской Федерации в 2022 году обозначены следующие проблемы, которые отнесены к системным:

Вопрос пересечения российско-казахстанской границы предпринимателей обеих сторон, в связи с чем, принято решение о создании рабочей группы по проблемным вопросам предпринимателей при пересечении границы, в которую вошли Уполномоченный Оренбургской области, представители прокуратуры Оренбургской области, Уполномоченный по Актюбинской области, эксперт отдела по защите прав предпринимателей и снижению административных барьеров Палаты предпринимателей Актюбинской области – *проблема решена и снята с контроля Уполномоченного по защите прав предпринимателей*

Системной проблемой многих предпринимателей региона являлось бездействие органов исполнительной власти в оформлении разрешительной документации на нестационарные торговые объекты – *проблема по-прежнему находится в числе системный. Меняющееся руководство города и городской прокуратуры не позволили в полной мере решить проблему НТО, в связи с чем и в 2024 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей продолжит контролировать ее решение*

Привлечение инвестиций и формирование привлекательного бизнес-климата в Оренбурге - Оренбургская область вошла в число 30 пилотных регионов, где в 2022 году будет внедряться Федеральный Региональный инвестиционный стандарт. В Оренбуржье создано агентство инвестиционного развития на базе центра «Мой бизнес». Подготовлен и направлен на согласование руководителям общественных объединений и предпринимателей региона проект инвестиционной декларации. На инвестиционном портале Оренбургской области investinorenburg.ru любой желающий может ознакомиться с доступными площадками для размещения своего производства. Внедрение регионального инвестстандарта позволит региону получить дотацию для компенсации инвестиционного налогового вычета.

Вопросы внедрения на территории области новых высокотехнологичных проектов по учету, контролю и легализации товаров через маркировку – *был проведен ряд мероприятий совместно региональным МСХ, в частности, организована отдельная «горячая линия» по вопросам поиска оборудования, расходных материалов и комплектующих, необходимых для маркировки товаров средствами идентификации, создаются площадки для диалога поставщиков и потребителей оборудования, расходных материалов и комплектующих. В связи с включением в программы маркировки все новых и новых товарных категорий, решение проблемы остается на контроле Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области.*

По-прежнему не снимаются с контроля Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области вопросы избыточного административного давления, бюрократизации,

давления сетевых монополий, крайне сложной процедуры

получения внешнего финансирования на начальном этапе (кредит, лизинг, займ, отсрочка платежа и т.д.).

Оренбургский бизнес-омбудсмен поддерживает необходимость комплексного подхода к осознанию проблем предпринимателей и принятия соответствующих мер, направленных на укрепление традиционных отраслей хозяйства Оренбуржья. В этом плане, правильное использование государственных рычагов (налоговые льготы, дотации, отсрочки платежей, льготное кредитование и т.д.) должно позволить вывести сферу предпринимательства на новый виток развития. А это, в свою очередь, облегчит решение задачи, связанной с пополнением доходной части бюджета, и облегчит исполнение задачи создания новых рабочих мест.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АППАРАТА УПОЛНОМОЧЕННОГО (ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ)

В условиях постоянно изменяющейся и усложняющейся институциональной среды для осуществления предпринимательской деятельности, воздействия разнообразных негативных факторов, излишнего регулирующего воздействия государства, субъектам предпринимательской деятельности приходится прилагать множество усилий для защиты своих прав и законных интересов.

В таких условиях деятельность Уполномоченных по защите прав предпринимателей нуждаются в выявлении «ограничений» в их деятельности, поиске оптимальных средств для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, возможных путей повышения эффективности деятельности данного института.

С 10 по 14 октября 2022 года в Свердловской области состоялся XIV Всероссийский форум «Юридическая неделя на Урале».

На основе анализа нормативно-правового регулирования института Уполномоченного, правоприменительной практики, мнения различных исследователей, на Форуме 32 –мя бизнес-омбудсменами страны выделены наиболее важные «ограничения» в деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей, обозначены возможные пути изменения их правового статуса с целью повышения эффективности деятельности.

По итогам работы площадки «Досудебное урегулирование конфликтов с органами публичной власти как форма поддержки бизнеса в условиях санкций недружественных государств» были приняты рекомендации по созданию институциональной среды и снижению конфликтов между властью и бизнесом и повышении эффективности деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей:

1. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в целях содействия улучшению условий ведения предпринимательской деятельности и инвестиционного климата:

- активнее применять досудебные, внесудебные способы урегулирования правовых споров с субъектами предпринимательской деятельности и примирительные процедуры (в том числе с помощью «комнат примирения» в судах, института судебных примирителей), рассматривать обращение в суд как исключительный способ урегулирования конфликтов, когда уже исчерпаны другие;

- разработать и принять регламенты осуществления примирительных внесудебных процедур, а также заключения мировых соглашений в судах всех инстанций;

- разъяснять субъектам предпринимательской деятельности возможность и порядок досудебного обжалования действий решений органов публичной власти, действий (бездействий) их должностных лиц;

- использовать возможность урегулирования указанных споров в рабочей группе по досудебному урегулированию споров субъектов предпринимательской деятельности с контрольными и надзорными органами;

- обеспечивать максимальную информационную открытость порядка досудебного обжалования действий решений органов публичной власти, действий (бездействий) их должностных лиц;

- для исключения рисков коррупционного поведения при применении альтернативных судебному рассмотрению дел способов урегулирования споров с субъектами предпринимательского деятельности рассматривать вопросы и выносить решения коллегиально;

- реализовать в деятельности практику предотвращения и профилактики конфликтов с субъектами предпринимательской деятельности, в том числе посредством разъяснения принимаемых решений и предоставления консультаций, проводить диалоговые мероприятия с бизнесом в различных формах, включая открытые приемы, для получения обратной связи и возможности для его представителей высказать свое мнение;

- продолжать организовывать обучение сотрудников органов публичной власти и подведомственных организаций ведению переговоров и медиативным технологиям.

2. Субъектам предпринимательской деятельности:

- инициировать в судебных спорах с органами публичной власти процедуру заключения по делу мирового соглашения во всех случаях, когда такое возможно в силу закона и не нарушает прав третьих лиц;

- не отказываться от разрешения конфликтов с органами власти в рамках административных правоотношений путем инициации переговоров, в том числе с привлечением уполномоченных по защите прав предпринимателей, путем обращения в рабочую группу по досудебному

урегулированию споров субъектов предпринимательской деятельности с контрольными и надзорными органами;

- обучаться медиативным технологиям, принимать участие в соответствующих просветительских мероприятиях, организуемых органами власти, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и их экспертами.

3. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации:

- продолжить работу по содействию урегулированию возникающих конфликтных ситуаций между органами публичной власти и предпринимательством мирным путем, без судебных разбирательств либо предлагать примирение на всех стадиях рассмотрения дел;

- информировать субъектов предпринимательской деятельности о возможностях досудебного (внесудебного) урегулирования споров с органами публичной власти, в том числе, путем организации и проведения соответствующих просветительских мероприятий;

- для устранения предпосылок для массовых споров продолжать активно участвовать в обсуждении проектов принимаемых нормативных правовых актов.

4. Всем заинтересованным лицам рассматривать возможность урегулирования гражданско-правовых споров посредством судебного примирения с помощью судебных посредников или путем медиации.

Роль и значение уполномоченных по защите прав предпринимателей не сводиться только к возможности восстановления нарушенных прав предпринимателей, но и заключается в воздействии на создание эффективной институциональной среды, способствующей снижению количества неправомерных действий (бездействий) со стороны государственных органов. С точки зрения **практики реализации**

отдельных полномочий региональных бизнес-омбудсменов при работе по системным проблемам субъектов предпринимательской деятельности участниками Форума были приняты следующие рекомендации:

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации:

- занимать активную позицию, участвуя, сообразно имеющимся ресурсам, в процедурах оценки регулирующего воздействия, привлекая к этой работе экспертов из числа субъектов предпринимательской деятельности, проводя необходимую просветительскую работу;

- расширять практику подготовки заключений и мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты;

- при подготовке мотивированных предложений, затрагивающих интересы широкого круга субъектов предпринимательской деятельности, использовать практику подготовки коллективных позиций уполномоченного по защите прав предпринимателей и бизнес-объединений.

2. Рекомендовать экспертам бизнес-объединений, профильных союзов, субъектам предпринимательской деятельности активнее участвовать в процедурах оценки регулирующего воздействия, в публичных обсуждениях проектов принимаемых нормативных правовых актов для устранения предпосылок для массовых споров, а также проводить обмен опытом по организации эффективного участия в публичных консультациях и обеспечения интересов предпринимательского сообщества;

3. Исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в целях содействия улучшению условий ведения предпринимательской деятельности и инвестиционного климата:

- активнее разъяснять субъектам предпринимательской деятельности возможность и порядок участия в процедурах оценки регулирующего воздействия, освещать в прессе позитивные практики совершенствования регулирования по итогам ОРВ;

- вести системную работу с экспертами и целевой группой субъектов предпринимательской деятельности для обеспечения повышения качества правового регулирования;

- обеспечивать внимательное рассмотрение всех поступающих в ходе ОРВ мнений и предложений субъектов предпринимательской деятельности, заключений уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, аргументировать не учет поступивших мнений и предложений;

5. Министерству экономического развития Российской Федерации:

- рекомендовать практику обсуждения профильными органами власти с ключевыми экспертами соответствующей сферы (отрасли), правозащитными институтами и предпринимательским сообществом проектов актов, разрабатываемых во исполнение нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, в том числе модельных актов (федеральным органам модельных актов, рекомендуемых для субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, органам субъектов Российской Федерации — модельных актов, рекомендуемых для органов местного самоуправления);

- совершенствовать систему контроля качества проведения процедур оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации с точки зрения аргументированности учета или не учета поступивших мнений участников публичных обсуждений, обоснованности внесения или не внесения изменений в нормативные правовые акты по результатам проведенных экспертиз и оценок фактического воздействия;

6. Органам прокуратуры Российской Федерации обеспечить контроль проведения процедур оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Эффективность деятельности уполномоченных определяется набором правомочий, позволяющих защищать нарушенные права субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, препятствовать нарушению их прав, влиять на построение оптимальной институциональной среды.

С точки зрения реализации отдельных полномочий региональных бизнес-омбудсменов при рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности участники Форума рекомендовали:

1. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации консолидировать предложения о внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обязательного допуска уполномоченных в качестве защитника, 3-го лица или иным заинтересованным лицом в процесс при наличии самостоятельного ходатайства уполномоченного и жалобы субъекта предпринимательской деятельности.

2. Вышеуказанные предложения по коррекции процессуальных кодексов направить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову.

3. Предложить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову обратиться в

Верховный Суд Российской Федерации за обобщением практики привлечения региональных уполномоченных к участию в судебной защите субъектов предпринимательской деятельности,

Также актуальной остается необходимость наделения уполномоченного правом законодательной инициативы, поскольку большое количество обращений предпринимателей связано с необходимостью внесения изменений в федеральное и региональное законодательство.

Реальные практики деятельности уполномоченных свидетельствуют об огромной работе по лоббированию интересов предпринимателей.

ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ

Приложение № 1

В 2022 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области был проведен глубокий срез мнений бизнес-сообщества Оренбургской области по состоянию инвестиционного климата в регионе. Результаты получились достаточно красноречивыми.

В первом опросе большой анкеты предпринимателям предлагалось назвать те меры муниципальной поддержки, которые им известны. На данный вопрос ответили в основном предприниматели областного центра.

Стоит отметить, что по данным Управления федеральной налоговой службы по Оренбургской области к концу 2022 года в городе Оренбурге зарегистрировано 8690 юридических лиц, из которых 731 субъекта составляют малые предприятия, 63 субъекта относятся к средним предприятиям, 7896 – микропредприятия, количество индивидуальных предпринимателей – 13866 ед.

