

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности в сфере оплаты заказчиками исполненных государственных и муниципальных контрактов

Прокуратурой области осуществляется пристальный надзор в сфере своевременности оплаты заказчиками исполненных предпринимателями государственных и муниципальных контрактов.

По состоянию на начало текущего года выявленный прокурорами объем долга по исполненным государственным и муниципальным контрактам перед субъектами предпринимательства составил 66 млн рублей, из которых 7 млн рублей (10%) – задолженность по государственным контрактам и 59 млн рублей (90%) – задолженность по муниципальным контрактам.

Результаты проводимых проверок свидетельствуют о значительном объеме задолженности в таких социально-значимых сферах, как образование, здравоохранение и жилищно-коммунальное хозяйство. Основную часть сложившейся задолженности составляют долги, связанные со строительством, реконструкцией и ремонтом объектов; приобретением медицинских препаратов (изделий), продуктов питания и другие расходы, характерные для деятельности медицинских и образовательных учреждений.

В результате проведенных надзорных мероприятий удалось добиться погашения большого объема задолженности перед подрядчиками по исполненным государственным и муниципальным контрактам. За последние три года общий размер погашенного долга составил более 2 млрд рублей. В 2019 году мерами прокурорского реагирования ликвидирован долг перед предпринимателями в размере 350 млн рублей. Структура погашенной в 2019 году задолженности выглядит следующим образом: 129 млн рублей (37 %) – долги по государственным контрактам (в том числе по федеральным контрактам – 6 млн рублей, по региональным контрактам ликвидирован долг на 123 млн рублей), по муниципальным контрактам погашена задолженность в размере 221 млн рублей (63 %).

В большинстве случаев подрядчики взыскивали с заказчиков в судебном порядке задолженность по контрактам, при этом требования о взыскании с заказчиков неустойки (пеней, штрафов) за несвоевременное исполнение контрактных обязательств не заявляли, либо заключали соглашения о реструктуризации задолженности, что не влекло дополнительных расходов бюджета. Вместе с тем имели место единичные случаи взыскания с заказчиков неустоек, штрафов, иных расходов в судебном порядке, что явилось основанием дополнительного расходования бюджетных средств. По каждому названному факту органами прокуратуры организованы проверки, при наличии оснований рассмотрен вопрос о предъявлении регрессных требований к должностным лицам заказчиков, по вине которых произошло дополнительное расходование средств бюджета.

В 2019 году прокурорами направлено в суд 4 иска о взыскании с заказчиков более 100 тыс. рублей. Заявления рассмотрены судом и удовлетворены.

Так, прокуратурой Тоцкого района установлен факт взыскания с бюджета муниципального образования «Кирсановский сельсовет» неустойки в размере 9 тыс. рублей в связи с несвоевременной оплатой договора, заключенного с ПАО «МРСК Волги». После установления вины должностного лица в суд направлено исковое заявление о взыскании с главы муниципалитета, виновного в нарушении сроков расчетов по контрактам, суммы неустойки. Заявление прокуратуры удовлетворено, денежные средства перечислены должностным лицом в местный бюджет.

Аналогичные нарушения в действиях должностных лиц заказчиков выявлены прокурором Переволоцкого районов.

За истекший период 2019 года органами прокуратуры в обозначенной сфере выявлено 580 нарушений, внесено 168 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 87 лиц, в отношении должностных лиц заказчиков вынесено 37 административных постановлений, объявлено 13 предостережений, предъявлено в суд 4 иска в порядке регресса, направлено 2 материала в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, возбуждено 1 уголовное дело.

В целях искоренения негативной практики затягивания заказчиками своих обязательств по оплате исполненных предпринимателями контрактов прокурорами активно используются полномочия по возбуждению административных производств в отношении должностных лиц. В 2019 году по инициативе прокуроров за допущенную волокиту при исполнении контрактных обязательств по оплате в отношении заказчиков возбуждено 30 административных постановлений по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, из них 26 постановлений рассмотрено, должностные лица привлечены к установленной законом ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. рублей каждому.

К примеру, после возбуждения прокурором Тюльганского района в отношении главного врача ГБУЗ «Тюльганская районная больница» административного постановления по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, долг перед хозяйствующими субъектами по исполненным обязательствам в размере 1,5 млн рублей погашен заказчиком в кратчайшие сроки.

Аналогичные меры в отношении недобросовестных заказчиков приняты прокуратурой г. Оренбурга, Сорочинской, Бузулукской, Бугурусланской межрайонными прокуратурами, прокуратурами Тюльганского, Ташлинского, Саракташского, Новосергиевского, Матвеевского и иных районов.

В ряде случаев заказчики игнорировали требования законодательства о возможности заключения контрактов лишь при условии наличия денежных средств в бюджете, что послужило основанием для прокурорского реагирования. Так, прокуратурой Грачевского района инициировано привлечение главы администрации МО «Грачевский сельсовет» к административной ответственности по статье 15.15.10 КоАП РФ по причине заключения договора с ИП Руденко А.Р. на выполнение автотранспортных услуг на сумму 384 тыс. рублей, при отсутствии денежных средств в бюджете на указанные цели. В последующем действия заказчика привели к просрочке оплаты оказанных предпринимателем услуг в рамках условий договора.

Постановлением мирового судьи судебного участка в административно-территориальных границах Грачевского района от 16.07.2019 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей.

Мерами прокурорского реагирования пресечены факты ненадлежащего исполнения органами власти обязанностей по размещению информации об оплате государственных контрактов в единой информационной системе в сфере закупок.

Например, прокуратурой Домбаровского района выявлено более 20 нарушений в сфере гласности по исполнению контрактов, внесено 6 представлений, 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, в отношении 1 должностного лица вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Принципиального реагирования потребовала неправомерная деятельность чиновников и подрядчиков. По материалам органов прокуратуры расследуется ряд уголовных дел.

Например, Сорочинской межрайонной прокуратурой в апреле 2019 года в следственные органы направлен материал в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ в отношении должностных лиц МУП «Жилкомсервис», в действиях которых усматриваются признаки преступления, предусмотренного пунктом «б» части 2 статьи 165 УК РФ. Поводом для прокурорского реагирования послужил факт неисполнения МУП «Жилкомсервис» договорных обязательств по оплате за поставленные энергоресурсы перед ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург». Так, по состоянию на начало текущего года размер долга МУП «Жилкомсервис» перед обществом за потребленный газ составил 46,1 млн рублей. Проверкой установлено, что денежные средства для оплаты исполненных обязательств на счетах предприятия имелись, вместе с тем расходовались заказчиком на иные цели. Проводится предварительное расследование.

Мониторинг ситуации в сфере своевременности оплаты заказчиками исполненных государственных и муниципальных контрактов, а также надзор в указанном направлении будут продолжены.