Общее количество субъектов предпринимательства составляет 22556 ед.

Зарегистрировано 22857 граждан, зафиксировавших свой статус «самозанятые».

Итого, на территории муниципального образования зарегистрировано 45413 ед., в том числе субъектов предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим.

В целом, в сравнении с показателями 2021 года, отмечено **увеличение:**

– общего количества субъектов предпринимательства на 9,1% (рост показателя на 1890 ед.), в том числе:

– количества предприятий, занятых в малом секторе экономики города на 25,2% (увеличение на 1735 ед.),

– количества средних предприятий на 2 субъекта, составив 3,2%.

– количества индивидуальных предпринимателей на 1,1% (рост показателя на 153 ед.).

По состоянию на 31.12.2022 в городе Оренбурге 75 субъектов предпринимательства (индивидуальные предприниматели) находятся на упрощенной и патентной системах налогообложения и применяет «налоговые каникулы».

Распределение субъектов предпринимательства по видам экономической деятельности (доля в общем количестве субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Оренбурга) складывается **следующим образом**:

сфера производства – 10,94%;

сфера строительства – 9,6%;

оптовая и розничная торговля – 36,52%;

сфера предоставления услуг – 13,11%: гостиничный бизнес – 0,28%, социальные, бытовые, ремонт автотранспортных средств – 5,03%; операции с недвижимым имуществом – 7,8%;

сфера транспортировки и хранения – 7,5%;

сфера информации и связи – 3,08%;

прочие – 19,25%, включая финансовую, страховую, научную и техническую сферы деятельности.

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, самозанятых граждан составила более 133 900 чел.

За отчетный период (2022) в бюджет города Оренбурга от субъектов малого и среднего предпринимательства поступило 3 347,94 млн. рублей, что составляет 49,3 % от суммы всех налоговых поступлений.

Справочно, в 2021 году, в бюджет города Оренбурга от субъектов малого и среднего предпринимательства поступило 2881,126 млн. рублей, составив 47,3% от суммы всех налоговых поступлений бюджета.

Администрацией города Оренбурга в течение 2022 года оказывались следующие меры **муниципальной поддержки**:

–оказана консультативная помощь 1135 субъектам предпринимательства;

–проведены образовательные мероприятия, в формате которых организовано обучение 1120 руководителей и работников субъектов МСП в рамках семинаров, лекций, стажировок (в т. ч. в формате 12 семинаров, организованных институтами поддержки бизнеса «Мой бизнес», 4 бесплатных семинара по темам: Новые бухгалтерские стандарты ФСБУ 6/2020 «Основные средства», 26/2020 «Капитальные вложения», «Изменения в налоговом законодательстве с 2022 г.», «Изменения во взаимоотношениях с работниками с 2022 г.; Дробление бизнеса. Доначисление налогов при выездной проверке», «Выдача расчетного листка по заработной плате. Претензии проверяющих органов», «Возврат переплаты налогов и взносов из бюджета»;

– реализация мероприятий муниципальной Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, сельского хозяйства и рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в городе Оренбурге» (в ред. ПАГ от 28.12.2022 № 2402-п).

В 2022 году из бюджета города Оренбурга были выделены средства на реализацию мероприятий программы в размере 10,225 млн. рублей.

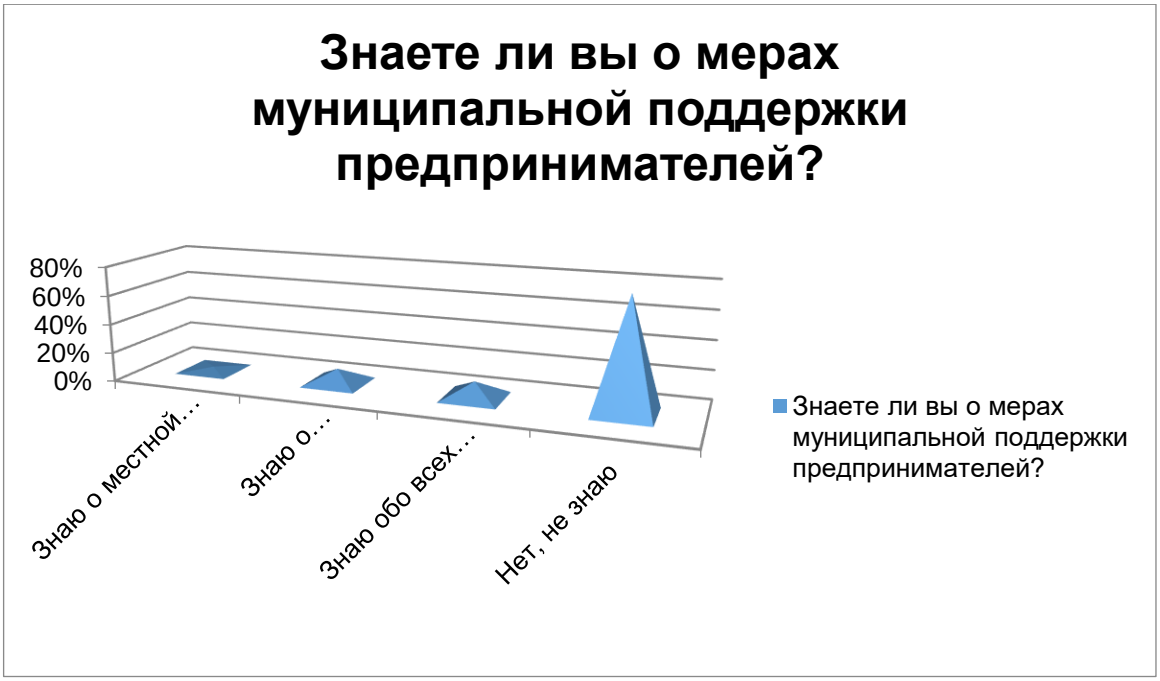
В рамках программы был реализован комплекс взаимоувязанных мероприятий.

В 2022 году на цели по предоставлению субсидий из средств городского бюджета было выделено финансирование в размере 10,00 млн. руб.

В отчетном периоде поддержка оказана 21 субъекту МСП на софинансирование 42 проектов, направленных на создание новых производств, расширение, реконструкцию и модернизацию действующих производств, расширение ассортимента выпускаемой продукции.

Несмотря на широкий набор муниципальных инструментов поддержки бизнеса, большинство предпринимателей Оренбурга (77 процентов) ответили в анкете, что ничего не знают о этих мерах.

В целом диаграмма ответов предпринимателей на вопрос об информированности их о мерах муниципальной поддержки выглядит следующим образом:



Второй вопрос анкеты касался доступности местных налоговых льгот.

В Оренбургской области принят Закон N 502/203-VII-ОЗ от 26 октября 2022 года «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций»

Налоговым льготам в Законе посвящена 10 статья. Она, в частности, гласит:

1. Освобождаются от налогообложения:

1) организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки (далее - реестр), в отношении вновь созданного и (или) приобретаемого нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации инвестиционного проекта, принятого к бухгалтерскому учету в качестве основных средств. При этом учитывается следующее:

- налоговая льгота не распространяется на недвижимое имущество, носящее непроизводственное назначение (за исключением вновь созданного и (или) приобретаемого нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию объектов социальной инфраструктуры и туристской индустрии), и реконструируемое имущество;

- налоговая льгота предоставляется однократно на срок не более трех лет в отношении каждого вновь созданного и (или) приобретаемого нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации одного инвестиционного проекта начиная с первого числа месяца, следующего за датой подписания инвестиционного договора, при этом максимальный срок предоставления налоговой льготы в отношении каждого объекта имущества исчисляется начиная с первого числа месяца, следующего за датой принятия такого имущества к бухгалтерскому учету в качестве основного средства, а общий срок предоставления налоговой льготы в рамках инвестиционного договора не должен превышать пяти лет;

- налоговая льгота по заключенному инвестиционному договору предоставляется в случае введения в эксплуатацию основного средства в срок, не превышающий 12 месяцев до даты заключения инвестиционного договора, при этом сумма уплаченного налога на имущество организаций в бюджетную систему Российской Федерации до момента заключения инвестиционного договора возврату (зачету) не подлежит;

- организации, реализующие инвестиционные проекты, включенные в реестр, ведут раздельный учет имущества, указанного в абзаце первом настоящего пункта, и имущества, используемого при осуществлении иной деятельности;

- в случае исключения инвестиционного проекта из реестра и (или) расторжения инвестиционного договора организация утрачивает право на налоговую льготу с первого числа месяца, в котором инвестиционный проект исключен из реестра и (или) с организацией расторгнут

инвестиционный договор, о чем Правительство Оренбургской области информирует налоговые органы;

- при расторжении инвестиционного договора по требованию Правительства Оренбургской области в связи с невыполнением организацией условий инвестиционного договора организация обязана исчислить сумму налога в отношении вновь созданного и (или) приобретаемого нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации инвестиционного проекта, принятого к бухгалтерскому учету в качестве основных средств, по налоговой ставке в порядке, установленном абзацем первым статьи 9 настоящего Закона. Исчисление суммы налога производится за весь период применения налоговой льготы. Исчисленная сумма налога подлежит уплате организацией по истечении отчетного (налогового) периода, в котором инвестиционный договор был расторгнут, не позднее сроков, установленных для уплаты авансовых платежей по налогу за отчетный период или налога за налоговый период;

2) организации, выступающие управляющими компаниями индустриальных (промышленных) парков, включенных в реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности и заключивших соглашение об оказании мер государственной поддержки деятельности индустриального (промышленного) парка с Правительством Оренбургской области (далее - Соглашение). Право на налоговую льготу в соответствии с настоящим Законом предоставляется организации на срок действия Соглашения, но не более чем на пять лет. При этом учитывается следующее:

-налоговая льгота не распространяется на недвижимое имущество непроизводственного назначения и реконструируемое имущество;

-налоговая льгота предоставляется однократно на срок не более трех лет в отношении каждого вновь созданного и (или) приобретаемого нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации Соглашения начиная с первого числа месяца, следующего за датой подписания Соглашения, при этом максимальный срок предоставления налоговой льготы в отношении каждого объекта имущества исчисляется начиная с первого числа месяца, следующего за датой принятия такого имущества к бухгалтерскому учету в качестве основного средства, а общий срок предоставления налоговой льготы в рамках Соглашения не должен превышать пяти лет;

- налоговая льгота по заключенному Соглашению предоставляется в случае введения в эксплуатацию основного средства в срок, не превышающий 12 месяцев до даты заключения Соглашения, при этом сумма уплаченного налога на имущество организаций в бюджетную систему Российской Федерации до момента заключения Соглашения возврату (зачету) не подлежит;

- в случае исключения индустриального (промышленного) парка из реестра индустриальных (промышленных) парков Оренбургской области и (или) расторжения Соглашения организация утрачивает право на налоговую льготу с первого числа месяца, в котором индустриальный (промышленный) парк был исключен из реестра и (или) с организацией расторгнуто Соглашение, о чем Правительство Оренбургской области информирует налоговые органы;

- при расторжении Соглашения по требованию Правительства Оренбургской области в связи с невыполнением организацией условий Соглашения организация обязана исчислить сумму налога в отношении вновь созданного и (или) приобретаемого нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации Соглашения, принятого к бухгалтерскому учету в качестве основных средств, по налоговой ставке в порядке, установленном абзацем первым статьи 9 настоящего Закона. Исчисление суммы налога производится за весь период применения

налоговой льготы. Исчисленная сумма налога подлежит уплате организацией по истечении отчетного (налогового) периода, в котором Соглашение было расторгнуто, не позднее сроков, установленных для уплаты авансовых платежей по налогу за отчетный период или за налоговый период;

7) организации, осуществляющие виды деятельности, входящие в подкласс 01.4 "Животноводство" класса 01 "Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях" раздела А "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, - в отношении имущества, используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, при одновременном соблюдении организацией в течение налогового периода следующих условий:

- выручка от указанного вида деятельности составляет не менее 70,0 процента в общей сумме выручки от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг);

- среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника составляет не менее двукратной величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, с применением к нему районного коэффициента, установленного федеральным законодательством;

- сохранение поголовья сельскохозяйственных животных и птицы;

- ведение раздельного учета имущества, указанного в абзаце первом настоящего пункта, и имущества, используемого при осуществлении иной деятельности.

Документами, подтверждающими право на применение налоговой льготы, предусмотренной настоящим пунктом (в части сохранения поголовья сельскохозяйственных животных и птицы), являются:

- форма федерального статистического наблюдения, утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 18 июля 2019 года N 412 "Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой", N 24-СХ "Сведения о состоянии животноводства" - для юридических лиц, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность (кроме субъектов малого предпринимательства и крестьянских (фермерских) хозяйств);

- форма федерального статистического наблюдения, утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 июля 2020 года N 399 "Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой", N 3-фермер (МП) "Сведения о производстве продукции животноводства и поголовье скота" - для юридических лиц - субъектов малого предпринимательства (кроме микропредприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств), осуществляющих сельскохозяйственную деятельность;

- форма федерального статистического наблюдения, утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 июля 2020 года N 399 "Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой", N 3-фермер "Сведения о производстве продукции животноводства и поголовье скота" - для юридических лиц - микропредприятий, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, крестьянских (фермерских) хозяйств;

8) организации, осуществляющие виды деятельности, входящие в подклассы 01.1 - 01.5 класса 01 "Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях" раздела А "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, - в отношении вновь созданного имущества, принятого на учет с 1 января 2023

года и используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, при одновременном соблюдении организацией в течение налогового периода следующих условий:

- выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70,0 процента в общей сумме выручки от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг). При этом доля выручки от видов деятельности, входящих в подкласс 01.4 "Животноводство" класса 01 "Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях" раздела А "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности", составляет не менее 10,0 процента в общей сумме выручки от видов деятельности, указанных в абзаце первом настоящего пункта;

- среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника составляет не менее 1,75 величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, с применением к нему районного коэффициента, установленного федеральным законодательством;

- ведение раздельного учета имущества, указанного в абзаце первом настоящего пункта, и имущества, используемого при осуществлении иной деятельности;

10) организации - участники специальных инвестиционных контрактов - в отношении вновь созданного и (или) приобретенного нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации специальных инвестиционных контрактов. Право на налоговую льготу в соответствии с настоящим Законом предоставляется организации на срок не более пяти лет начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором соответствующее имущество поставлено на баланс в качестве объекта основных средств, но не более срока действия специального инвестиционного контракта. При этом учитывается следующее:

- имущество поставлено на баланс налогоплательщика - участника специального инвестиционного контракта в качестве объекта основных средств после заключения специального инвестиционного контракта;

- имущество используется для осуществления деятельности, предусмотренной специальным инвестиционным контрактом;

- организации - участники специальных инвестиционных контрактов в связи с выполнением ими специальных инвестиционных контрактов ведут раздельный учет имущества, указанного в абзаце первом настоящего пункта, и имущества, используемого при осуществлении иной деятельности;

- в случае расторжения специального инвестиционного контракта организация утрачивает право на налоговую льготу с первого числа месяца, в котором расторгнут специальный инвестиционный контракт;

- при расторжении специального инвестиционного контракта в связи с невыполнением организацией - участником специального инвестиционного контракта условий специального инвестиционного контракта организация обязана исчислить сумму налога в отношении вновь созданного и (или) приобретенного нового (не бывшего в эксплуатации) имущества в рамках реализации специального инвестиционного контракта по налоговой ставке в порядке, установленном абзацем первым статьи 9 настоящего Закона. Исчисление суммы налога производится за весь период применения налоговой льготы. Исчисленная сумма налога подлежит уплате налогоплательщиком - участником специального инвестиционного контракта по истечении отчетного (налогового) периода, в котором расторгнут специальный инвестиционный контракт, не позднее сроков, установленных для уплаты авансовых платежей по налогу за отчетный период или налога за налоговый период.

2. Организации - резиденты территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области, в отношении имущества, созданного

и (или) приобретенного в целях ведения деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территориях опережающего развития, и расположенного в границах территорий опережающего развития (далее - имущество), освобождаются от уплаты налога:

- в размере 100,0 процента суммы налога, исчисленной исходя из ставок, установленных абзацем первым статьи 9 настоящего Закона, - в течение пяти лет начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором организация включена в реестр территорий опережающего развития;

- в размере 50,0 процента суммы налога, исчисленной исходя из ставок, установленных абзацем первым статьи 9 настоящего Закона, - в течение следующих пяти лет.

При этом учитывается следующее:

- имущество поставлено на баланс в качестве объекта основных средств после включения организации в реестр резидентов территории опережающего развития;

- имущество используется для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего развития;

- организации - резиденты территорий опережающего развития ведут раздельный учет имущества, указанного в абзаце первом настоящего пункта, и имущества, используемого при осуществлении иной деятельности;

- в случае расторжения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития и исключения организации из реестра резидентов территорий опережающего развития организация - резидент территории опережающего развития утрачивает право на применение налоговой льготы с начала месяца, в котором она была исключена из указанного реестра;

- при расторжении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития в связи с существенным нарушением условий такого соглашения организацией - резидентом территории опережающего развития и исключения ее из реестра резидентов территорий опережающего развития организация - резидент территории опережающего развития обязана уплатить исчисленную по налоговой ставке в порядке, установленном абзацем первым статьи 9 настоящего Закона, сумму налога в полном объеме за весь период применения налоговой льготы. Исчисленная сумма подлежит уплате организацией по истечении отчетного (налогового) периода, в котором она была исключена из реестра резидентов территорий опережающего развития, не позднее сроков, установленных для уплаты авансовых платежей по налогу за отчетный период или налога за налоговый период.

3. Организации, осуществляющие виды деятельности, входящие в подклассы 01.1 - 01.5 класса 01 "Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях" раздела А "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, в отношении имущества, используемого непосредственно для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, освобождаются от уплаты налога в размере 70,0 процента суммы налога, исчисленной исходя из ставок, установленных абзацем первым статьи 9 настоящего Закона, при одновременном соблюдении организацией в течение налогового периода следующих условий:

- выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70,0 процента в общей сумме выручки от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг). При этом доля выручки от видов деятельности, входящих в подкласс 01.4 "Животноводство" класса 01 "Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях" раздела А "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство" Общероссийского классификатора видов экономической

деятельности, составляет не менее 10,0 процента в общей сумме выручки от видов деятельности, указанных в абзаце первом настоящего пункта;

- среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника составляет не менее 1,75 величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством, с применением к нему районного коэффициента, установленного федеральным законодательством;

- ведение раздельного учета имущества, указанного в абзаце первом настоящего пункта, и имущества, используемого при осуществлении иной деятельности.

4. Организации, применяющие специальные налоговые режимы налогообложения, в отношении объектов недвижимого имущества, указанных в пунктах 1, 2 части 2 статьи 1 настоящего Закона, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, освобождаются от уплаты налога в размере 75,0 процента суммы налога, исчисленной исходя из ставки, установленной абзацем вторым статьи 9 настоящего Закона.

Кроме того, в регионе принят Закон Оренбургской области от 28.02.2022 № 215/73-VII-ОЗ "О внесении изменений в Закон Оренбургской области "Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения".

Тем не менее, подавляющее большинство опрошенных предпринимателей (76, 9%) ответили, что не пользовались и не пытались воспользоваться местными налоговыми льготами.

В целом, диаграмма ответов предпринимателей выглядит следующим образом:

Третий вопрос касался доступности финансовой поддержки муниципалитета или муниципальных агентств и фондов.

Вопросы финансовой поддержки предпринимателей в городе решаются и через «Оренбургский областной фонд поддержки малого предпринимательства», предоставляющий услуги субъектам предпринимательства по микрокредитованию, и «Гарантийный фонд для субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области».

За 2022 год некоммерческой микрофинансовой организацией «Оренбургским областным фондом поддержки малого предпринимательства» по программе микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области, предоставляемой фондом, профинансировано 61 субъект (сфера деятельности – производство, розничная и оптовая торговля, строительство, транспортные услуги, общественное питание, бытовые услуги) в объеме 134,15 млн. руб.

«Гарантийным фондом для субъектов малого и среднего предпринимательства Оренбургской области» оказана поддержка в части предоставления поручительства 81 субъектам предпринимательства на сумму 639,59 млн. рублей.

Тем не менее, подавляющее большинство предпринимателей (65,2 %) ответили, что не пользовались и не пытались воспользоваться указанными мерами поддержки. В целом диаграмма ответов предпринимателей выглядит следующим образом:

Следующий срез связан с проведением в отношении предпринимателей контрольно-надзорных мероприятий со стороны муниципальных органов в течение 2022 года.

К муниципальным видам контроля в муниципалитетах относятся:

1. муниципальный земельный контроль,

2. муниципальный жилищный контроль,

3. муниципальный контроль на автотранспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве,

4.муниципальный контроль в сфере благоустройства,

5. муниципальный лесной контроль.

В разрезе муниципального образования «Город Оренбург» ключевые показатели муниципального лесного контроля утверждены Положением о муниципальном **лесном контроле** на территории муниципального образования «город Оренбург» (утверждено Решением Оренбургского городского совета от 09.06.2022 NQ 235). В 2022 году целевые значения по ряду ключевых показателей достигнуты **не были**.

Доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (определяемая как отношение количества проведенных плановых проверок к количеству утвержденных плановых проверок, %), по итогам 2022 года составила 0%.

В соответствии с пунктом 9 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 N2 2428, проект ежегодного плана представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации, до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана. В связи с тем, что Положение о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования «город Оренбург», утверждённое решением Оренбургского городского совета от 09.06.2022 NQ 235, вступило в силу 15.06.2022, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год утвержден не был.

В разрезе **муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в**

дорожном хозяйстве ключевые показатели муниципального контроля утверждены решением Оренбургского городского Совета от 15.02.2022 ГР 203 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей для видов муниципального контроля на территории муниципального образования «город Оренбург».

В 2022 году были достигнуты целевые значения по всем ключевым показателям:

Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений (определяемая как отношение количества устраненных нарушений к количеству выявленных нарушений, %) имеет целевое значение 70 %, по итогам 2022 года составила 75%.

При этом количество устраненных нарушений составило 34 ед., количество выявленных нарушений — 45 ед. Не устраненные нарушения находятся на контроле КНО.

В разрезе муниципального земельного контроля ключевые показатели муниципального контроля утверждены решением Оренбургского городского Совета от 15.02.2022 NQ 203 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей для видов муниципального контроля на территории муниципального образования «город Оренбург». В 2022 году были достигнуты целевые значения по всем ключевым показателям:

Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений (определяемая как отношение количества устраненных нарушений к количеству выявленных нарушений, %) имеет целевое значение 70 по итогам 2022 года составила 75 0/0. При этом количество устраненных нарушений составило 57 ед., количество выявленных нарушений — 76 ед. В связи с неисполнением требований сформированы исковые заявления в судебные органы. Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (определяемая как отношение

количества обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий к количеству жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении КОНТРОЛЬНЫХ (надзорных) мероприятий, %) имеет целевое значение 0 %, по итогам 2022 года составила 0%. Жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении КОНТРОЛЬНЫХ (надзорных) мероприятий в 2022 году не поступало.

Доля отмененных результатов плановых контрольных (надзорных) мероприятий (определяемая как отношение количества отмененных результатов плановых контрольных (надзорных) мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) плановых мероприятий, %) имеет целевое значение 0 %, по итогам 2022 года составила Плановых контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным органом постановлений (определяемая как отношение количества отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях к количеству вынесенных контрольным органом постановлений, %) имеет целевое значение 10 по итогам 2022 года Постановлений КНО не выносилось.

В разрезе муниципального жилищного контроля ключевые показатели муниципального контроля утверждены решением Оренбургского городского Совета от 15.02.2022 ГР 203 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей для видов муниципального контроля на территории муниципального образования «город Оренбург». В 2022 году целевые значения по одному из ключевых показателей достигнуты не были:

Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений (определяемая как отношение количества устраненных нарушений к количеству выявленных нарушений, %) имеет целевое значение 70 %, по

итогам 2022 года составила 56%. При этом количество устраненных нарушений составило 10 ед., количество выявленных нарушений — 18 ед. Не устраненные нарушения находятся на контроле КНО.

Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении КОНТРОЛЬНЫХ (надзорных) мероприятий (определяемая как отношение количества обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий к количеству жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, %) имеет целевое значение 0 %, по итогам 2022 года составила 0%. Жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году не поступало.

Доля отмененных результатов плановых контрольных (надзорных) мероприятий (определяемая как отношение количества отмененных результатов плановых КОНТРОЛЬНЫХ (надзорных) мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) плановых мероприятий, %) имеет целевое значение 0 %, по итогам 2022 года составила 0%. Плановых контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным органом постановлений (определяемая как отношение количества отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях к количеству вынесенных контрольным органом постановлений, %) имеет целевое значение 10 %, по итогам 2022 года составила 00/0. Постановлений КНО не выносилось.

В разрезе муниципального жилищного контроля ключевые показатели муниципального контроля утверждены решением Оренбургского городского Совета от 15.02.2022 NQ 203 «Об утверждении

ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей для видов муниципального контроля на территории муниципального образования «город Оренбург».

В 2022 году были достигнуты целевые значения по всем ключевым показателям:

Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений (определяемая как отношение количества устраненных нарушений к количеству выявленных нарушений, %) имеет целевое значение 70 %, по итогам 2022 года составила 94%. При этом количество устраненных нарушений составило 418 ед., количество ВЫЯВЛЕННЫХ нарушений — 442 ед. Не устраненные нарушения находятся на контроле КНО.

Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (определяемая как отношение количества обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий к количеству жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, %) имеет целевое значение 0 %, по итогам 2022 года составила 0%. Жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году не поступало.

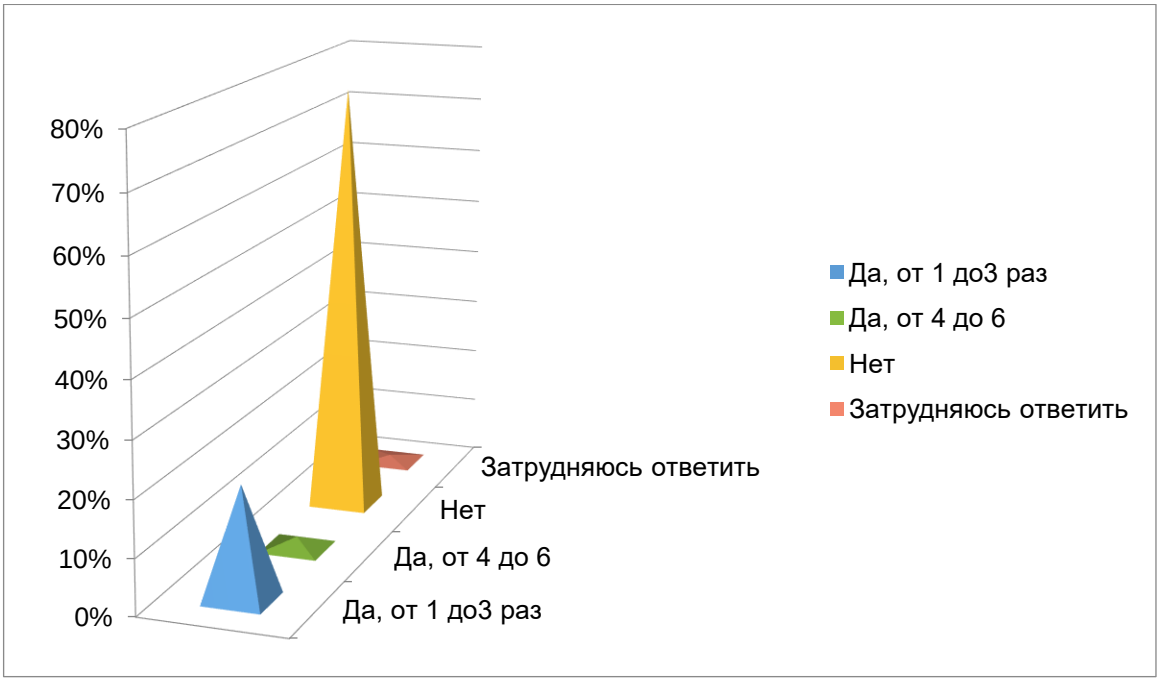
Доля отмененных результатов плановых контрольных (надзорных) мероприятий (определяемая как отношение количества отмененных результатов плановых контрольных (надзорных) мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) плановых мероприятий, %) имеет целевое значение 0 %, по итогам 2022 года составила 0%. Плановых контрольных (надзорных) мероприятий не проводилось.

Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных

контрольным органом постановлений (определяемая как отношение количества отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях к количеству вынесенных контрольным органом постановлений, %) имеет целевое значение 10 по итогам 2022 года составила 0%. Постановлений КНО не выносилось.

Исходя из вышеизложенного, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Оренбургской области представляется необходимым для построения эффективной модели правового регулирования муниципального контроля определить место муниципального контроля в регуляторной политике государства.

Сведения муниципалитета подтверждают и сами предприниматели. В отношении 77 процентов опрошенных не проводилось контрольно-надзорных мероприятий по линии муниципалитета. Тем не менее, значительная часть владельцев бизнеса (20 %) говорит об обратном. В целом диаграмма ответов предпринимателей выглядит следующим образом:



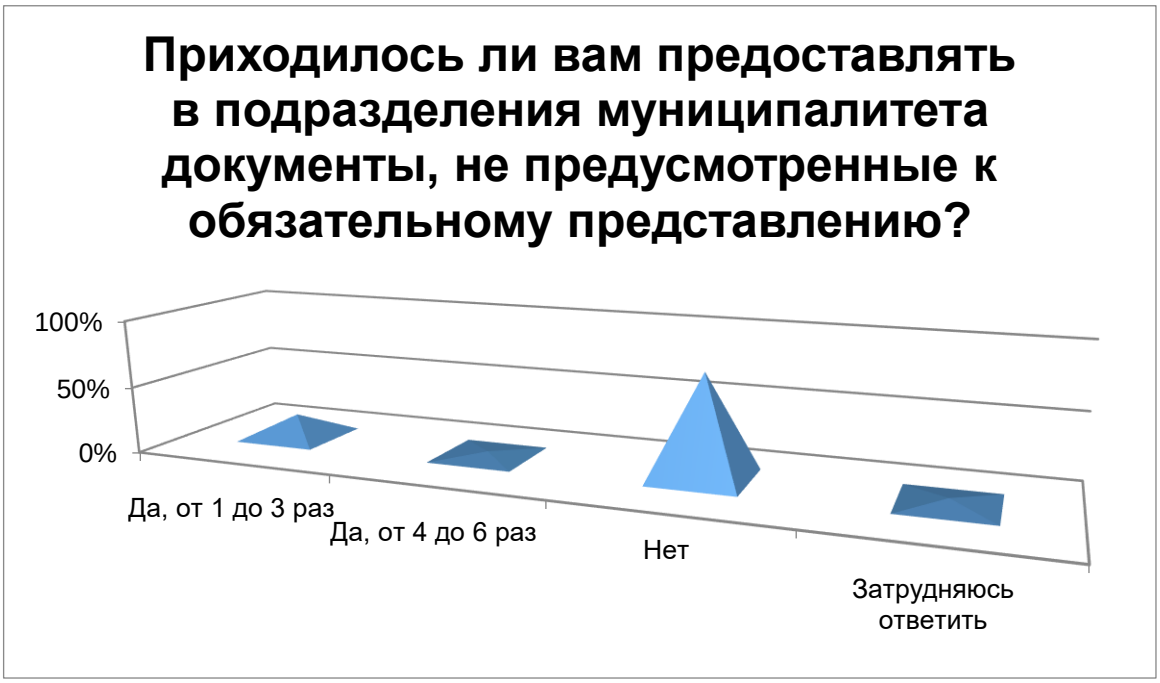
Проводились ли в отношении вашей компании контрольно-надзорные мероприятия со стороны муниципальных органов?

В 2016 году Правительство РФ издало распоряжение № 2326-р, содержащее Перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления. Проще говоря, распоряжение содержит ряд сведений и перечень документов, запрещенных требовать госорганами.

Указанное выше распоряжение было принято для унификации межведомственного информационного взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления с федеральными органами исполнительной власти. Утвержденный перечень изначально содержал список из 85 документов (сведений) с указанием Федерального органа исполнительной власти, который должен предоставлять соответствующие документы и сведения.

Данное распоряжение призвано также облегчить жизнь физическим и юридическим лицам, ведь оно сократило перечень документов и сведений, необходимых для предоставления этими лицами при оказании им государственных и муниципальных услуг.

Действующая в настоящее время редакция списка содержит уже 87 документов, а с 01.07.2020 в список документов расширится до 90 документов. В целом, оренбургские предприниматели отметили, что излишних документов муниципалитеты не требуют. Диаграмма ответов предпринимателей выглядит следующим образом:



6. Шестой блок вопросов связан с возможными случаями **коррупционного давления на бизнес** со стороны правоохранительных органов, администраций разного уровня, судебной власти и пр.

Стоит отметить, что в 2022 году на территории Оренбургской области последовательно выполнялись основные задачи государственной антикоррупционной политики.

Эта большая и важная работа, проводимая в Оренбургской области наложила свой отпечаток на мнение предпринимателей о состоянии коррупционного давления в регионе. 100% опрошенных отметили, что никогда не сталкивались с проявлениями коррупции со стороны органов судебной власти, органов Законодательной власти области и естественных монополий в 2022 году.

В соответствии с анкетированием, проведенным Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области. Отдельные случаи (5%) проявления коррупции отмечены предпринимателями со стороны

правоохранительных органов и 7% - со стороны органов исполнительной власти разного уровня.

7. Седьмой блок вопросов связан с **доступностью кредитных продуктов на льготных условиях** для предпринимателей моногородов.

Оренбургское отделение Банка России отмечало в этой связи, что в 2022 году в рамках льготной программы стимулирования кредитования банки предоставили субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) Оренбургской области 294 кредита на сумму 5,9 млрд рублей. Кредитные средства почти поровну предприниматели направили на оборотные и инвестиционные цели.

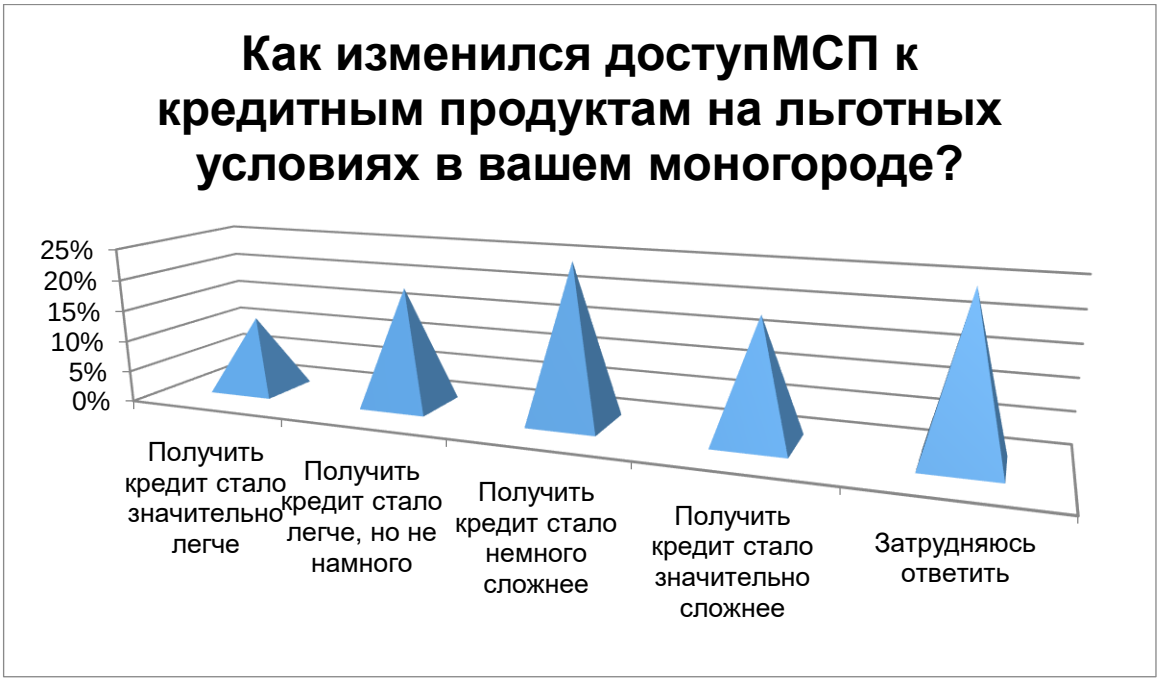
Корпорация МСП и Банк России изменили условия программы льготного кредитования в июле 2022 года: теперь максимальная процентная ставка по кредитам привязана к ключевой ставке и не может превышать ее более чем на 3% для среднего бизнеса, на 4% – для малых предприятий и на 4,5% – для микробизнеса. На сегодня ставка составляет соответственно 10,5%, 11,5% и 12,5% годовых для разных категорий заемщиков (ранее – 13,5% для среднего бизнеса и 15% для малого и микробизнеса).

«Льготный кредит можно направить на инвестиции в производство, пополнение оборота, развитие предпринимательской деятельности или рефинансирование другого кредита, который был взят под более высокий процент. Кроме ставки, все параметры льготного финансирования по программе Корпорации МСП и Банка России остаются прежними», – пояснил управляющий Отделением Банка России по Оренбургской области Александр Стахнюк.

По новым условиям совместной программы предприниматели региона оформили 27 кредитов на инвестиционные цели на сумму 1,8 млрд рублей и 2 кредита на пополнение оборотных средств в объеме 70 млн рублей.

В целом кредитный портфель субъектов малого и среднего бизнеса в регионе вырос за год почти на четверть и составил на 1 октября 63,4 млрд рублей.

При этом значительная часть предпринимателей (25%) отмечает, что «получить кредит стало немного сложнее». В целом срез ответов предпринимателей выглядит следующим образом:



8. Восьмой блок вопросов связан с **информированностью предпринимателей о федеральных программах**, реализуемых в Оренбургской области, направленных на акселерацию бизнеса.

Конкретно, речь идет о программах «Азбука предпринимательства», «Мама-предприниматель», «Школа предпринимательства».

Программа «Азбука предпринимателя» для потенциальных и начинающих предпринимателей по обучению навыкам создания бизнеса с нуля разработана АО «Корпорация МСП» в качестве составной части Программ тренингов для субъектов малого и среднего

предпринимательства (далее – МСП) «Азбука предпринимателя» и «Школа предпринимательства».

Основной задачей Программы «Азбука предпринимателя» является обучение потенциальных и начинающих предпринимателей выявлению наиболее приемлемой бизнес-идеи и разработке к ней бизнес-плана с целью содействия дальнейшей реализации разработанного бизнес-проекта.

Программа «Азбука предпринимателя» ориентирована на людей, которые хотят начать свой бизнес или реализовать новый бизнес-проект. В программе подробно описаны шаги, которые необходимо предпринять при создании бизнеса с момента формирования бизнес-идеи до регистрации предприятия. Итогом изучения и освоения программы станет готовый бизнес-план нового предприятия.

«Азбука предпринимателя» – это комплекс учебных изданий, взаимосвязанных между собой как по содержанию, так и в последовательности подачи материала, которая включает в себя модуль «Генерация бизнес-идеи», учебное пособие «Азбука предпринимателя» и учебную тетрадь «Бизнес-план».

В 2022 году в оренбургском Центре «Мой бизнес» состоялось обучение группы самозанятых по образовательной программе «Азбука предпринимателя».

Смешанный формат обучения – очный и онлайн – позволил получить знания по созданию бизнеса и представителям отдаленных районов Оренбуржья. В программе приняли участие 36 человек. Они разработали бизнес-планы для своих проектов, многие подают заявку на получение социального контракта в сумме до 350 тысяч рублей на развитие своего дела.

Среди самозанятых, прошедших данный поток «Азбуки предпринимателя», – люди, занимающиеся упаковкой подарков, выпечкой хлеба, производством мебели, установкой и настройкой программного

обеспечения и оборудования «Умный дом», производством и продажей сока из ростков пшеницы.

Поскольку данная программа была направлена на бизнес-образование самозанятых, оренбургские предприниматели были весьма слабо проинформированы о ее проведении. Срез ответов предпринимателей выглядит следующим образом:

Программа “Мама-предприниматель” была запущена в России в 2017 году. Она предназначена для женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком и хотят начать свой бизнес. Программа предоставляет поддержку и помощь в создании и развитии бизнеса, а также организует обучающие мероприятия и консультации.

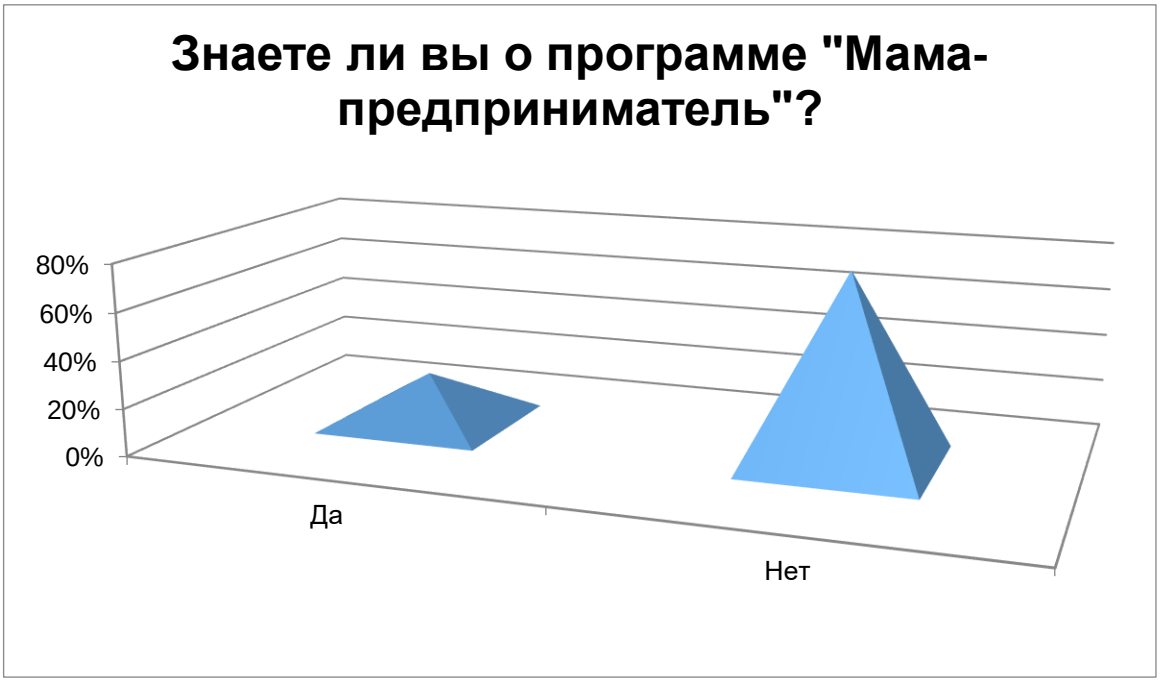
В рамках программы “Мама-предприниматель” женщины могут получить финансовую поддержку на открытие своего бизнеса, а также консультации экспертов по вопросам бизнес-планирования, маркетинга, управления персоналом и других аспектов предпринимательской деятельности.

Также программа организует обучающие мероприятия, где участницы могут получить знания и навыки в различных областях бизнеса, а также сетевые встречи с другими мамами-предпринимателями.

Программа “Мама-предприниматель” является одной из инициатив правительства России по поддержке женщин-предпринимателей и развитию малого и среднего бизнеса в стране.

В 2023 году планируется обучить эффективному ведению бизнеса не менее 1500 участниц по всей стране. Тренинги будут ориентированы на основные аспекты реализации проектов: работу с мотивацией, генерацию идей и формирование прибыльных гипотез, бизнес-план, портреты целевой аудитории и ее сегментацию, маркетинг и другие. По результатам работы индивидуально и в группах участницы сформируют свои проекты и представят их экспертам.

Оренбургские предприниматели пока мало знакомы с данной программой. Срез ответов предпринимателей выглядит следующим образом:



Программа «Школа предпринимательства» создана АО «Корпорация «МСП» в качестве составной части программ тренингов для субъектов малого и среднего предпринимательства и нацелена на обучение действующих предпринимателей, желающих развить, расширить или перепрофилировать свой бизнес.

Основной задачей программы «Школа предпринимательства» является обучение действующих предпринимателей по наиболее актуальным для них темам с целью наращивания навыков по улучшению финансовых и производственных показателей бизнеса.

В ней представлены шаги, которые помогут проанализировать и оптимизировать деятельность предприятия с помощью общепринятых инструментов ведения бизнеса. Результатом выполнения этих шагов является полный анализ действующего предприятия и разработка плана развития предприятия.

Осведомленность предпринимателей о существовании данной программы невысока. Срез ответов предпринимателей об информированности по данной программе выглядит следующим образом:

9. Девятый блок вопросов связан с устойчивостью оренбургского бизнеса, отсутствием угроз **временной приостановки деятельности, банкротства и ликвидации предприятий**.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2022 № 497 введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем, действие моратория не распространяется на должников, являющихся застройщиками многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включённых в единый реестр проблемных объектов на дату вступления в силу указанного Постановления.

На срок действия моратория в отношении должников, на которых он распространяется, приостанавливается исполнительное производство по имущественным взысканиям по требованиям, возникшим до введения моратория (при этом не снимаются аресты на имущество должника и иные ограничения в части распоряжения имуществом должника, наложенные в ходе исполнительного производства).

В соответствии с постановлением N 497 мораторий вводится на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей.

Исходя из определения понятия "должник", и круга лиц, определенного постановлением N 497, приостановление исполнительных производств возможно исключительно в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, которыми или в отношении которых были поданы заявления о банкротстве, включая поданные до 01.04.2022, вопрос о принятии которых не был решен к дате введения моратория.

Срок действия моратория установлен до 01.10.2022. Принятие указанного Постановления продиктовано необходимостью стабилизации состояния экономики страны и поддержания благосостояния граждан.

Предприниматели Оренбургской области отмечают устойчивость своего положения в 2022 году. В целом срез ответов предпринимателей распределился следующим образом:

10. **Десятый блок вопросов связан с влиянием санкций против России на деятельность оренбургских предпринимателей**.

Столько кризисов, сложностей и вызовов, с которыми столкнулась российская экономика, начиная с 1998, 2008 годов и вплоть до 2014-го, не проходили ни одни предприятия и предприниматели в мире. Но трудности хороши тем, что они закаляют и учат подстраиваться под новые условия.

Предприниматели Оренбургской области смогли адаптироваться, найти новые рынки сбыта, выстроить новые логистические цепочки. Правительство области ставит перед собой главной задачей - проявить максимальную заботу о тех предприятиях, самозанятых, людях, которые

сегодня живут и работают в Оренбургской области. Заботиться об экономическом секторе Оренбуржья - это та задача, которую ставит и губернатор.

Оренбуржье - исторический форпост Евразии, в том числе и в вопросах экономического развития. Торговые отношения с Азиатскими странами у региона налажены еще с 19-го века, со времен «Великого шёлкового пути». Предпринимательское сообщество региона и сейчас имеет тесные взаимоотношения с Казахстаном, Китаем, Индией. Налаживание новых контактов при существующих общих рынках сбыта даст оренбургским предпринимателям новые возможности зарабатывать. Если говорить о транспортировке товаров, то стоит отметить, что 10% всех российских контейнерных перевозок проходит именно через Оренбуржье. А по прогнозам, в ближайшие пару лет эта цифра должна вырасти в 2-3 раза.

Что касается импортозамещения, то оренбургские промышленные компании уже активно перестраиваются на новые рельсы.

Порядка 20-ти предприятий области отметили, что у них есть новые инвестиционные проекты в сфере импортозамещения. По словам представителей компаний, они способны занять рынок и убрать с него конкурентов, которые сами отказались от поставок в Россию. Принципиальная задача Правительства Оренбургской области - дать компаниям длинные дешёвые деньги, чтобы они могли модернизировать своё производство под новую продукцию, а также помочь им со сбытом. Правительство региона работает с торговыми и строительными сетями - российскими и мировыми, чтобы оренбургские поставщики были представлены во всех магазинах Российской Федерации.

У Оренбуржья очень низкая долговая нагрузка у бюджета, поэтому можно смело говорить о том, что ко времени новых вызовов регион подошел даже с небольшим запасом.

Значительно выиграет Оренбуржье и от создания на территории области Особой экономической зоны. В течение двух лет в Оренбурге и

Орске должны появиться новые современные предприятия, которые обеспечат регион дополнительными рабочими местами и увеличат количество поступлений в бюджет. Возведение предприятий-резидентов на территории ОЭЗ ведётся уже сейчас. Работы стартовали на участке «Молочного комбината «Красногорский». В его строительство собственник инвестировал 1,2 млрд рублей. На комбинате планируют организовать 90 постоянных рабочих мест.

В 2022 году Губернатор Оренбургской области Денис Паслер утвердил план первоочередных мероприятий для социально-экономической стабильности региона в условиях внешнего санкционного давления.

Документ предусматривает налоговые, имущественные и финансовые меры поддержки бизнеса. Планируется реализовать блок мер в сфере стимулирования деловой и инвестиционной активности, госзакупок, а также меры поддержки предпринимательства и рынка труда.

Введен мораторий на повышение ставок по налогу на имущество организаций, транспортному налогу до конца 2023 года и на повышение арендной платы на объектах капитального строительства до конца 2022 года. Сохраняется освобождение от уплаты налога на имущество организаций для сельхозпроизводителей при соблюдении ряда условий. Вводятся пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для предпринимателей, работающих в сфере информационных технологий, производства одежды, обуви, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, производства компьютеров, электронных и оптических изделий.

Предоставлена отсрочка по уплате арендных платежей и задолженности по ним субъектам малого и среднего бизнеса, системообразующим организациям региона и СОНКО без начисления пени за I и II кварталы 2022 года по договорам аренды объектов капстроительства или земельных участков, находящихся в собственности региона.

Произведена докапитализация областных фондов. Фонд развития промышленности Оренбургской области, гарантийный фонд для субъектов малого и среднего предпринимательства региона, областной фонд поддержки малого предпринимательства получат 175 млн рублей. Средства направлены на предоставление льготных займов в сфере промышленности и поддержание импортозамещающих производств, на повышение доступности кредитов субъектов МСП, на развитие системы микрофинансирования.

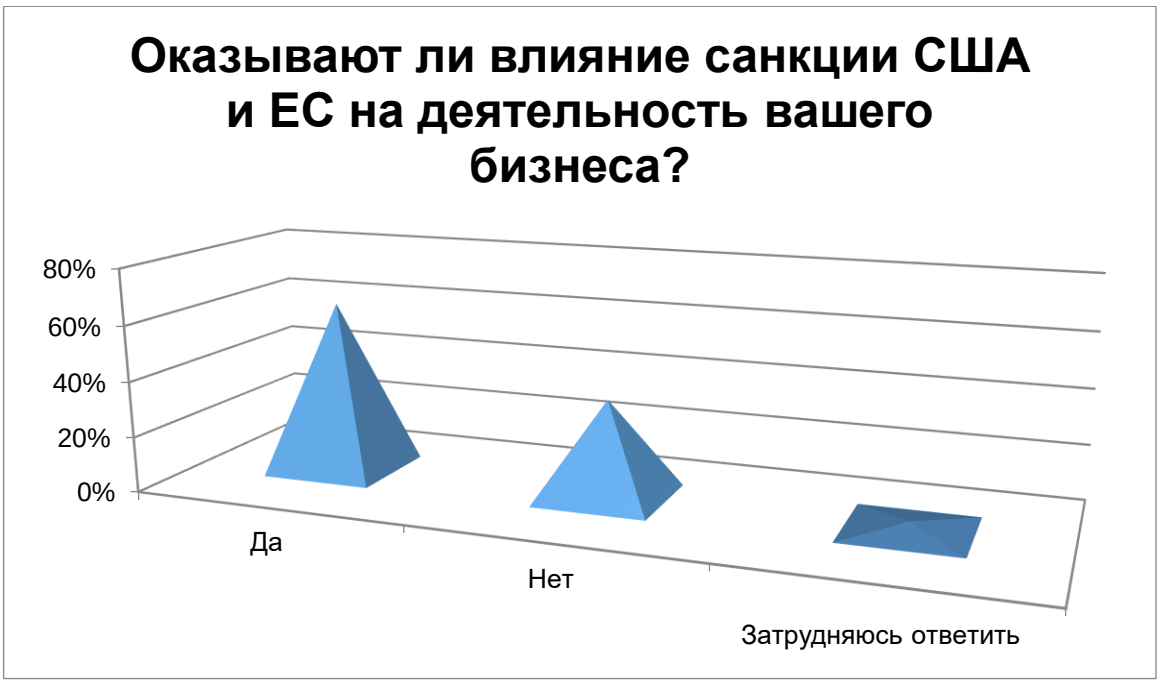
Субсидирована процентная ставка по инвестиционным кредитам, взятым в коммерческих банках для предприятий региона, работающих в сфере импортозамещения. На возмещение части процентов будет направлено 200 млн рублей. Запланировано сокращение сроков предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов для реализации инвестиционного проекта.

Для поддержки рынка труда разработаны мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профобразованию работников промышленных предприятий под риском увольнения, временное трудоустройство работников. Предусмотрены региональные гранты работодателям, трудоустроившим оренбуржцев при содействии областной службы занятости населения.

Продолжится реализация государственной социальной помощи на основании социального контракта с учетом изменений, принятых Правительством РФ. Установлены дополнительные основания закупок у единственного поставщика. Норма позволяет заказчикам в максимально короткие сроки обеспечить бесперебойную поставку товаров первой необходимости без конкурентной закупки при наличии обоснования ее нецелесообразности. В рамках мероприятий плана будет увеличен размер авансовых платежей при осуществлении государственных закупок.

Все эти меры, действительно, жизненно необходимы для того, чтобы оренбургские предприниматели чувствовали себя максимально уверенно в условиях санкций. Большинство из опрошенных (62%) ощущают на себе их

воздействие. В целом срез ответов предпринимателей выглядит следующим образом:



Среди основных проблем, с которыми сталкиваются оренбургские предприниматели в условиях санкций, отмечены: рост цен на сырье, оборудование, комплектующие (84,6%), изменение логистики поставок (24,6 %) и снижение спроса на выпускаемую продукцию/услуги организации (21,5%).

При этом большинство опрошенных (28%) считают, что Правительство Российской Федерации принимает недостаточные меры для поддержки малого и среднего бизнеса в условиях санкций.

По мнению оренбургских предпринимателей, поддержка в первую очередь должна идти по пути снижения налоговой нагрузки (53%), снижения страховых взносов (21%) и модернизации производства (20%).

Эти ответы обусловлены еще и тем, что 71 процент опрошенных заявили о том, что для их организации государственная поддержка не предусмотрена.

Действительно, практически, каждая из существующих мер поддержки предпринимателей имеет существенные оговорки по вопросу ее предоставления.

Так, в 2022 году власти подготовили и реализовали ряд антикризисных мер, цели которых — поддержка бизнеса, работающего в различных отраслях, а также продолжение работы предприятий и сохранение рабочих мест в условиях санкционных ограничений.

С 1 января 2022 года, согласно обновлённой редакции подп. 38 п. 3 ст. 149 НК, от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) освобождены ИП и организации, оказывающие услуги общепита.

Для получения льготы необходимо, чтобы размер доходов предпринимателя (компании) за предыдущий год не превышал 2 млрд рублей, а удельный вес доходов по услугам общепита составлял не менее 70%.

Послабление не распространяется на реализацию кулинарии в розницу, а также на поставку продукции общепита заготовочным предприятиям.

С 1 июля 2022 года для гостиниц и туристического бизнеса действует нулевая ставка НДС (закон от 26 марта 2022 года № 67-ФЗ). Срок действия льготной ставки — до 30 июня 2027 включительно.

Но есть исключения. Для объектов размещения, которые введены в эксплуатацию после 1 января 2022 года и включены в реестр объектов туриндустрии, установлен срок в течение пяти лет после введения объекта в эксплуатацию. Такой же срок действует для объектов туриндустрии, которые сдаются в аренду.

Ускоренное возмещение НДС

Согласно п. 4 ст. 2 закона № 67-ФЗ, юрлица и ИП могут проходить процедуру возмещения НДС за 2022-2023 годы в ускоренном порядке. Для этого нужно подать специальное заявление. На льготу могут рассчитывать

организации и предприниматели, которые *не подозреваются контролирующими органами в нарушениях при исчислении налога на добавленную стоимость, а также не находятся в процессе банкротства, ликвидации или реорганизации*.

Отсрочки по уплате налогов и страховых взносов

Для индивидуальных предпринимателей и организаций на УСН перенесли сроки уплаты налога за 2021 год на 7 месяцев. Компании должны уплатить налог в 2022 году до 31 октября, а ИП — до 30 ноября. Срок выплаты аванса по налогу за I квартал 2022 года тоже перенесли. Аванс нужно выплатить до 30 ноября 2022 года.

Но есть условие: на отсрочку можно рассчитывать лишь в том случае, если отрасль в которой вы работаете, входит специальный перечень, утверждённый Постановлением Правительства от 30 марта 2022 № 512.

Сроки выплаты страховых взносов для организаций и ИП тоже сдвинули. Отсрочку дали на 12 месяцев. *Условие льготы*: вид деятельности юрлица или ИП по состоянию на 1 апреля 2022 года соответствует по ОКВЭД видам, перечисленным в перечнях из приложения № 1 и приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ № 776.

Сроки сдачи отчётности по налогам и страховым взносам остались без изменений. Сдать отчётные документы можно не выходя из дома. В сервисах Астрал Отчёт 5.0 и Астрал Отчёт 4.5 налогоплательщик может импортировать заполненную форму, подписать электронной подписью и направить в контролирующий орган.

Налоговые каникулы для ИП

До 1 января 2025 года региональные власти могут устанавливать налоговую ставку 0% для индивидуальных предпринимателей.

Условия:

ИП зарегистрирован впервые;

применяется упрощённая или патентная система налогообложения;

ИП работает в производственной, социальной и/или научной отрасли, а также в сферах бытовых услуг населению и услуг по предоставлению временного жилья (для предпринимателей на УСН).

Кредитные льготы

Кредитные каникулы по программе льготного кредитования ФОТ 3.0

Суть программы ФОТ 3.0 — бизнес получает от банка кредит по сниженной ставке 3%, а государство компенсирует банку недополученные доходы в виде субсидий.

Участники программы могут взять кредитные каникулы на полгода, в течение которых регулярные платежи и проценты по кредиту можно не выплачивать.

Чтобы получить отсрочку, необходимо обратиться в банк, который выдал кредит, с заявлением. В заявлении указать, на какой срок берёте каникулы (максимум — шесть месяцев).

Важное условие — организация должна сохранить не менее 90% рабочих мест даже на время отсрочки. Численность штата будет проверяться через ФНС по данным раздела 3 формы РСВ.

Льготные кредиты застройщикам

Для организаций, которые занимаются жилищным строительством, мерами господдержки предусмотрена льгота в виде субсидирования процентной ставки по кредитам.

Льгота распространяется на кредиты, ставка которых не превышает 15%. В этом случае государство выделяет банку субсидию, компенсирующую 7,5% ставки.

Субсидия для работодателей

При приёме на работу молодых сотрудников работодатель может получить субсидию в размере трёх МРОТ, увеличенных на районный коэффициент, сумму страховых взносов и количество трудоустроенных.

Учитываются *лишь отдельные категории граждан* до 30 лет, среди которых:

выпускники вузов и средних специальных учебных заведений;

молодые люди без среднего профессионального или высшего образования;

родители несовершеннолетних детей;

инвалиды.

Субсидия будет выплачиваться поэтапно: через месяц, через три месяца и через шесть месяцев с момента трудоустройства соискателя.

Поддержку организаций, работающих в сфере ИТ, правительство активно оказывало ещё до 2022 года. Так, например, ИТ-компаниям разрешили начислять страховые взносы на зарплаты сотрудников в пониженном размере: 6% на обязательное пенсионное страхование, 1,5% — на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и 0,1% — на обязательное медицинское страхование.

Компании, занимающиеся разработкой российского ПО и баз данных, включённых в специальный реестр Минцифры, вправе не начислять НДС по пп. 26 п. 2 ст. 149 НК *при передаче исключительных прав*. Кроме того, разработчики отечественного ПО ранее выплачивали налог на прибыль по льготной ставке: 3% в федеральный бюджет, и 0% — в региональный. А с 1 января 2022 года такие организации были полностью освобождены от уплаты налога на прибыль до 2025 года.

2. Льготы по налогам

Для ИТ-компаний в рамках мер поддержки предусмотрено снижение ставки по налогу на прибыль до 0%. Льгота действует до 31 декабря 2024 года.

Организации, которые работают в сфере ИТ, могут рассчитывать на налоговые льготы, *если их доходы связаны*:

с размещением рекламы или оказанием дополнительных услуг с использованием собственных приложений и онлайн-сервисов;

с реализацией, установкой, тестированием и сопровождением российского программного обеспечения.

3. Финансовая поддержка и кредиты по льготной ставке

Планируется выделять гранты на перспективные разработки отечественных решений в области информационных технологий, а также финансировать компании для повышения заработной платы сотрудникам и улучшения их жилищных условий. Кроме того, для продолжения деятельности ИТ-организаций и реализации их новых проектов предусмотрены льготные кредиты по ставке до 3%.

4. Социальные гарантии

Привлечение молодых специалистов — одно из основных направлений развития ИТ-отрасли. С этой целью для айтишников были введены следующие льготы:

ипотека по ставке 5%;

возможность получения отсрочки от призыва на военную службу до достижения 27 лет на период работы в ИТ-организации (Постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 года № 490).

Правительство также планирует простимулировать закупки отечественного программного обеспечения, разрабатываемого в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд. Порядок проведения таких закупок хотят упростить.

Все вышеперечисленные льготы распространяются только на аккредитованные организации.

Поддержка малого и среднего бизнеса

Для субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) также был подготовлен пакет мер поддержки.

Основные послабления, которые в него вошли:

кредитные каникулы для субъектов МСП, работающих в отраслях, которые *входят в специальный перечень*, утверждённый постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 337;

реструктуризация задолженностей по кредитам;

льготные кредиты;

услуги лизинга и факторинга по льготным ставкам;

мораторий на банкротство;

снижение эквайринговых комиссий и другие льготы.

Таким образом, при широком диапазоне декларируемых льгот воспользоваться ими в полной мере могут далеко не 100 процентов предпринимателей.

Тем же предпринимателям, которые преодолели барьер исключений из правил, поддержка была оказана в полной мере и «принесла реальную пользу их организации».

11. **Заключительный блок вопросов связан с поставкой товаров и услуг предпринимателей Оренбургской области субъектам естественных монополий**.

Несмотря на санкции, повлекшие за собой изменения цен на отдельные группы товаров и сбои поставок из-за рубежа, общий объем закупок, совершенных у малого и среднего бизнеса за прошедшие месяцы 2022 года, составил 3,119 трлн рублей (рост на 11,3% по сравнению с 2021-м). Доступ к закупкам поддерживает в нынешних условиях малый и средний бизнес на плаву.

Доля корпоративных закупок у малого и среднего бизнеса в рамках 223-ФЗ составила почти 48,5% от общего объема. По словам специалистов, это рекордный показатель. Для сравнения: в прошлом году он составлял около 31%, а в 2020 году не достигал даже 20%. По последним данным, госкомпании заключили более 537,5 тыс. договоров о закупках общей стоимостью свыше 6 трлн 443 млрд рублей.

Как выяснилось, в 2022 году наибольший прирост объемов закупок показал малый и средний бизнес Сахалинской области (471%), Крыма (414%), Астраханской (294%) и Оренбургской областей (292%), а также Карелии (279%). Больше остальных по сравнению с прошлогодними выросли объемы закупок спортивных товаров (в 12 раз), одежды (более 5 раз), услуг по обеспечению питанием (в 5 раз), инструментов и медицинского оборудования (в 2,5 раза), а также медпрепаратов и материалов (в 2,4 раза).

Кроме этого, в Оренбургской области отмечается положительная тенденция привлечения к участию в государственных и муниципальных закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках 44-ФЗ. Сумма извещений, объявленных с преимуществами для таких участников, увеличилась на 0,4 млрд руб. и составила в целом 6,3 млрд руб.

Общая экономия по итогам конкурентных закупок в рамках 44-ФЗ с начала года составила 737,8 млн руб. Это позволило заказчикам перенаправить денежные средства на обеспечение нужд в других необходимых товарах, работах и услугах.

Электронные магазины Оренбургской области остаются эффективным инструментом проведения закупок малого объема. Как видно из результатов мониторинга большое количество участников, выходящих на такие закупки через электронные магазины, – региональный бизнес, 83% – субъекты малого предпринимательства. Уровень экономии при проведении закупок малого объема по сравнению с 9 месяцами прошлого года увеличился и составил 119 млн. рублей.

В Оренбуржье отмечается также повышение уровня квалификации региональных и муниципальных заказчиков, что влечет сокращение количества жалоб, рассмотренных УФАС по Оренбургской области, в среднем в 2,5 раза.

Повышение доступа субъектов малого и среднего бизнеса к рынкам сбыта — одна из форм государственной поддержки. Цифры в этой области показывают положительную динамику.

Госкомпании по 223-ФЗ (регулирует закупки у компаний с государственным участием) должны закупать у субъектов малого и среднего бизнеса в обязательном порядке не менее 25% от совокупного годового объема закупок. В 2021 году эти нормы распространялись на 1839 госкомпаний. В 2022 году эта норма распространена на все госкомпании, общее число которых составляет около 20 тыс. Стать поставщиком в рамках закупок по 223-ФЗ может даже начинающий предприниматель.

Согласно отчетам Минфина России, отмечается увеличение количества и стоимостного объема договоров, заключенных по результатам проведения закупок у МСП, а также увеличение количества заявок, поданных на участие в закупках у МСП.

В основном заказчики устанавливают свой расширенный перечень закупок у МСП. Это, как правило, мелкие закупки: оргтехника, расходники, уборка и т. п. Для более крупных проектов у МСП обычно не хватает возможностей и компетенции.

Проблемы участия в закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства аналогичны проблемам, с которыми сталкивается любой участник делового оборота. Это установление ограничивающих требований к участникам закупки, необоснованное отклонение заявки, несправедливая оценка и сопоставления заказчиком поданных заявок и т. д. Также следует упростить процессы налогообложения.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, как правило, применяют упрощенную систему налогообложения, а заказчикам, работающим по закону № 223-ФЗ, не интересно работать с «упрощенцами», т. к. они не могут принять суммы своих расходов в зачет НДС. Поэтому для оптимизации закупочного процесса можно предложить установление на законодательном уровне запрета на любые ограничения, связанные с оценкой заявок участников, применяющих общую и упрощенную систему налогообложения.

По 44-ФЗ все процедуры прописаны на уровне закона, но в 223-ФЗ — во внутреннем положении о закупках заказчика. Поэтому внутреннее положение может устанавливать дополнительные требования, специфичные для данного заказчика. Кроме того, по 44-ФЗ можно отследить закупки на портале госзакупок, а по 223-ФЗ у многих заказчиков свои платформы, требующие сложной регистрации для доступа.

В этой связи многие закупки по 223-ФЗ остаются в неконкурентной сфере. Субъектам МСП трудно их отследить. Вести мониторинг всех площадок затруднительно. На практике могут размещаться закупки на портале заказчика под конкретного участника. А по отчету данная закупка будет идти как конкурентная.

Для оптимизации процесса закупок по 223-ФЗ эксперты предлагают ввести размещение заявок на портале закупок (zakupki.gov.ru) с возможностью перейти на портал заказчика, зарегистрироваться и принять участие. При этом все процедуры должны быть прописаны в 223-ФЗ, а не в положениях заказчика.

Все эти объективные трудности осуществления закупок сказываются на характере поставок оренбургских предпринимателей. Подавляющее большинство (81%) опрошенных предпринимателей заявили, что не являются поставщиком товаров/услуг для субъектов естественных монополий.

Для тех же, кто сумел пробиться через все преграды и стать поставщиком субъектов естественных монополий, доля в объеме продаж всех товаров/услуг субъектам естественных монополий в 68,4% случаев составляет менее 10 процентов.

По сравнению с 2021 годом, как отметило 63,3% опрошенных предпринимателей, объем товаров/работ/услуг, поставляемых предпринимателями субъектам естественных монополий не изменилась.

В опросе приняли участие 49% руководителей предприятий, 43% собственников, и 8 процентов – менеджеров среднего уровня. Большинство предприятий (54%), которые представляли в опросе оренбургские предприниматели, относятся к малым предприятиям, 39 процентов составили микропредприятия и 7% - средние.

Приложение № 2.

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области по итогам работы за 2022 год

В конце 2022 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области совместно с Правительством региона и руководителями контрольно-надзорных органов был произведен фильм, посвященный серьезной и последовательной межведомственной работе по снижению показателей Индекса Административного Давления.

В данном приложении представлен текстовый вариант итогов этой большой работы. Сам фильм можно посмотреть по QR-коду

Снижение административного давления на бизнес в Оренбургской области – результат межведомственной работы в регионе в 2022 году

Исключение избыточного административного давления – общепризнанное условие для развития предпринимательства. В России с 2018 года существует особый инструмент для оптимизации механизмов взаимодействия между государством и бизнесом. Этот инструмент называется «Индекс административного давления».

- На сегодняшний день мы имеем практику четырех лет работы этого Индекса, и Индекс этот теперь четко показывает настроения в территориях бизнеса в отношении надзорных органов, - считает Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области Виктор Коршунов.

Для того чтобы настроение у предпринимателей было рабочим, в Оренбургской области делается многое. В процесс снижения административного давления на бизнес вовлечены и Губернатор региона, и законодатели, и Правительство.

- Губернатор Оренбургской области поставил четкую задачу для всего экономического бока Правительства сделать так, чтобы бизнесу на территории Оренбуржья было комфортно, - заметил Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике - министр экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области Игнат Петухов. **– Более того, в сравнении с другими нашими соседями, Республиками Башкортостан, Татарстан, Самарской областью, Челябинской, наша задача сделать так, чтобы было комфортней, чем у них. Чтобы бизнес из соседних регионов приезжал к нам, развивался здесь и становился больше и больше.**

Решение задачи, поставленной Губернатором Оренбургской области невозможно без надлежащей оценки и корректировки правоприменительной практики контрольных и надзорных органов. Эта важная работа в приоритетном режиме осуществляется прокуратурой Оренбургской области.

- В первую очередь мы направляем нашу деятельность на недопущение незаконных проверок со стороны контрольно-надзорных органов, – указал Прокурор Оренбургской области, Государственный советник юстиции 2 класса Руслан Медведев.

На уровне России Индекс Административного Давления дал возможность анализа работы ведомств, осуществляющих наиболее массовые виды контроля и надзора: Роспотребнадзора, МЧС России, Ростехнадзора, Росприроднадзора, Россельхознадзора, Роструда. Отработка показателей Индекса позволила сделать вывод о значительных отличиях в правоприменительной практике территориальных управлений внутри каждого региона. Связано это в том числе и с нарушениями действующего регулирования в работе этих управлений.

- Там, где Индекс Административного Давления ниже на бизнес, там, значит, все в порядке, - сообщил свою точку зрения Руководитель Управления Россельхознадзора по Оренбургской области Сергей Рябых. – **Если Индекс Административного Давления выше, значит, у бизнеса не совсем все в порядке. Мы ему – и консультации, и профвизиты, значит, и все остальное-прочее.**

Индекс – живой и развивающийся инструмент. Еще не так давно работа над снижением его показателей служила определенным раздражителем для некоторых ведомств, а цели были неочевидны. Сейчас, благодаря принципиальной позиции бизнес-омбудсмена, прокуратуры и органов власти, Индекс Административного Давления стал действенным индикатором имеющихся проблем в сфере контроля и надзора в Оренбуржье.

- В первую очередь, эту деятельность мы организуем совместно с аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, а также с другими контрольно-надзорными органами, правоохранительными органами, органами власти, - признал важность совместной межведомственной работы в регионе

Прокурор Оренбургской области, Государственный советник юстиции 2 класса Руслан Медведев.

А Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Оренбургской области Виктор Коршунов подчеркнул роль региональной прокуратуры в этом процессе:

- Роль прокуратуры в этой ситуации, наверное, основная. Потому что прокуратура – один из основных государственных органов, который первым понял нужность и важность этого процесса и очень активно в эту работу включился. Мы сегодня совместно с прокуратурой и службой Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области ведем этот проект, и, благодаря нашему взаимодействию, сегодня есть четкие результаты, сегодня есть видение, есть программа, есть понимание у всех, кто в этом процессе участвует.

Позиция бизнес-омбудсмена и прокуратуры, действительно, исключила разночтение подходов к Индексу и унифицировало главные требования, особенно четко артикулируемые государством после принятия 248-го Федерального Закона. Индекс Административного Давления строится на официальных данных органов надзора и контроля. Это позволяет легитимно анализировать ситуацию, выявлять истинные причины имеющихся проблем с правоприменительной практикой, предпринимать конкретные шаги по изменению ситуации.

- Нам поставлена задача Государством, и мы, Государевы служащие, выполняем те поставленные задачи, которые ставятся, как Правительством, так и соответствующими министерствами, - подтвердил приверженность своего ведомства глобальной федеральной

стратегии начальник отдела организации надзорных и профилактических мероприятий Главного Управления МЧС Российской Федерации по Оренбургской области Евгений Пешков. – **В целом, для достижения одной цели, которая поставлена Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, здесь мы должны идти рука об руку для реализации поставленных задач.**

Действительно, Глава Государства и Правительство неоднократно давали поручения по снижению административного давления: например, по реализации современного риск-ориентированного подхода к организации проверок, повышению эффективности профилактики и предупреждения, предоставлению надзорных каникул. Оренбургская область одной из первых в стране перешла к реальному выполнению этих поручений, определив базовые подходы к способам повышения защищенности бизнеса. Очень скоро выяснилось, что процесс этот несет существенную пользу не только для предпринимателей. Контрольно-надзорные органы отметили снижение издержек бюджета страны, связанных с контрольной и надзорной деятельностью.

- На территории области за последний год было отменено больше десяти тысяч различных проверок, - заявил Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике - министр экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области Игнат Петухов. **– Это все говорит о том, что приоритет развития бизнеса, он сейчас номер один, потому что мы понимаем, что у нас есть два направления, где происходят такие военные действия. Это первое, в прямом смысле, фронт, который сейчас есть на новых территориях, а второе направление – это экономическое, где против нас тоже ведется своеобразная экономическая война. И вот наша задача, задача всего экономического блока Правительства, сделать так, чтобы бизнес на**

территории Оренбургской области чувствовал заботу. И, конечно же, здесь роль прокуратуры, роль Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Оренбургской области велика, потому что только вместе мы можем обеспечивать этот устойчивый фундамент развития всей экономики Оренбургской области.

Сам бизнес-омбудсмен Оренбургской области Виктор Коршунов сказал по этому поводу следующее:

- Благодаря личному участию Губернатора, всей команде, которая принимала участие: и аппарат Губернатора, и министерство экономического развития Оренбургской области, участники ведомств, потому что 248-й Закон, он еще охватывает не только федеральные структуры и ведомства, а и областные территориальные, плюс еще и муниципальные. Вот эта трехуровневая система, она сейчас вся охвачена этим проектом. А сам проект уже настолько понятен, и он работает так, как нужно. И в первую очередь, конечно, спасибо большое руководству области, что внимательно очень отнеслись к этой теме.

У Индекса Административного Давления в Оренбургской области есть и свои правофланговые. Территориальное подразделение Роструда добилось лучших показателей не только в регионе, но и по всей России. Оказалось, что добиться этого можно достаточно просто. Значит, у сложной задачи может быть решение, доступное для каждого ведомства.

- Если говорить про прокуратуру Оренбургской области, да, есть моменты, когда мы пытаемся говорить, что это законно, а они говорят: «Ребята, мы понимаем, что это законно, но на данный момент и в данных условиях это будет перегиб, - ведет беседу Руководитель

Государственной инспекции труда – главный государственный инспектор труда в Оренбургской области Владимир Колесников. **– Когда мы говорим о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Оренбургской области, то у нас всегда здесь было единодушие. То есть не было такого, что где-то там, даже если кто-то на нас жаловался и где-то мы в свое время поначалу всей реформы контрольно-надзорной деятельности перегибали палку, мы понимали, что – да, мы к этому рано или поздно придем, соответственно, нам уже раньше нужно было на этот момент реагировать. И поэтому, может быть, в связи с этим, вот это тесное взаимодействие позволило нам добиться того, что мы так плавно зашли в этот Индекс. Чем раньше в него войдешь, тем выше ты будешь в рейтинге.**

Индекс в дальнейшем может быть расширен: за счет увеличения числа ведомств, взаимодействующих с бизнесом. Например, сюда могут быть включены соответствующие показатели МВД России или Федеральной налоговой службы. Оренбургская область в этом смысле опередила время и тренды. Региональная УФНС не только внимательно наблюдает за Индексом Административного Давления, но и считает его одним из приоритетных инструментов в своей работе.

- На примере налогового законодательства, если вы знаете, санкции в виде предупреждения нет, - обратил внимание Руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области Кирилл Князев. **– Все исчисляется штрафами. Но! Налоговый Кодекс предусматривает возможность избегания ответственности тогда, когда налогоплательщик сам исправляет свои ошибки, изменяет свою отчетность и тем самым исправляется в целом перед Государством. Так вот мы вот активно как раз эту модель используем, для чего делаем следующее: встречаемся с налогоплательщиками, обсуждаем с ними те риски, которые мы у них видим, и они либо пересматривают и**

уточняются, соответственно, без каких-либо дополнительных штрафов, только платят ту разницу, которая была не доплачена, либо снимаются, да, в обсуждении вот те вопросы, которые у нас перед ними возникали.

Индекс Административного давления, в самом деле, помог снять многие вопросы между предпринимателями и надзорными органами. Руководство этих органов уверено – это результат кропотливой межведомственной работы, которая ведется в Оренбургской области с высокой ответственностью.

- Конечно, наша работа строится на взаимодействии и с оренбургским бизнес-омбудсменом и во взаимодействии с исполнительными органами власти Оренбургской области и органами прокуратуры. В составе межведомственных комиссий мы принимаем активное участие, - выражает свое мнение Руководитель Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области Наталья Вяльцина. **– Мы обсуждаем те проблемы, которые существуют еще в этом сегменте профилактической работы и я думаю, что только совместными усилиями можем достичь цели.**

Кропотливая межведомственная отработка Индекса Административного Давления в Оренбургской показала, что его показатели являются объективными индикаторами правоприменительной практики контрольных и надзорных органов, и нет никаких сомнений в том, что эти показатели будут улучшаться. Главное же заключается в том, что Индекс позволил контрольно-надзорным органам услышать голос предпринимателей и руководствоваться им в принятии решений.

- **Основная масса налогоплательщиков выполняет свою конституционную обязанность правомерно, добровольно и ничего мы там не требуем принудительного взамен,** - резюмирует общее состояние уровня ответственности оренбургских предпринимателей Руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области Кирилл Князев. **– За это им отдельное большое спасибо.**

Приложение № 3

Положения Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 11.01.2023), напрямую влияющие на хозяйственную деятельность предпринимателей.

Статья 9. Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц

1. Выбираемые профилактические мероприятия, контрольные (надзорные) мероприятия, применяемые меры по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований должны быть соразмерными характеру нарушений обязательных требований, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны ограничиваться только теми контрольными (надзорными) мероприятиями и контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований.

3. При организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля не допускается причинение неправомерного вреда (ущерба) контролируемым лицам, их представителям, либо имуществу, находящемуся в их владении, пользовании или распоряжении, либо их деловой репутации.

Статья 37. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора

Инспектор не вправе:

1) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям контрольного (надзорного) органа;

2) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия, не предусмотренные решением контрольного (надзорного) органа;

3) проводить контрольные (надзорные) мероприятия, совершать контрольные (надзорные) действия в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий (действий) контролируемого лица, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, не требующих взаимодействия с контролируемым лицом, а также за исключением случаев, если оценка соблюдения обязательных требований без присутствия контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена, а контролируемое лицо было надлежащим образом уведомлено о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

4) отбирать пробы (образцы) продукции (товаров), материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний) и измерений с нарушением установленных требований к их отбору, в том числе в количестве, превышающем нормы, установленные документами по

стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений;

5) требовать представления документов, информации, проб (образцов) продукции (товаров), материалов, веществ, если они не относятся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия, а также изымать оригиналы таких документов;

6) требовать от контролируемого лица представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, ранее представленные контролируемым лицом или имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

7) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

9) осуществлять выдачу контролируемым лицам предписаний или предложений о проведении за их счет контрольных (надзорных) мероприятий и совершении контрольных (надзорных) действий;

10) превышать установленные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

11) препятствовать осуществлению контролируемым лицом, присутствующим при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, фотосъемки, аудио- и видеозаписи, если совершение указанных действий не запрещено федеральными законами и если эти действия не создают препятствий для проведения указанных мероприятий.